

Комарова Валентина Викторовна*,
*и.о. зав. кафедрой конституционного и муниципального права
ФГБОУ ВПО «Московский государственный
юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»,
доктор юридических наук, профессор
(г. Москва)*

ДЕМОКРАТИЯ В СИСТЕМЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ЦЕННОСТЕЙ

Общеизвестно, что ценности обуславливают возникновение представлений об идеальных моделях социального взаимодействия.

Оценка явлений материальной и духовной сферы, оценка свойств бытия без человека невозможна. В связи с этим ценности носят конкретно-исторический характер, но, несмотря на это, ценности воплощают общие универсальные значимости, что предопределяет их объективный характер.

Привязка ценностей к сообществам, тем не менее, выходит за пределы субъективизма: ценности сообщества не всегда принимаются всеми членами этого сообщества. Очевидно, что кроме субъективного статуса ценностей, есть и его объективный статус: ценности являются необходимым элементом самой жизни общества.

Помимо социальной, ценности обладают и правовой значимостью. Главными первичными элементами системы права должны быть принципы, ценности, идеалы¹.

В праве современные авторы выделяют различные виды ценностей: универсальные и наднациональные конституционных ценностей, конституционные ценности и национальные конституционные ценности конституционно-правовые ценности, универсальные правовые ценности. Т.Г. Морщакова абсолютно верно отмечает, что утверждение международного стандарта прав и свобод в национальной правовой системе отражает «общий процесс его интернационализации и возникновения наднационального права конституционного уровня»². Права человека уже не могут восприниматься как национальные правовые ценности, произвольно трактуемые независимыми государствами, они переросли границы государственного установления и являются универсальными международными правовыми ценностями.

Согласимся с мнением Ю.А. Рудт в том, что теоретическая атомарность их существования, не отрицает возможность практического взаимного обмена смысловыми значениями и перемещения правовых ценностей с одного уровня на другой³.

Безусловной ценностью, и в этом автор поддерживает мнение Н.С. Бондаря о том, что в современном конституционализме сама по себе Конституция – ценность⁴.

* © Комарова В.В., 2015

Будучи абсолютной ценностью, Конституция России, принятая народом страны на референдуме, в своем тексте так же содержит ряд ценностей. С точки зрения автора, ценности, закрепленные в Конституции РФ, во первых, являются ориентиром для правового закрепления целей, задач, стоящих перед государством, и конкретного правового регулирования; во вторых, выступают критерием сбалансированности различных интересов.

Целесообразно помнить, что в тексте Конституции РФ единожды напрямую упоминается ценностная категория – во второй статье закреплено, что права и свободы человека – высшая ценность. По твердому убеждению автора, это не единственная ценность, закрепленная конституционным законодателем.

Часть 3 ст. 55 Конституции РФ закрепляет «объекты» конституционной защиты. К ним относятся: основы конституционного строя, права и законные интересы людей, обороноспособность и безопасность российского государства. Не вызывает сомнения, что эти объекты являются конституционными ценностями. Понятие конституционных ценностей в данном случае тесно переплетается с понятием основ конституционного строя – очевидно, что народовластие (ст. 3), социальное (ст. 7), демократическое, правовое государство (ст. 1) и другие основы конституционного строя России являются ценностью.

По мнению некоторых авторов, система конституционных ценностей не может быть ограничена рамками гл.1 Конституции РФ «Основы конституционного строя»⁵.

Закрепление системы органов государства и демократических принципов их функционирования, являясь несомненной ценностью, выступает в первую очередь в качестве средства создания таких условий развития общества, когда человек, его права и свободы занимают главенствующее место в иерархии социальных ценностей.

Следовательно, система конституционных ценностей включает в себя не только основы конституционного строя, но и ценности, определяющие правовое положение индивида, а также организацию государственной власти⁶.

Таким образом, часть конституционно-правовых ценностей являются явно выраженными, как человек, его права и свободы – согласно ст. 2 Конституции РФ⁷, а другая их часть выявляется в процессе интерпретации Конституции РФ.

Н.С. Бондарь выделяет помимо закрепленных в Конституции России, конституционные ценности, появившиеся путем обоснования в практике Конституционного Суда (имплицитно выраженные конституционные ценности как результат практической конституционно-судебной аксиологии) формально не зафиксированные в Конституции ценности⁸.

Без сомнения – Конституционному Суду РФ принадлежит особая роль в реализации и развитии института конституционных ценностей, оцениваемая как положительным, так и отрицательным воздействием⁹.

Конституционный Суд РФ анализирует положения Конституции РФ, прежде всего, выявляет их нормативное содержание, таким образом формулирует их вводит их в правовой и научный оборот; устанавливает баланс между ценностями, воплощенными в конституционных нормах.

Конституционный Суд РФ в целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции РФ на всей территории Российской Федерации разрешает дела с учетом необходимости поддержания соразмерности конституционно защищаемых ценностей и преследуемых целей, обеспечения их баланса.

В Постановлении КС РФ от 10 октября 2013 г. № 20-П закреплено: «Демократия, чтобы быть устойчивой, нуждается в эффективных правовых механизмах, способных охранять ее от злоупотреблений и криминализации публичной власти, легитимность которой во многом основывается на доверии общества»¹⁰.

Следовательно, Конституционный Суд в своих решениях, обозначив глобальный вектор развития демократии, как конституционной ценности, как способа устойчивого развития государства, указал на необходимость эффективных правовых механизмов, способных охранять ее от злоупотреблений и криминализации публичной власти.

