

¹¹ КС РФ: Конституция России имеет приоритет перед международными нормами / [Электронный ресурс]. – goo.gl/9O8lcO

¹² Лафитский В.И. Региональная интеграция: модели и основные тенденции развития / В.И. Лафитский // Глобализация и интеграционные процессы в Азиатско-Тихоокеанском регионе (правовое и экономическое исследование: монография / И.И. Шувалов, Т.Я. Хабриева, А.Я. Капустин и др.; под ред. Академика РАН Т.Я. Хабриевой. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; ИНФРА-М, 2014. – 333 с.

¹³ Рафалюк Е.Е. Региональные интеграции латиноамериканских государств: природа, содержание, разрешение споров: Монография / Е.Е. Рафалюк. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ; ИНФРА-М, 2014. – 247 с.

¹⁴ Василевич Г.А. Интеграция как фактор развития национальной правовой системы / Г.А. Василевич. – № 3(35). – Право.by, 2015. – С. 6-10.

*
Верзилина Ирина Геннадьевна,
Председатель Избирательной комиссии Кировской области
(г. Киров)

ОБ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫХ ОСНОВАХ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ С ПОЛИТИЧЕСКИМИ ПАРТИЯМИ В СУБЪЕКТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Избирательные комиссии в своей работе во время избирательных кампаний взаимодействуют со многими участниками избирательного процесса. Ученые называют их разное количество, мы насчитали более 20 (Схема 1).

Политические партии и их представители как участники избирательного процесса играют важную роль в реализации демократических ценностей.

О неразрывной связи избирательных комиссий с политическими партиями говорят многие ученые, политологи и юристы: «Система партий и избирательная система – две реальности, неразрывно связанные друг с другом...»¹. «Взаимодействие с политическими партиями является одним из приоритетных направлений в работе избирательных комиссий, так как партия является влиятельной политической силой, способной выражать и представлять интересы граждан, формировать политическую волю в стране, либо воздействовать на ее формирование»².

* © Верзилина И.Г., 2015



Схема 1 – Взаимодействие избирательных комиссий с участниками избирательного процесса

Взаимодействие с политическими партиями является одним из приоритетных направлений в работе избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, так как в соответствии со статьей 3 Федерального закона № 95-ФЗ «О политических партиях» (далее – Федеральный закон № 95-ФЗ) партии создаются в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, в также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Правовой основой взаимодействия избирательных комиссий с политическими партиями являются такие основополагающие законы, как Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях», Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» и другие нормативные правовые акты.

Содержащиеся в перечисленных законах нормы, регулирующие деятельность политических партий и порядок проведения выборов, взаимосвязаны. Эта взаимосвязь, по мнению С.Е. Заславского и З.М. Зотовой³, заключается в пересечении предметов правового регулирования и в общности целей регулирования, которые вытекают из таких основных положений Конституции Российской Федерации, как признание политического многообразия и многопартийности, права на участие граждан в управлении государством как непосредственно, так и через своих представителей. Данная взаимосвязь также находит свое выражение во взаимопроникновении норм избирательного законодательства и законодательства, регулирующего деятельность

политических партий. Процесс этот является двусторонним, поскольку выражается и в регулировании нормами избирательного законодательства деятельности партий в период избирательных кампаний, и во включении в федеральные законы «О политических партиях» и «Об общественных объединениях» норм, определяющих условия и критерии участия политической партии в выборах.

В соответствии со статьей 13 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации признаются политическое многообразие и многопартийность. Так, по состоянию на 25 сентября 2015 года в Российской Федерации зарегистрировано 79 политических партий⁴, а на территории Кировской области – 49 региональных отделений политических партий⁵.

Необходимо отметить, что избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации организовано системное взаимодействие с политическими партиями, их региональными и местными отделениями, как в период избирательной кампании, так и в период между выборами. При этом, по нашему мнению, можно выделить такие формы организационно-правового взаимодействия, как участие политических партий в формировании избирательных комиссий различного уровня, взаимодействие в ходе реализации избирательных процедур в период избирательных кампаний, а также обеспечение взаимного контроля за соблюдением избирательных процедур и другие.

Участие политических партий в формировании избирательных комиссий различного уровня, выражается в подготовке политическими партиями предложений по кандидатурам, назначаемым в состав избирательных комиссий с правом решающего голоса. Так, например, в Кировской области пять политических партий приняли участие в формировании территориальных избирательных комиссий (Схема 2), десять партий приняли участие в формировании участковых избирательных комиссий (Схема 3) и резерва составов участковых комиссий (Схема 4).

