

⁴ Список зарегистрированных политических партий. Официальный сайт Министерства юстиции Российской Федерации / [Электронный ресурс]. – goo.gl/rwuztX

⁵ Список региональных отделений политических партий, зарегистрированных на территории Кировской области / [Электронный ресурс]. – goo.gl/M31L18

⁶ Чуров В.Е., Эбзеев Б.С. Демократия и управление избирательным процессом: отечественная модель // Журнал российского права. – 2011. – № 11. – С. 5-20.

⁷ Ст. 355 Трудового кодекса Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ; гл. 2 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»; ст. 11 Федерального закона от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»; ст. 5 Федерального закона от 28.12.2010 № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации».

*
Вильданов Ирек Рансович ,
*Председатель Избирательной комиссии
Московской области
(г. Москва)*

МЕТОДЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭЛЕКТОРАЛЬНОЙ АКТИВНОСТИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ НА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ВЫБОРАХ: ОПЫТ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Невысокая электоральная активность, или, говоря проще, низкая явка избирателей на выборы, является одной из наиболее серьезных проблем современного избирательного процесса.

Данная тема является актуальной и обсуждаемой не только в политических кругах, но и в научных сообществах.

На первый план выступает проблема абсентеизма уклонение избирателей от участия в голосовании на выборах, или, в более широком понимании, политическое поведение, характеризующееся бездействием, то есть уклонением от какого-либо политического участия (электоральное поведение, партийная деятельность, участие в митингах и демонстрациях и т.д.), но главным образом подразумевается уклонение от своих прямых электоральных функций.

Прошедшие в 2015 году выборы в органы местного самоуправления Московской области наглядно показали, что проблема низкой явки избирателей более ярко проявляется именно на муниципальном уровне. В этом году на муниципальных выборах в Московской области явка составила 24,72 %, тогда как в 2014 году этот показатель был 28,27 %.

* © Вильданов И.Р., 2015

Известно, что для привлечения избирателей к голосованию в законодательстве различных стран мира предусматривается несколько мер.

Во-первых, это проведение государственными органами, избирательными комиссиями различного уровня разъяснительной работы о необходимости участия граждан в голосовании, для чего проводятся соответствующие мероприятия (работа с различными социальными группами: молодежью, инвалидами, информирование избирателей о месте и времени голосования, использование средств массовой информации и социальных сетей, проведенный совещаний, семинаров, мастер классов, круглых столов с участниками избирательного процесса).

Во-вторых, закон устанавливает сравнительно низкий процент участия граждан в голосовании для признания выборов состоявшимися. Правда, на президентских выборах этот процент почти всегда не менее 50 плюс один голос, но на парламентских выборах он может составлять не менее 25 (например, во Франции), а иногда вообще нет какого-либо фиксированного процента (многие штаты США).

В-третьих, законы ряда стран устанавливают обязательность голосования, рассматривая участие в выборах не только как моральный долг, но и как юридическую обязанность.

Рассмотрим некоторые из них.

В Бельгии обязательное активное избирательное право существует с 1893 года. Первая неявка на выборы без уважительной причины карается штрафом в €50. В случае повторного нарушения сумма штрафа увеличивается до €125. После четвертого «прогула» гражданин лишается избирательных прав на десять лет, а также возможности получить должность на госслужбе.

В Греции отсутствие избирателя в стране в момент выборов не является уважительной причиной для неучастия в голосовании. Граждане, которые окажутся на момент выборов за границей, обязаны проголосовать заранее. Помимо штрафов за неявку могут последовать более серьезные санкции вплоть до ареста и тюремного заключения на срок от одного месяца до одного года, а также лишения званий и должностей. Практика наложения штрафов в размере от €25 до €70 существует также в Италии, Германии, Австрии, на Кипре и в Люксембурге.

В Люксембурге, штраф за первую неявку составляет €70, за вторую неявку €230. Также может быть принято более суровое наказание такое как временное лишение избирательных прав по постановлению суда. В таких случаях такой гражданин не может быть принят на государственную и муниципальную службу, например учителем в школу, содержащуюся на средства местного бюджета.

С 1924 году участие в выборах обязательно для жителей Австралии. Благодаря введенному штрафу, который сейчас составляет около \$13, явка, как правило, превышает 90%. При этом, чтобы избежать штрафа, достаточно официально уведомить избирком о своей неявке с указанием ее причин. Если

не проголосовавший избиратель отказывается уплатить штраф, то дело направляется в Суд магистров, где определением о признании виновности может быть наложен штраф в размере 50 австралийских \$ и еще оплата расходов. При неисполнении судебного определения об оплате штрафа лицо может быть наказано выполнением общественных работ, арестом имущества либо помещено в тюрьму на 1-2 дня.

