

СОЦИАЛЬНЫЙ КОНТРАКТ КАК ИНСТРУМЕНТ СТИМУЛИРОВАНИЯ ЗАНЯТОСТИ И РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Карпенко О.А.

Научный руководитель: Левченко Л.В.

*Россия, г. Самара,
Академия для одаренных детей (Наяновой)*

***Аннотация.** В работе рассматривается вопрос предоставления социальных контрактов для малоимущих семей. Приводится аналитика экономических показателей, рассматриваются особенности и направления предоставления таких контрактов, группы потребителей государственных услуг – получателей контрактов. В работе приводится сравнение с опытом зарубежных стран, а также современная статистика по заключению контрактов.*

***Ключевые слова:** социальный контракт, социальные инновации, социальное проектирование и предпринимательство.*

В настоящий момент после всплесков пандемии и на фоне общего снижения экономического развития произошел серьезный спад предпринимательской активности, а также возрастание безработицы и снижение уровня жизни населения, причем без средств к жизнедеятельности, в соответствии с прогнозом Высшей школы экономики на 2021 год, может оказаться более одного миллиона человек. Ниже черты бедности уже на конец 2019 г. жило 13,1% населения. [10]. В этих условиях власти ищут новые способы поддержки людей, лишившихся средств и предпринимателей, близких к разорению.

И здесь социальный контракт предусмотрен государством для таких граждан в целях оказания помощи в борьбе с безработицей и ростом уровня бедности в стране.

Социальный контракт – это специальный договор, который оформляется между центром социальной поддержки и малоимущей семьей (или одиноко проживающим малоимущим гражданином) на определенный срок. В соответствии с этим контрактом уполномоченный орган в сфере социальной защиты населения обязуется оказать гражданину государственную социальную помощь, а гражданин реализовать мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации [2].

Главной задачей такого контракта – предоставление и реализация средств и полученных знаний так, чтобы в дальнейшем человек имел постоянный собственный доход – занятость по найму или свое дело.

Другая важная черта новых программ в зарубежных странах – ключевые показатели эффективности (КРІ) для социальных служб, согласно которым количество трудоустроенных должно расти, а количество людей на пособиях – снижаться. Часто сотрудники социальных служб получают прямые выплаты за каждого трудоустроенного, а если сотрудник не выполняет требования, его могут

даже уволить. Чтобы дополнительно поощрить конкуренцию, услугу передают на аутсорсинг негосударственным поставщикам – НКО и частным организациям.

Исследования опыта активизирующих программ в других странах обнаружили непредвиденные эффекты и оппортунизм сотрудников социальных служб, которые оценивали трудоустраиваемость заявителей на глаз, дискриминируя некоторые группы, например, людей с зависимостями, высокими или неопределенными требованиями к трудоустройству, представителей некоторых этносов. Среди тактик отсеивания встречались назначение неправильного времени приема, затягивание оформления документов, плохие рекомендации для оценочной комиссии. В некоторых случаях с отсеиванием пытались бороться, назначая новые KPI, но результата это не давало. В других случаях неформальные практики переросли в формальные требования. В социальных службах Великобритании, например, бюрократам предлагали использовать цвета для ранжирования заявителей. В зависимости от степени готовности к работе им назначают зеленый, желтый или красный цвет. В США, в штате Арканзас, перед заключением контракта на пособие делают тест на наркотики.

При всем этом активизирующие программы показали формальную эффективность в большинстве зарубежных стран, и правительства отчитались о нужном количестве трудоустроенных. Правда немногочисленные независимые исследования показали, что бедность не уменьшилась. Большинство заявителей устроилось на плохую низкооплачиваемую работу, что не улучшило положения их семей. Бедными предсказуемо остались и те, кого отсеяли.

В России для получения социальных контрактов имеется 2 группы граждан. Это люди среднего класса (предприниматели или самозанятые), подходящие по требованиям, и люди, получающие пособие по безработице и не имеющие возможности трудоустроиться в настоящий момент.

Также для России важным препятствием являются административные и социальные барьеры. Например, это совокупный доход всех членов семьи, но неработающий может проживать с пенсионерами или бывшими супругами; отсутствие возможности работать полный рабочий день для матерей, которым удобнее будет подыскивать работу в интернете и др. [5].

