

²³ Доклад Специального докладчика по вопросу о правах на свободу мирных собраний и свободу ассоциации г-на Майны Киан о его миссии в Казахстан (19–27 января 2015 года) / [Электронный ресурс]. – goo.gl/jPce20

²⁴ Зорькин В.Д. Россия: движение к праву или хаосу? Социально-государственный кризис и правовая система // Российская газета. – 2012. – 26 января. – № 5688 (15).

^{*}
Жакаева Лейла Султановна ,
*заместитель заведующего отделом
Аппарата Верховного Суда Республики Казахстан,
доктор юридических наук
(г. Астана)*

О КОНСТИТУЦИОННЫХ ЦЕННОСТЯХ СОВРЕМЕННОГО КАЗАХСТАНА

Имея программное значение, конституционные ценности находят отражение в конституционных нормах, определяющих цели, задачи и основополагающие принципы, лежащие в основе общественного и государственного устройства страны. Речь идет о правовых положениях, устанавливающих ценностные ориентиры развития общества и государства, а также предназначение функционирующих в стране государственных и правовых институтов.

Спектр таких конституционных положений для каждого государства индивидуален. В значительной степени он предопределен конкретно-историческими условиями развития, политическими, социальными и экономическими задачами, стоящими перед государством.

Особое место в системе казахстанских конституционных ценностей занимают положения преамбулы Конституции, имеющие базовое значение для понимания и интерпретации смысла конституционных норм, поскольку без предварительного целостного восприятия ее аксиологической составляющей сложно уяснить содержание конституционно-правовых норм и институтов.

Качествами конституционных ценностей обладают нормы об утверждении Казахстана демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы, а также основополагающие принципы деятельности Республики: общественное согласие и политическая стабильность, экономическое развитие на благо всего народа, казахстанский патриотизм, решение наиболее важных вопросов государственной жизни демократическими методами.

^{*} © Жакаева Л.С., 2015

Статусом конституционных ценностей обладают нормы об унитарном государстве с президентской формой правления, о содержании народного и государственного суверенитетов, о единстве государственной власти и ее разделении на ветви, о верховенстве Конституции и действующем праве. Это важнейшие составляющие основ конституционного строя и в то же время непреходящие конституционные ценности.

В соответствии с гуманистическим мировоззрением главным признаком ценности является наличие в ней благотворных для человека свойств либо возможность использовать эту ценность во благо человека.

С этой точки зрения, качествами конституционной ценности обладают положения Основного закона об утверждении Казахстана социальным государством в соответствии с которыми гарантируются конституционные права и свободы человека, планомерно создаются условия для достойной жизни и свободного развития личности.

Как показывает исторический опыт, социальные вопросы выходят на первый план при осуществлении радикальных экономических преобразований, являясь стимулом и в то же время их необходимой предпосылкой. Наличие прочных экономических основ государственного развития – это обязательное условие и средство реализации успешной социальной политики. По мере экономического роста создание благоприятных социальных условий жизни населения страны становится главной целью ее экономической деятельности.

Конституционно-правовая практика Казахстана свидетельствует о нашем стремлении упрочить не только базовые ценности казахстанского общества, но и социально-экономические основы государственности в условиях высокой динамичности общественных отношений, на фоне наметившейся в мире тенденции использовать юридическую силу конституции для решения повседневных, но весьма актуальных в современных условиях экономических проблем.

Обязанностью государства являются признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, поэтому закономерно, что права и свободы определяют содержание казахстанского законодательства. Их ограничение может иметь место в исключительных случаях и в особом порядке: только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения. В то же время права и свободы человека и гражданина не абсолютны, их осуществление не должно нарушать прав и свобод других лиц, посягать на конституционный строй и общественную нравственность.

Таким образом, общественный порядок, здоровье и нравственность населения (общественная нравственность) дополняют перечень конституционных ценностей. При этом важнейшей задачей является поддержание баланса и соразмерности конституционно защищаемых ценностей, целей и интересов,

поскольку, являясь действенным инструментом обеспечения баланса между возможным и должным, принцип соразмерности выступает эффективным средством предотвращения конституционных коллизий.

Одним из атрибутов конституционализма являются ценностно-мировоззренческие или идеологические ориентиры государственного и общественного развития. Пункт 1 статьи 5 Конституции РК предусматривает, что в нашей стране признаются идеологическое многообразие, что означает возможность сосуществования различных идеологических взглядов и воззрений. Одновременно многообразие предполагает право различных социальных групп формулировать, выражать и отстаивать, в необходимых случаях и в рамках закона, собственное видение государственного и общественного развития. Являясь необходимой предпосылкой политического многообразия, идеологическое многообразие означает возможность использовать легитимные средства выражения интересов, прямо и опосредованно участвовать в осуществлении государственной власти и самоуправления.

Интегрируя политико-правовые и нравственные ценности, Конституция способна влиять не только на правосознание, но и на процесс формирования общественного мировоззрения. Одним из проявлений и практическим результатом такого воздействия является толерантность, единство и сплоченность многонационального и многоконфессионального казахстанского народа.