В Аргентине кроме штрафа за неучастие в выборах в размере от \$20 до \$200 предусмотрено такое наказание, как лишение гражданина возможности в течение трех лет занимать государственные должности. Похожая практика принята в Бразилии. Кроме того в Бразилии необходимо в письменном виде объяснять причину неявки на участок для голосования.

Гораздо более жесткая система наказаний действует в Пакистане, где избирателю – «прогульщику» в лучшем случае грозит штраф \$60, а в худшем – каторжные работы сроком до пяти лет. В Турции за неявку на выборы предусмотрен штраф в размере около \$14, а злостные нарушители подвергаются уголовному преследованию. В Египте сумма штрафа не превышает \$1, однако не пришедшим на выборы также грозит тюремное заключение¹.

В единичных странах мира мерой преодоления абсентеизма избрано не наказание, а поощрение для явившихся на выборы: в Андорре, например, выдается стакан вина или одна песета (денежная единица).

Таким образом, как мы видим из приведенных примеров во многих странах Европы введены штрафы и лишение права заниматься определенной деятельностью или занимать определенную должность, в странах Азии помимо штрафов еще и уголовная ответственность.

В российском избирательном законодательстве не предусмотрен порог явки и выборы считаются состоявшимися при любом количестве избирателей, принявших участие в голосовании, также отсутствует ответственность за неучастие в выборах.

Но стоит отметить о многочисленных дискуссиях по введению налога на выборы.

Так, на III Всероссийской научно-практической Конференции, проводимой Избирательной комиссией в прошлом году, в рамках обсуждения на круглом столе мною были высказаны предложения о введения налога на выборы. Налог на местные выборы – в размере 5 тыс. рублей, на региональные – 10 тыс. рублей, на федеральные – в размере 15 тыс. рублей.

В случае прихода на выборы избиратель получает справку и сдает ее в налоговую инспекцию и получает налоговое освобождение. Не ходишь на выборы – не имеешь льгот.

Следует отметить, что к этой проблеме обращал свое внимание заместитель Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Л.Г. Ивлев.

В ходе рабочей поездки в Алтайский край Леонид Григорьевич заявил о пользе появления в законодательстве нормы, позволяющей штрафовать

граждан, не явившихся на избирательные участки. «Если человек приходит на выборы, значит, его не все устраивает и он хочет что-либо изменить. Лично я бы ввел ответственность за отказ жителей России от участия в выборах. Он напомнил, что система административных штрафов за отказ от голосования «работает уже во многих странах», добавив, что там «никто не возмущается насчет таких мер»².

Исходя из наших реалий, на наш взгляд, введение налоговой ответственности на выборы следует вводить крайне обдуманно.

В преддверии Единого дня голосования Избирательная комиссия Московской области провела комплекс мероприятий направленных на повышение интереса граждан к выборам, и на развитие правовой культуры избирателей в целом.

Новой практикой в нашей работе является создание молодежных избирательных комиссий. Такая организация создана как при самой Избирательной комиссии Московской области, так и при 60 комиссиях районного уровня, в состав которых вошло 437 человек в возрасте от 14 до 30 лет. Таким образом, молодежные избирательные комиссии созданы почти во всех муниципальных образованиях Московской области. До конца этого года мы планируем создать молодёжные территориальные избирательные комиссии во всех 68 муниципальных образованиях Московской области. Цель деятельности молодежных избирательных комиссий – познакомить молодых избирателей с организацией и проведением выборов «изнутри», а в перспективе – создать достойный кадровый резерв организаторов выборов.

Избирательная комиссия Московской области не только готовит кадровый резерв, но в этом году молодежь опробовала свои силы в избирательном процессе, так 26 апреля 2015 года на выборах депутатов в Совет депутатов городского округа Балашиха был на двух избирательных участках впервые работали участковые избирательные комиссии, сформированные полностью из молодежи в возрасте не старше 24 лет. В состав этих комиссий также вошли члены молодежной избирательной комиссии городского округа Балашиха, а председатель МТИК Балашиха Сергей Кузь был избран председателем УИК.

В преддверии празднования 70-летнего Юбилея Победы в Великой Отечественной Войне по инициативе Молодежной Избирательной комиссии Московской области с 1 по 30 апреля 2015 года проведен Марафон «Голосуем за Победу!», основная цель которого – выражение безграничной благодарности ветеранам Великой Отечественной войны, сохранение памяти о боевых и трудовых подвигах старшего поколения, воспитание патриотического духа и нравственных идеалов у молодежи.