Еще одна категория конституционных ценностей, по мнению автора, формируется в трудах ученых. К таковым можно отнести выделяемое Н.С. Бондарем юридическое образование как конституционную ценность¹¹, конституционные ценности в конституционном правосудии¹². Ш.Р. Магадова относит категорию нравственности в разряд конституционных ценностей¹³. Значимость оценки гражданского мира и согласия; памяти предков, передавших нам любовь и уважение к Отечеству, веру в добро и справедливость; стремление обеспечить благополучие и процветание России, закрепленных преамбулой Конституции России в виде основы для принятия многонациональным народом страны Конституции, нравственности чрезвычайно велика, поскольку самым непосредственным образом влияет на конституционную самоидентификацию Российской Федерации и на этом основании может занять место в системе конституционных ценностей России¹⁴.

Современные ученые едины во мнении о том, что конституционные ценности образуют системное единство.

Тем не менее, существуют определенные вопросы и опасения в сфере системы конституционных ценностей и ее наполнения.

Прежде всего, вопрос о пределах наполнения системы конституционных ценностей – бесконечна ли она? Может ли быть применен в этой сфере сформулированный Конституционным Судом принцип конституционной сдержанности?

Не решен вопрос с критериями отнесения к категории конституционных ценностей. Принцип правовой определенности, выработанные ЕС и вос-

принятый Конституционным Судом России, может быть использован как критерий в определении конституционной ценности? Если да, то большая часть современными авторами сформулированных ценностей не будет ему соответствовать.

Важнейшей задачей при реализации Конституции является поддержание баланса и соразмерности конституционно защищаемых ценностей, целей и интересов. При этом недопустимы подмена одной ценности другой или ее умаление за счет другой ценности – эта проблема, являясь сущностной, по мнению автора, требует первостепенного решения.

Исследуя демократию, как непреложную конституционную ценность в современной России, можно таким образом обосновать ее ведущее, лидирующее место в системе конституционных ценностей: закрепленная в Конституции России интерпретационно выявленная ценность, развиваемая в результате практической конституционно-судебной аксиологии, основанная на международных универсальных ценностях, но являющаяся ценностью национальной.

Социально-политической и правовой ценностью России как вектор будущего развития автор видит не в негативной силе государства, а в позитивной силе, базирующаяся на демократических принципах, обеспечивающая активное участие граждан в управлении делами государства, активной позиции в жизни общества.

¹ Сорокин В.В. Толкование современного права: поиск предмета // Российская юстиция. – 2010. – № 6. – С. 49.

² Морщакова Т.Г. Доктринальные основы имплементации международных стандартов прав и свобод средствами конституционного правосудия // Право. Журнал Высшей школы экономики. – 2008. – № 1. – С. 3.

³ Там же. – С. 76-79.

⁴ Бондарь Н.С. Конституционные ценности – категория действующего права (в контексте практики Конституционного Суда России) // Журнал конституционного правосудия. – 2009. – № 6. – С. 1 – 11.

⁵ Нерсесянц В.С. Философия права. М., 1998. – С. 28. Крусс В.И. Теория конституционного правоупотребления. - М., 2007. – С. 183; Аничкин Е.С., Казанцева О.Л., Местное самоуправление как конституционная ценность в решениях Конституционного суда РФ // Алтайский юридический вестник – 2013. – № 4 (4) – С. 23.

⁶ Нерсесянц В.С. Философия права. – М., 1998. – С. 28; Крусс В.И. Теория конституционного правоупотребления. – М., 2007. – С. 183.

⁷ Лебедев В.А. Человек, его права и свободы как высшая конституционная ценность // Проблемы права. – 2013. – № 4. – С. 8-17.

⁸ Бондарь Н.С. Конституционные ценности – категория действующего права (в контексте практики Конституционного Суда России) // Журнал конституционного правосудия. – 2009. – № 6. – С. 1-11.

⁹ Например, Постановлениями КС РФ от 11 июня 2003 г. № 10-П, от 21.03.2007 № 3-П институт референдума по инициативе граждан России фактически заблокирован. Комарова В.В. Прямая демократия в системе конституционных ценностей / Сборник МГЮА. 2-4 апреля 2015 г. «Демократия как конституционная ценность и международное право». – С. 4-9.

¹⁰ Постановление Конституционного Суда РФ от 10.10.2013 № 20-П «По делу о проверке конституционности подпункта «а» пункта 3.2 статьи 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», части первой статьи 10 и части шестой статьи 86 Уголовного кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан Г.Б. Егорова, А.Л. Казакова, И.Ю. Кравцова, А.В. Куприянова, А.С. Латыпова и В.Ю. Синькова» // Вестник Конституционного Суда РФ. – 2014.- № 1.

¹¹ Бондарь Н.С. Конституционное право как фундаментальная ценность демократического правового государства (по мотивам научного наследия академика О.Е. Кутафина) // Lex Russica M., Изд-во МГЮА. – 2010. – № 2. – С. 26; Бондарь Н.С. Российское юридическое образование как конституционная ценность: национальные традиции и космополитические иллюзии. Ростов-на-Дону: ПРОФПРЕСС, 2013. – С. 8-41; Таева Н.Е. Нормы Конституции Российской Федерации как форма выражения социальных ценностей // Конституционное и муниципальное право. – 2009. – № 5 и др.

¹² Бондарь Н.С. Аксиология судебного конституционализма: конституционные ценности в теории и практики конституционного правосудия / Н.С. Бондарь. – М.: Юрист, 2014. – 184 с.

¹³ Магадов Ш.Р. Нравственность как конституционная ценность в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2012. – С. 14.

¹⁴ Комарова В.В. Наполнение и видовое многообразие правовой категории «Конституционные ценности» (конституционно-правовой аспект) // Успехи современного естествознания. – 2015. – № 1 (8). – С. 1385-1387.