
¹ Указ Президента РФ от 21.09.1993 № 1400 «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. – 1993. – № 39.

² Конституция РСФСР 1978 (ред. 9.12.1992). – М., 1992.

³ УК РСФСР 1960 (ред. 28.08.1993) // Ведомости ВС РСФСР. – 1960. – № 40.

⁴ Постановление Верховного Совета РФ от 21.09.1993 № 5779-1 // Российская газета. – 1993. – 23 сентября.

⁵ Конституционное совещание: Стенограммы. Материалы. Документы. 29 апреля – 10 ноября: в 22 т. Т. 2. – М., 1995.

⁶ Заключение Конституционного Суда РФ от 21.09.1993 № 3-2 // Вестник Конституционного Суда РФ. – 1994. – № 6.

⁷ Постановление Верховного Совета РФ от 22.09.1993 № 5783/1 // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. – 1993. – № 39 (реконструированный).

Лесничева Анна Вадимовна*,
*студентка юридического факультета
ФГБОУ ВПО «Самарский государственный университет»
(г. Самара)*

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ, причем осуществлять эту власть народ имеет право как прямо, так и через избираемые им органы государственной власти и местного самоуправления. В Российской Федерации конституция гарантирует всем ее гражданам право участия в управлении делами государства самостоятельно или через своих представителей, а так же свободно избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления.

Свободные выборы являются важной основой конституционного строя. Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод (ст. 3) прямо говорит о необходимости «проводить с разумной периодичностью свободные выборы путем тайного голосования в таких условиях, которые обеспечивали бы свободное волеизъявление народа при выборе органов законодательной власти».

Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств провозглашает современные принципы демократических выборов.

* © Лесничева А.В., 2015

Это – право гражданина избирать и быть избранным в органы государственной власти, органы местного самоуправления, в иные органы народного (национального) представительства; принципы периодичности и обязательности, справедливости, подлинности и свободы выборов на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании, обеспечивающие свободу волеизъявления избирателей; открытый и гласный характер выборов; осуществление судебной и иной защиты избирательных прав и свобод человека и гражданина, общественного и международного наблюдения за выборами; гарантии реализации избирательных прав и свобод участников избирательного процесса. Положения Конвенции о стандартах демократических выборов напрямую связано с гарантируемым Европейской Конвенцией правом иметь свое мнение и свободно распространять свои идеи без какого-либо давления со стороны государственных органов и независимо от границ (ст. 10). Аналогичные положения зафиксированы в статье 29 Конституции Российской Федерации, согласно которой государство гарантирует своим гражданам свободу слова и мысли, а так же свободу в поиске, получении и распространении любой информации, не являющейся государственной тайной.

Статья 32 Конституции Российской Федерации гарантирует гражданам Российской право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, а также право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, право на участие в референдуме. Право на участие в управлении делами государства относится к числу основных политических прав, воплощающих сущность демократической идеи народовластия. По своей юридической природе оно может быть отнесено к непосредственно действующим субъективным публичным правам. Будучи проявлением политической свободы гражданина, право на участие в управлении делами государства характеризует не только субъективные правопритязания, связанные с возможностями индивидуального влияния на положение в стране, но и социальную значимость и публичную потребность в стабильной и эффективной системе организации публичной (государственной и муниципальной) власти.

Несомненно, что источники права особенное внимание уделяют проблеме свободных выборов. Очевидно, что демократические выборы являются одним из главных правовых механизмов, говорящих о наличии гражданского общества в том или ином государстве. В рамках демократической системы выборы обеспечивают возможность политической конкуренции, через которую и проявляется осуществление своей власти народом. В рамках иных политических систем выборы зачастую носят формальный характер и не могут обеспечить естественную ротацию политических сил в органах публичной власти. Если государственные органы каким-либо образом вмешиваются в избирательный процесс в конкретном государстве, то в нем нарушается право равенства граждан перед законом, и здесь уже можно говорить о наличии

диктатуры. Как говорил И.В. Сталин, «не важно, кто голосует, важно, кто подчитывает голоса». В СССР проводились безальтернативные выборы, явка на которые была для всех граждан обязательной. Как видно из этого примера, реализация избирательного права тесно связана с политическим режимом государства: там, где нет честных выборов, нет и демократии.