Однако несмотря на все сложности, контракт, скорее всего, будет признан эффективным и распространен на всю Россию. Реальное влияние контракта на уровень бедности будет сложно понять без дополнительных независимых исследований и оценок. А выяснить, насколько в действительности хороша программа, важно, так как контракт из дополнительной меры поддержки может превратиться в основную с предполагаемым сроком предоставления субсидий из федерального бюджета на ближайшие 9 лет.

С апреля 2021 года предоставление социальных контрактов гражданам, желающим реанимировать, восстановить или начать свою предпринимательскую деятельность началось и в Самарской области. Сейчас перед органами Министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области стоит задача выдать гражданам – заявителям средства, предусмотренные в бюджете на реализацию социальных контрактов по Самарской области до конца 2021 года, и работа ведется в ускоренном порядке. В 2021 году на эти цели для

г.о. Самара выделено 1 млрд руб. и по итогам 6 месяцев роздано всего около 30% средств. При этом в районах области некоторые уполномоченные органы уже успели раздать все предусмотренные для этих целей средства. Решение о предоставлении средств принимается на специальной комиссии в уполномоченном органе Министерства по области.

Для получения контракта семья гражданина должна быть признана малоимущей по доходам за последние 3 месяца.

Прожиточный минимум для признания человека / семьи малоимущей в настоящий момент составляет: для детей 11 000 руб., для трудоспособного населения 12 126 руб., для пенсионеров 8 751 руб. [8].

Рассматриваемые контракты предоставляются на срок от 3 месяцев до года, на поиск работы – не чаще одного раза в год. Это целевая выплата и может расходоваться только в рамках программы и по назначению.

Сумма выплаты по социальному контракту исчисляется в соответствии с методикой расчета социальной помощи и не может превышать 35 тысяч руб. Социальная помощь (выплаты и социальные услуги) предоставляется со дня заключения контракта от 3 до 12 месяцев и выплачивается ежемесячно или единовременно при условии назначения гражданину социального пособия [7].

Рассматриваемые контракты предоставляются по 3 направлениям: на поиск работы, на занятие предпринимательской деятельностью, и на иные мероприятия по преодолению трудной жизненной ситуации, что встречается в разы реже. Условиями таких контрактов является то, что среднедушевой доход на семью должен быть менее прожиточного минимума, гражданин должен быть зарегистрирован как безработный или ищущий работу, либо зарегистрирован как предприниматель, самозанятый (либо не зарегистрирован в случае, если свое дело открывается впервые), либо наличие трудной жизненной ситуации.

Предоставление социального контракта на поиск работы (со сроком до 9 месяцев) предполагает выделение уполномоченными органами Министерства по области (ГКУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения») следующей помощи [9]:

- суммы в 12 126 руб. единовременно и ежемесячно после трудоустройства этой же суммы не более 3-х месяцев;
- до 30 000 руб. на обучение при необходимости;
- 6 063 руб. ежемесячно на период обучения (не более 3-х месяцев);
- оказание содействия в трудоустройстве совместно с центром занятости.

От гражданина требуется постановка на учет в Центре занятости в качестве безработного, регистрация в ИАС Общероссийской базы вакансий «Работа в России», поиск работы и трудоустройство, а также профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование при необходимости.

Предоставление социального контракта на ведение предпринимательской деятельности (до года) предполагает выделение следующих видов помощи:

- до 250 000 руб. единовременной помощи (на ведение личного подсобного хозяйства – до 100 000 руб.), в т.ч. до 5% суммы – на постановку на учет в качестве ИП и до 15% суммы – на аренду помещения;
- до 30 000 руб. на переобучение при необходимости;

- содействие в подготовке бизнес-плана через Бизнес-инкубатор (содействие в ведении личного подсобного бизнес-хозяйства через МАУ АЭР, ИКАСО, Бизнес-инкубатор);

- утверждение бизнес-плана на комиссии.