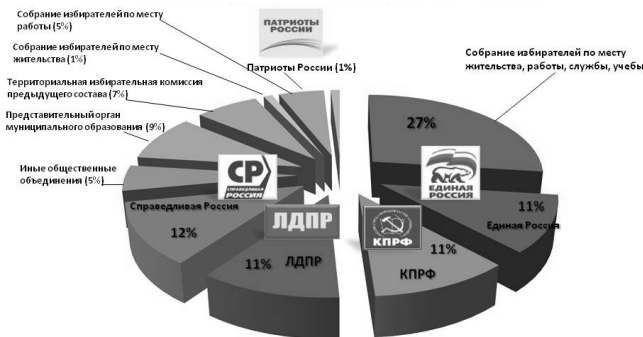


Схема 2 – Представительство политических партий и иных субъектов выдвижения в составах территориальных избирательных комиссий в Кировской области

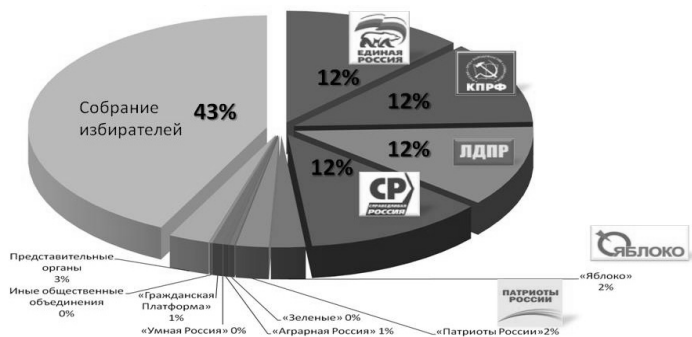


Схема 3 – Представительство политических партий и иных субъектов выдвижения в составах участковых избирательных комиссий в Кировской области

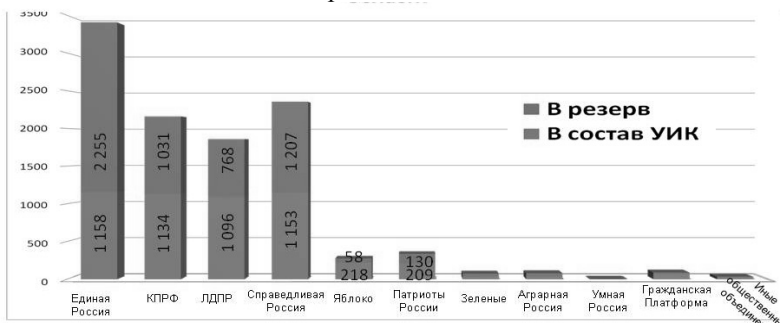


Схема 4 – Активность политических партий и общественных объединений, принявших участие в формировании составов и резерва составов участковых избирательных комиссий в Кировской области

Активными представителями политических партий являются члены избирательных комиссий с правом совещательного голоса, делегируемые политическими партиями в составы комиссий и осуществляющие контроль за избирательными действиями в период избирательной кампании и в межвыборный период.

Полагаем необходимым согласиться с мнением В.Е. Чурова и Б.С. Эбзева о том, что «воля субъекта избирательного процесса (процесса референдума) в части, касающейся назначения членов комиссии с правом совещательного голоса, имеет правообразующее значение» и, следовательно, члены избирательных комиссий с правом совещательного голоса являются «рупорами политических партий как части общества либо представителями кандидатов или инициативной группы»⁶.

Работа избирательных комиссий с политическими партиями в ходе реализации избирательных процедур в период избирательных кампаний выражается в различных формах взаимодействия. Так, при выдвижении кандидатов (списка кандидатов) политической партией представители избирательных комиссий (работники аппаратов избирательных комиссий) в соответствии со статьей 27 Федерального закона № 95-ФЗ могут присутствовать на съездах партий, конференциях региональных отделений, на которых принимается решение об участии в выборах и о выдвижении кандидатов.

На этапе выдвижения и регистрации кандидатов в период избирательной кампании соответствующая избирательная комиссия принимает и рассматривает представленные политической партией документы, тщательно проверяет их и выносит мотивированное решение.

При организации политическими партиями предвыборной агитации избирательная комиссия контролирует соблюдение установленного порядка ее проведения и принимает меры по устранению допущенных нарушений.

Кроме того, в период избирательной кампании избирательные комиссии осуществляют контроль за порядком формирования и целевым расходованием средств избирательных фондов политических партий и их кандидатов.

Тесное взаимодействие избирательных комиссий и политических партий проявляется также во взаимном контроле за соблюдением избирательных процедур, который, по сути, является элементом системы сдержек и противовесов. С одной стороны, это контроль избирательных комиссий за деятельностью политических партий, который выражается в том, что избирательная комиссия контролирует финансирование политических партий и следит за равным распределением эфирного времени на государственных каналах телерадиовещания в межвыборное время, а во время избирательной кампании следит за законностью избирательных процедур, осуществляемых политическими партиями. С другой стороны, политические партии осуществляют общественный контроль за организацией и проведением выборов и установлением их результатов избирательными комиссиями, назначая членов комиссий с правом совещательного голоса и наблюдателей.

