

ным, основан на приоритете прав и свобод граждан, расширении прав на свободу слова, выражение своей жизненной, политической и общественной позиции. При этом следует отметить, что законодатель также совершенствует правовое регулирование порядка участия граждан в выборах и референдумах. Это нашло отражение в недавно принятом Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, который действует с 15 сентября 2016 года. В рамках данного правового регулирования глава 24 данного Кодекса определяет производство по административным делам о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.

Полагаю, что в ходе сегодняшней международной научно-практической конференции вами будут определены актуальные, возможно спорные и неоднозначные правовые ситуации, которые требуют разрешения. Все это способствовало бы расширению понимания демократических ценностей как в международном, так и в национальном конституционном измерении. Желаю вам удачной и плодотворной работы!

\*  
**Ермошина Лидия Михайловна**,  
*Председатель Центральной комиссии Республики Беларусь  
по выборам и проведению республиканского референдума,  
заслуженный юрист Республики Беларусь  
(г. Минск)*

## **ИТОГИ ОЧЕРЕДНЫХ ВЫБОРОВ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ. УРОКИ И ПРОБЛЕМЫ СОСТОЯВШЕЙСЯ КАМПАНИИ**

11 октября 2015 г. в Республике Беларусь прошли очередные выборы Президента Республики Беларусь, они закончились в один тур и были пятыми по счету в истории Беларуси. 16 октября т.г. Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов (далее – Центральная комиссия) подвела официальные итоги выборов, в соответствии с которыми Президентом Республики Беларусь на новый пятилетний срок избран Лукашенко Александр Григорьевич, за которого проголосовало 83,47% избирателей, а всего в голосовании приняло участие 87,21% избирателей страны.

Прошедшую избирательную кампанию оценивают как самую спокойную и цивилизованную, критики называют ее даже вялой.

Итак, каковы же главные события, которые произошли в ходе подготовки и проведения выборов.

---

\* © Ермошина Л.М., 2015

30 июня 2015 г. Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь назначила очередные выборы Президента Республики Беларусь. Выборы назначены в определенные Конституцией Республики Беларусь сроки за месяц до крайней даты их возможного проведения. 1 июля 2015 года Центральная комиссия утвердила Календарный план мероприятия по подготовке и проведению выборов и основные методические рекомендации для участников избирательной кампании и избирательных комиссий.

В Центральную комиссию было подано 15 заявлений от претендентов в кандидаты о регистрации инициативных групп в поддержку выдвижения, зарегистрировано 8 групп. Причинами отказов послужили: отсутствие избирательного права в связи с нахождением в местах лишения свободы по приговору суда, проживание на территории страны менее 10 лет, нарушения закона при образовании инициативных групп. За исключением экс-кандидата в Президенты Республики Беларусь на выборах 2010 года Н.В. Статкевича, остальные граждане, в отношении которых приняты отрицательные решения, ранее в «большой политике» не участвовали и избирателям страны не известны.

Кандидатом в Президенты Республики Беларусь может быть зарегистрирован гражданин Республики Беларусь по рождению не моложе 35 лет, проживший на территории страны не менее последних 10 лет, не имеющий ограничений в связи с непогашенной судимостью, в поддержку выдвижения которого собрано не менее 100 тысяч подписей избирателей.

Подписные листы с подписями граждан сдавали шесть потенциальных претендентов из восьми. Руководители двух оппозиционных политических партий: Объединенной гражданской партии Лебедько А.В. и партии «Справедливый мир» Калякин С.И. заявили о невозможности собрать необходимое количество подписей и отказались от участия в избирательной кампании. Еще двум претендентам Центральная комиссия отказала в регистрации кандидатами в Президенты в связи с отсутствием требуемого количества собранных достоверных подписей. В итоге в избирательные бюллетени были включены фамилии четырех кандидатов в Президенты, два из них: Глава государства Лукашенко А.Г. и лидер Либерально-демократической партии Гайдукевич С.В., являются ветеранами выборов на высший государственный пост, остальные два участника: руководитель Патриотической партии Улахович Н.Д. и представитель оппозиции Короткевич Т.Н. – дебютантами.

Период выдвижения можно охарактеризовать как спокойный и демократичный. Все инициативные группы широко использовали предоставленную возможность сбора подписей на уличных пикетах. Между участниками групп не зафиксировано конфликтов на основе политических разногласий, пикеты располагались в любом общественном месте, за исключением узкого ограничительного перечня запрещенных мест, оговоренных местными властями. Избиратели в целом доброжелательно относились к потенциальным кандидатам, зачастую проставляя подписи за нескольких претендентов, поскольку законодательство Беларуси каких-либо ограничений в этом плане не налагает.