Институтом представительства интересов полиэтнического населения страны выступает Ассамблея народа Казахстана. Содействуя духовному единению казахстанской нации и участвуя в формировании законодательной ветви власти, она представляет собой уникальную по содержанию и форме конституционную ценность.

Государством всемерно поддерживается процесс формирования казахстанской идентичности через развитие институтов демократии и гражданского общества. Юридической гарантией консолидации казахстанского общества является запрет дискриминации граждан по мотивам происхождения, пола, расы, национальности, языка, религии. В этом смысле проведение на казахстанской земле Съездов лидеров мировых и традиционных религий – не только убедительное подтверждение многовекторности и плодотворности международного сотрудничества, но и результат воплощения конституционных ценностей.

В современной конституционно-правовой науке активно культивируется концепция «основной структуры конституции», в рамках которой конституция рассматривается как структурно единая, но иерархически сложенная система ценностей. Причем нередко высказывается мнение об иерархии ценностей, определяемой в процессе правотворчества и правоприменения, или отмечается ее зависимость от результата нахождения баланса между частными и публичными интересами.

Признавая иерархию конституционных ценностей понятием умозрительным, тем не менее приоритет положений о «высших» ценностях, которые изначально декларируются в качестве системообразующих, сложно отрицать.

В одном из своих решений Конституционный Совет РК отметил, что конституционная норма о том, что «высшими ценностями являются человек, его жизнь, права и свободы свидетельствует о приоритете для Республики Казахстан общечеловеческих ценностей. Из данной формулировки вытекает сопряженность содержательных характеристик общечеловеческих и национальных ценностей, о чем свидетельствует процесс имплементации международно-правовых норм в отечественную правовую систему.

Феномен конституционных ценностей в значительной степени обусловлен содержанием Конституции – акта высшего политико-правового уровня, являющего базой для развития национального законодательства. Как показывает исторический опыт Казахстана, Конституция привносит в правовую творческую и правоприменительную практику цели, задачи и принципы, позволяющие успешно и поступательно развивать государство и право. Одновременно Конституция стимулирует совершенствование законодательства, направляя его на реализацию собственных норм применительно к определенным общественным условиям и конкретно-исторической ситуации.

Конституционное развитие Казахстана за предшествующее двадцатилетие происходило в целом эволюционным путем, что не исключало периодов преодоления сложностей и противоречий, сопряженных с необходимостью детального правового регулирования общественных отношений в условиях поиска оптимальных путей упрочения государственности.

В основе конституционных преобразований лежали интересы гармоничного и поступательного развития Казахстана, задачи обеспечения устойчивости ее экономической и политической систем в эпоху глобализации и необходимости предотвращения влияния ее негативных факторов и последствий.

Как известно, Конституция 1993 года была компромиссным актом, основанным на совмещенных с прежним общественно-политическим строем принципах формирования и функционирования органов государственной власти, что не исключало антагонизма программ дальнейшего общественного переустройства и конфронтации политических сил.

С принятием Конституции 1995 года удалось кардинально перестроить систему государственной власти, предотвратить ее внутреннее противостояние в интересах консолидации общества, усиления экономической составляющей суверенитета, и, следовательно, более глубокой социальной ориентации государственной политики.

Одним из характерных черт правового регулирования конституционного процесса является стремление обеспечить стабильность основного закона. Однако это не исключает реформирования текста Конституции в соответствии с изменяющимися условиями и политической стратегией. О чем красноречиво свидетельствуют успешные конституционные реформы 1998 и 2007

годов, связанные с изменением порядка формирования и перераспределением функций органов государственной власти.

Стабильности Конституции в значительной степени способствует деятельность Конституционного Совета Казахстана. Примечательно, что потребность в официальном разъяснении смысла Конституции вызывается не только неоднозначностью содержания конституционных норм или их понимания, но и нередко трудностями правоприменения, обусловленными законодательными неточностями и пробелами. В этом случае казахстанский орган конституционного контроля включает в итоговое решение рекомендации и предложения по совершенствованию законодательства, подлежащие обязательному рассмотрению государственными органами.

Правотворческая и правоприменительная практика Казахстана свидетельствуют, что реализация конституционных ценностей – это постоянный и многосложный процесс, содержание которого не ограничивается конституционными нормами и их законодательной интерпретацией. В значительной мере ее результативность обусловлена политической волей руководства страны, выраженной в перспективных и текущих государственных планах и программах.

Особое значение для нас имеют программные документы, ежегодные послания и другие акты Президента Республики, в которых определяются генеральные направления политической, социальной и экономической модернизации государства, конкретизируются сферы дальнейших преобразований. Подкрепленные соответствующей правовой базой, они способствуют планомерному и неуклонному воплощению конституционных ценностей в повседневную реальность.

Наличие в казахстанской Конституции программных положений позволяет определять перспективы общественных преобразований, достигать политического и социального консенсуса в процессе трансформации институтов публичной власти и права, а сочетание в конституционных нормах политических, правовых и морально-этических начал способствует установлению достаточно гибкой и эффективной системы регулирования общественных отношений.