В связи с этим хочется обратить внимание на ситуацию с выборами в современной России: насколько избирательное право соответствует международным стандартам? Насколько оно соответствует стандартам, закрепленным в Конституции? Можно ли считать Россию правовым государством?

Современная история избирательного права России началась с конца 1993 года, когда Указом президента от 21 сентября «О поэтапной конституционной реформе российской федерации», было прервано осуществление всей полноты власти Съездом народных депутатов и Верховным советом Российской Федерации. В это же время появляется проект Конституции Российской Федерации, которая принята всенародным голосованием 12.12.1993 года, и, исходя из ее принципов, последующими Указами президента были утверждены положения о федеральных органах власти, о выборах в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, о выборах депутатов Государственной Думы. В настоящее время главным в системе федеральных законов, регулирующих избирательные правоотношения в Российской Федерации, является Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Основные моменты, однако, остаются неизменными и соответствующими международным стандартам: всеобщее, равное избирательное право, прямое и тайное голосование, свобода участия гражданина в выборах.

Исходя из этого, Российская Федерация является демократическим государством, но проблема любой выборной демократии в том, что даже юридически обеспеченная система выборов не всегда означает демократическое качество публичной власти. Большую роль играет правовая культура граждан, их избирательная активность и желание реализовывать свои права на практике. Согласно приведенной ниже таблице активность участия граждан в выборах носит колеблющийся характер: максимальное количество избирателей пришли проголосовать на выборы в Государственную думу в 1999 и 2007 годах и на президентские выборы в 2000 и 2008 годах. Выборы президента в 2012 году ознаменовались понижением явки избирателей на избирательные участки. При этом, активность граждан в плане маршей несогласия и митингов в этот год была, как никогда, высокой. Некоторые российские политологи говорят о том, что население России инертно, слабо заинтересовано в участии в политической жизни государства. Однако по данным Всероссийского центра изучения общественного мнения, в последние годы наблюдается тенденция к росту недовольства нынешней политической ситуацией в стране. Появляется группа людей, которая не боится высказывать свое мнение, в ча-

стности через СМИ, и выражает свое желание влиять на политическую ситуацию в стране. Появление такой политически активной группы служит сигналом к началу реформирования политической системы России, в том числе и в области избирательной системы.

Активность избирателей на федеральных выборах с 1999 года по 2012 год				
Цикл выборов	Выборы в Государственную Думу		Выборы Президента	
	дата	явка	дата	явка
1999 – 2000	19.12.1999	61,8%	26.03.2000	68,7%
2003 – 2004	07.12.2003	55,7%	14.03.2004	64,4%
2007 – 2008	02.12.2007	63,8%	02.03.2008	69,8%
2011 – 2012	04.12.2011	60,2%	04.03.2012	65,3%

Корни сложившейся ситуации кроются в некоторых преобразованиях избирательной системы, произошедших в 2005-2006 годах и связаны они, главным образом, с переходом от смешенной системы выборов к пропорциональной, отмены графы «против всех» и минимального порога явки избирателей. Упразднение института независимых кандидатов и введение семипроцентного барьера для прохождения партии в Государственную Думу явилось причиной отказа от участия в выборах избирателей, не являющихся членом какой-либо партии или не поддерживающих программу партий. Между тем, смысл демократии в том и состоит, чтобы все группы граждан, в том числе и самые немногочисленные, могли избрать своих законных представителей в Государственную Думу и через них выражать свои интересы. К тому же сама суть пропорциональной системы как бы отодвигает власть от народа. Граждане голосуют не за конкретного человека, а за политическую партию. Конституция говорит нам о равенстве прав граждан, но фактически при пропорциональной избирательной системе имеет место исключительное право одной из сторон избирательного процесса: политических партий и кандидатов в депутаты от политических партий. Налицо тенденция законодательного снижения вовлеченности граждан в избирательный процесс, а следствием этого стало понижение их интереса к политической жизни в целом. При таком подходе у людей складывается впечатление, что от них ничего не зависит, поэтому и ходить на выборы смысла нет.

Решение об исключении из избирательного бюллетеня графы «против всех кандидатов» («против всех списков кандидатов») согласно Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 14 ноября 2005 г. №

10-П само по себе не ограничивает и не нарушает избирательных прав граждан, поскольку не препятствует их участию в выборах и сохраняет возможность достоверно выразить свою электоральную волю. Однако отмена графы «против всех» создает для избирателя, решившего участвовать в выборах, дилемму: либо проголосовать за любого, даже если с его избирательной платформой ты не согласен, либо испортить избирательный бюллетень, тем самым высказать свою позицию о не поддержке никого из кандидатов.