Впервые потенциальные кандидаты получили возможность образовать личные финансовые фонды уже на начальной стадии при выдвижении, что способствовало более активной работе инициативных групп. Позитивно работали государственные средства массовой информации, предоставляя объективную информацию о работе всех инициативных групп. Подобный информационный режим действовал и в период предвыборной агитации. За исключением действующего Главы государства все кандидаты воспользовались представленными на безвозмездной основе возможностями ведения предвыборной агитации на телевидении, радио, государственных печатных изданиях. Все более значительную роль в информировании граждан играли интернет-ресурсы, которые самостоятельно и без каких-либо ограничений определяли уровень поддержки кандидатов и их программ.

Объективно данную избирательную кампанию можно назвать образцовой в сравнении с ранее проводившимися в нашей стране. Самым уязвимым ее местом является слабая конкурентность. Ни один из кандидатов не мог считаться реальным конкурентом главного кандидата на пост Президента Республики Беларусь Лукашенко А.Г. Единственным политическим противником Лукашенко А.Г. выступала первая женщина кандидат в Президенты г-жа Короткевич Т.Н. Тем не менее, поддержка ее кандидатуры со стороны оппозиционных политических партий и движений была неоднозначной.

На первом этапе в период выдвижения ее поддерживала старейшая оппозиционная политическая партия «Белорусский народный фронт», затем лидеры партии отказались от поддержки, и данный кандидат выступала от имени незарегистрированных общественных движений «Народный референдум» и «Говори правду». Главным посылом публичных выступлений данного кандидата был призыв к мирным переменам. И хотя до выборов г-жа Короткевич Т.Н. не была известна обществу, она набрала голосов почти столько же, как и два других альтернативных кандидата вместе взятых. На взгляд Центральной комиссии, г-жа Короткевич Т.Н. является успешным политическим проектом, объединившим часть протестного электората. Рассматривать же ее как перспективного политического игрока преждевременно, представляется, что без полноценной информационной поддержки вскоре она будет забыта избирателями.

Главным уроком данной избирательной кампании является то, что она показала пример конкурентных выборов даже без весомой политической альтернативы. В этом случае, главному лидеру, представляющему официальную власть, приходится конкурировать не с конкретными политическими программами, а общественным разочарованием и поиском перемен вопреки здравому смыслу. Таким образом, даже в отсутствие острой предвыборной борьбы могут возникнуть факторы, способные дестабилизировать общество.

Период голосования состоял из 6 дней (5 – досрочное голосование) и, по общему мнению, был спокойный и организованный.

Наблюдалось тотальное общественное наблюдение за выборами. На шесть с небольшим тысяч участковых и территориальных комиссий приходилось более 43 тысяч национальных и 928 международных наблюдателей. Во многих случаях, особенно в столице и других крупных городах наблюдение осуществлялось достаточно жестко. Складывалось впечатление, что у наблюдателей, ведущих себя подобным образом, есть единый сценарий поведения и общая режиссура. В дальнейшем именно эти наблюдатели предъявили жалобы и акты о непризнании выборов. Представляется, что в ходе данной избирательной кампании применялся в очередной раз сценарий делегитимизации выборов даже в отсутствие борьбы за власть. Полагаю, что с подобным сценарием может столкнуться любое государство, где отсутствует ответственная политическая оппозиция, способная предложить электорату цивилизованный и безопасный выбор пути общественного развития.

Таким образом, данная избирательная кампания в целом характеризующаяся как спокойная и предсказуемая имела ряд особенностей, которые отличают ее от прежних избирательных кампаний и требует политического осмысления.

**Карл Экштайн** <sup>\*</sup>,  
*почетный Консул Российской Федерации в Швейцарии, адвокат,  
профессор, доктор юридических наук  
(г. Цюрих)*

## **ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И БЮРОКРАТИЧЕСКИЙ ПРОИЗВОЛ**

Речь пойдет об отношениях чиновников и граждан. Эти отношения называются «административные процедуры». Мы все прекрасно знаем, как на практике выглядят все эти конституционные гарантии. Если чиновник захочет, своими процедурами поставит гражданина в угол, так что он больше не знает, что делать дальше. И это сводит на практике все конституционные гарантии к нулю. Для иллюстрации приведу два дела, участником которых я оказался в последний месяц.

Во-первых, я сопровождаю один проект питьевой воды в России. И мы видим, что на сегодняшний день питьевая вода в России – это несколько западных мафиозных монополистов, которые держат в своих руках – Nestle, Danone, Coca-Cola. Это нонсенс – в России, где везде есть вода, привести через сотни километров воду и продавать по завышенной цене. И мы прекрасно знаем, куда потом свалится этот пластик – миллионы тон этого пластика портят нашу природу. В Воронеже есть институт, который сделал прекрасный фильтр, очищающий воду из любой лужи и делающий из нее питьевую. Теоретически

---

<sup>\*</sup> © Экштайн К., 2015