Члены молодежных комиссий встречались с Ветеранами на праздниках, посвященных празднованию 70-летия Великой Победы в ВОВ, круглых столах, в местных администрациях, территориальных избирательных комиссиях и даже приходили в гости к Ветеранам.

После поздравлений Ветеранам торжественно вручались Благодарственные письма Избирательной комиссии Московской области, Центральной избирательной комиссии РФ, памятные подарки, а также предлагалось проголосовать «За Победу!», поставив галочку в специально подготовленных праздничных бюллетенях, и рассказать о себе, об участии в ВОВ, полученных наградах и званиях, об участии в работе избирательных комиссий. Полученную информацию ребята записывали в блокноты, а после – переписывали в вышеуказанные бюллетени. По итогам Марафона из заполненных бюллетеней выпущен Памятный альбом.

Необходимо отметить, что Избирательная комиссия Московской области впервые в этом году провела мероприятие для будущих кандидатов. Так, 22 мая 2015 года в Московской областной Думе состоялся II Молодежный Форум «Я кандидат», основная цель которого – повышение заинтересованности молодежи в выдвижении в качестве кандидатов на выборах в органы местного самоуправления в сентябре 2015 года.

По итогам Форума молодые люди выдвинули свои кандидатуры на выборах в органы местного самоуправления. Так, семь самых активных молодых людей выдвинули свои кандидатуры в Советы депутатов: Дмитровского, Люберецкого, Чеховского, Шатурского районов, и городских округов Лыткарино, Серпухов, Фрязино. По итогам выборов депутатами стали: один член Молодежной Избирательной комиссии Московской области, один член Московского областного молодежного парламента.

Таким образом, данный Форум помог молодым людям окунуться в избирательный процесс и стать депутатами Советов депутатов.

Непосредственно за неделю до дня голосования, Избирательная комиссия Московской области провела Фестиваль «Подмосковье выбирает!», целью которого является повышение правовой культуры избирателей, электоральной активности молодежи, интереса участников избирательного процесса к институту выборов.

В программу Фестиваля были включены:

- Велопробег «Дорога на избирательный участок»;
- Мастер-класс «Молодежь и выборы»;
- Мастер-класс «День голосования»;
- Обучение и демонстрация работы КОИБ и КЭГ.

Наша молодежь активно участвует в наблюдении за выборами в качестве внештатных корреспондентов журнала «Вестник Избирательной комиссии Московской области». Это прекрасная возможность понаблюдать как работают участковые комиссии в день голосования с начала открытия избирательных участков и до окончания подсчета голосов. Помимо всего остального, находясь на избирательных участках, наша молодежь лишней раз может убедиться, что выборы проходят честно и открыто.

В Единый день голосования 13 сентября 2015 года в 25 муниципальных образованиях наблюдало более 200 ребят из 39 молодежных территориальных избирательных комиссий Московской области.

Следует отметить и работу Избирательной комиссии Московской области с инвалидами. Так, по повторным выборам депутата Московской областной Думы в каждой участковой избирательной комиссии был назначен член комиссии уполномоченный на оказание помощи инвалидам. Для них был проведен семинар-совещание и мастер класс. В целях отличия таких членов комиссии для них были специально изготовлены отличительные повязки.

В помощь избирателям инвалидам по зрению были изготовлены трафареты с рельефно-точечным шрифтом Брайля и информация о кандидатах была записана в аудио формате на дисках.

Вместе с тем, показатель явки во многом зависит от ряда факторов организационного характера.

Так, высокая явка невозможна без полного и своевременного извещения избирателей о дате, времени и месте голосования.

Эта задача находится в компетенции избирательных комиссий и реализуется путем распространения индивидуальных приглашений, а также информирования избирателей путем размещения печатных информационных материалов в отведенных для этого местах и публикации сообщений в средствах массовой информации.

В этом году многими председателями территориальных (муниципальных) избирательных комиссий созданы аккаунты в социальных сетях, которые оперативно размещали информацию о деятельности комиссии.

Таким образом, выражаю надежду, что благодаря качественному контролю за соблюдением законодательства при проведении муниципальных выборов, а также комплексу мероприятий по повышению правовой культуры избирателей в том числе и молодых избирателей нам удастся добиться укрепления доверия к институту выборов, усиления чувства гражданской ответственности, а значит и роста электоральной активности.

¹ [Электронный ресурс]. – goo.gl/fzge8W

² [Электронный ресурс]. – goo.gl/GWw4ZC