С целью возвращения популярности выборов среди избирателей, уже в 2012 – начале 2014 гг. предприняты некоторые шаги. Так, Федеральным законом от 2 октября 2012 года № 157-ФЗ установлен Единый день голосования. По закону, днём голосования на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления является второе воскресенье сентября года, в котором истекают сроки полномочий указанных органов, а в год проведения выборов депутатов Государственной Думы очередного созыва – день голосования на этих выборах. Так же снят запрет на совмещение голосования на выборах разного уровня, если в его результате избиратель может отдать свой голос более чем по четырем избирательным бюллетеням. Одномандатные и многомандатные избирательные округа теперь формируются сроком на 10 лет, а избирательные участки – сроком на пять лет. Ранее те и другие формировались на 1 избирательный цикл. Участковые комиссии формируются так же сроком на 5 лет, кроме тех, которые располагаются за пределами территорий Российской Федерации.

Наличие единого дня голосования призвано упростить работу избирательных комиссий всех уровней а так же сократить финансовые затраты на проведение выборов. Предполагается, что проведение выборов в один день должно благополучно сказаться на явке избирателей на участки. Единый день позволит концентрировать активность избирателей и вести политическим партиям планомерные кампании по выдвижению своих кандидатов и разъяснению их программ.

Кроме того, в настоящее время рассматривается законопроект о возвращении в бюллетень графы против всех. Согласно данному законопроекту, выборы будут считаться несостоявшимися, если в голосовании победит вариант «против всех». 13 января 2014 года профильный комитет Государственной Думы рекомендовал принять проект этого закона в первом чтении.

С целью исключения фальсификаций на выборах различных уровней был принят закон, который предусматривает размещение в помещении для голосования стационарных ящиков, изготовленных из прозрачного или полупрозрачного материала. Переносные ящики, для голосования вне помещения, так же должны быть прозрачными.

Кроме этого, 10 октября 2013 году Конституционный суд Российской Федерации признал право заключенных на участие в выборах. Европейский суд по правам человека отмечает, что положения части 3 статьи 32 Конституции РФ, согласно которым граждане, содержащиеся в местах лишения сво-

боды по приговору суда, не имеют права избирать органы государственной власти, нарушает уже упомянутую здесь статью 3 протокола № 1 Европейской конвенции. В XXI веке, по мнению Европы, в демократическом государстве должна действовать презумпция в пользу права лица избирать.

В заключение хотелось бы отметить, что главной тенденцией большинства современных реформ в области избирательного права является внесение соответствующих изменений в федеральное законодательство с целью его приведения в соответствие с Конституцией Российской Федерации, а также с основополагающими международными источниками избирательного права, для демократизации избирательного процесса и приближения его к международным стандартам.

Макушев Дмитрий Иванович *

*студент Иркутского юридического института (филиала)
ФГКОУ ВО «Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации»
(г. Иркутск)*

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

На основании Конституции РФ референдум и свободные выборы являются высшим непосредственным выражением власти народа. В связи с этим следует создавать все необходимые условия для реализации избирательных прав граждан без каких-либо необоснованных ограничений. Достичь желаемого результата можно путём внесения изменений в действующее избирательное законодательство. Это станет одним из существенных шагов в обеспечении реализации избирательных прав граждан Российской Федерации.

13 сентября 2015 года в России прошли выборы разного уровня (в 21 регионах избирались главы субъектов Российской Федерации, в 11 – депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации). На выборах активно использовался институт досрочного голосования, что стало причиной многих избирательных правонарушений. По итогам выборов средний показатель избирателей, проголосовавших досрочно, составил 3 %, в то время как оптимальным таким показателем считается 0,5 % от числа избирателей, принявших участие в голосовании. Всего в сентябрьские выборы проголосовало досрочно около 2 млн. человек. В некоторых субъектах Российской Федерации данный показатель достигал 6-9 % от числа избирателей, включенных в списки избирателей¹.

Минус досрочного голосования видится в его использовании в качестве инструмента повышения явки избирателей на выборы. Так, в Петербурге

* © Макушев Д.И., 2015