Взаимодействие избирательных комиссий с политическими партиями не завершается по окончании избирательных кампаний, меняются только его формы. Например, в период между выборами избирательные комиссии взаимодействуют с членами избирательной комиссии с правом совещательного голоса, с депутатскими фракциями политических партий; готовят предложения по совершенствованию избирательного законодательства; оказывают консультационно-методическую помощь политическим партиям по вопросам изучения и применения избирательного законодательства; организуют и проводят мероприятия по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов. Избирательная комиссия Кировской области проводит совещания с представителями региональных политических партий по вопросам организации их правового обучения. Кроме того, в Кировской области в преддверии

каждой региональной избирательной кампании для всех политических партий готовится пакет нормативных документов, связанных с выдвижением и регистрацией кандидатов, списков кандидатов. К началу избирательной кампании Избирательной комиссией Кировской области разрабатываются перечень и примерные формы документов, которые необходимо представить в избирательные комиссии. В рамках правового обучения представителей политических партий Избирательной комиссией области организуются практические занятия с представителями политических партий, выпускаются специальные методические материалы: «В помощь политическим партиям», «Памятка наблюдателя» и другие.

При этом вся работа избирательных комиссий с политическими партиями строится на таких принципах как законность, открытость и гласность, прозрачность проведения избирательных процедур. Немаловажно и соблюдение такого принципа как сотрудничество всех участников избирательного процесса при координирующей роли избирательных комиссий.

Однако правоприменительная практика показывает, что из-за определенных пробелов в законодательстве некоторые представители политических партий (например, члены избирательных комиссий с правом совещательного голоса) злоупотребляют своими правами и формально проводят отдельные процедуры. В связи с этим предлагается к обсуждению научного сообщества ряд предложений:

1. Законодательно закрепить принципы деятельности избирательных комиссий, как это сделано в отношении принципов деятельности других государственных органов, например, принципы деятельности федеральной инспекции труда, принципы деятельности полиции, принципы деятельности таможенных органов, принципы деятельности Следственного комитета и другие, уделив особое внимание принципам взаимодействия субъектов избирательного процесса, таким как законность, открытость и гласность, прозрачность проведения избирательных процедур, сотрудничество всех участников избирательного процесса при координирующей роли избирательных комиссий⁷.

2. Продолжать систематически и комплексно проводить совместные мероприятия по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов в целях выработки единообразного подхода к разрешению избирательных споров.

¹ Дюверже М. Политические партии. – М., 2000. – С. 264.

² Дубровина Е.П., Правовые аспекты деятельности политических партий. Материалы семинара-совещания с представителями общероссийских политических общественных объединений, состоявшегося 7 февраля 2002 года. – М., 2002.

³ См.: Заславский С.Е., Зотова З.М. Организационно-правовые основы участия политических партий в выборах. – М., – 2007. – С. 32.

⁴ Список зарегистрированных политических партий. Официальный сайт Министерства юстиции Российской Федерации / [Электронный ресурс]. – goo.gl/rwuztX

⁵ Список региональных отделений политических партий, зарегистрированных на территории Кировской области / [Электронный ресурс]. – goo.gl/M31LI8

⁶ Чуров В.Е., Эбзеев Б.С. Демократия и управление избирательным процессом: отечественная модель // Журнал российского права. – 2011. – № 11. – С. 5-20.

⁷ Ст. 355 Трудового кодекса Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ; гл. 2 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»; ст. 11 Федерального закона от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»; ст. 5 Федерального закона от 28.12.2010 № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации».

*
Вильданов Ирек Рансович ,
*Председатель Избирательной комиссии
Московской области
(г. Москва)*

МЕТОДЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭЛЕКТОРАЛЬНОЙ АКТИВНОСТИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ НА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ВЫБОРАХ: ОПЫТ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Невысокая электоральная активность, или, говоря проще, низкая явка избирателей на выборы, является одной из наиболее серьезных проблем современного избирательного процесса.

Данная тема является актуальной и обсуждаемой не только в политических кругах, но и в научных сообществах.

На первый план выступает проблема абсентеизма уклонение избирателей от участия в голосовании на выборах, или, в более широком понимании, политическое поведение, характеризующееся бездействием, то есть уклонением от какого-либо политического участия (электоральное поведение, партийная деятельность, участие в митингах и демонстрациях и т.д.), но главным образом подразумевается уклонение от своих прямых электоральных функций.

Прошедшие в 2015 году выборы в органы местного самоуправления Московской области наглядно показали, что проблема низкой явки избирателей более ярко проявляется именно на муниципальном уровне. В этом году на муниципальных выборах в Московской области явка составила 24,72 %, тогда как в 2014 году этот показатель был 28,27 %.

* © Вильданов И.Р., 2015