От гражданина требуется регистрация в ФНС в качестве ИП или самозанятого, разработка бизнес-плана для рассмотрения на комиссии, документальное подтверждение расходования средств, приобретение основных средств и имущества (сельскохозяйственной продукции) в соответствии с контрактом, реализация произведенной сельскохозяйственной продукции, возврат средств в случае прекращения ИП [9].

Предоставление социального контракта в случае трудной жизненной ситуации (со сроком до 6 месяцев) предполагает выделение суммы 12 126 руб. на целевое расходование: товары первой необходимости, лекарственные препараты, лечение, товары и услуги дошкольного образования.

От гражданина требуется выполнение мероприятий по социальному контракту. Примерный перечень товаров содержит одежду, обувь, домашний текстиль, школьные принадлежности, лекарства, корма для животных, ветеринарные препараты, инвентарь, подведение водопровода, газификацию, покупку стройматериалов и оборудования.

При этом заключение социального контракта не является основанием для прекращения других мер государственной поддержки, если они оказываются в настоящий момент, гражданин может совмещать все формы поддержки.

Также предполагается ежемесячная отчетность гражданина, получившего контракт (каждое 5 число месяца), о расходовании средств и в случае неполной их траты, неизрасходованные средства придется вернуть в бюджет. В случае излишних расходов гражданин может самостоятельно доплатить необходимую сумму за счет собственных средств, если таковые у него имеются. При этом возврат средств в бюджет является более сложной и нежелательной процедурой, чем доплата собственных. Возврат средств социального контракта предусмотрен и в случае прекращения деятельности ИП, но проработать оно должно как минимум в течение года.

Заметим, что с помощью таких контрактов возможно и профинансировать создание новых интеллектуальных или инновационных фирм или стартапов, или даже открыть свое интеллектуальное дело как ИП или самозанятой. Это особенно актуально для студентов последних курсов, магистрантов и аспирантов, живущих отдельно от родителей и подходящих под категорию малоимущих семей, например, изготовление одежды и предметов быта из пластика, «умные технологии» для сельского хозяйства, создание игровых серверов, медиабизнес в интернете, развитие коворкингов, антибактериальная уборка квартир, эко-ресторан, всевозможные устройства для детей, инвалидов.

Получение таких контрактов в настоящее время актуально для молодых предпринимателей, инноваторов, людей и фирм, пострадавших во время пандемии, а также для женского и молодежного предпринимательства [4].

Также получение социального контракта может помочь восстановить и реанимировать бизнес предпринимателям, пострадавшим во время пандемии и

введения режима самоизоляции в связи с распространением коронавирусной инфекции в 2020-21 гг. Дополнительные средства могут помочь вернуть выручку на доковидный уровень, обновить оборудование, или состав / качество продукции, сервиса и т.д.

Итак, социальный контракт – это соглашение, которое заключается между гражданином и органом социальной защиты населения Министерства социально-демографической и семейной политики региона, в нашем случае – Самарской области, в соответствии с которым орган социальной защиты населения обязуется оказать гражданину государственную социальную помощь, а гражданин обязуется реализовать мероприятия, предусмотренные социальной адаптацией. Иными словами, служба социальной защиты выделяет денежные средства на определенную программу, а человек обязан исполнить все, что было предусмотрено программой.

Социальный контракт предполагает целевое использование – приобретение оборудования, материалов, необходимых для производства, аренду помещения, транспортные расходы, связанные с доставкой основных средств и расходных материалов.

Социальная программа адаптации разработана так, чтобы человек в дальнейшем мог сам себя обеспечивать.

Несмотря на то, что требований для получения социального контракта не так много, у заявителей постоянно возникает множество вопросов, на которые сотрудники социальной службы, ввиду загруженности и отсутствия возможности посвящать время на подробное разъяснение всех нюансов программы для каждого заявителя, не имеют возможности ответить в полном объеме. Плюс к этому у заявителей постоянно возникают вопросы уже в процессе написания и доработки бизнес-плана после консультации им требуется дополнительная возможность получить ответ.

В связи с этим дополнительную обязанность по информированию заинтересованных лиц, проведения информационных встреч и консультирования по составлению бизнес-планов для получения таких контрактов, а также грамотного составления отчетности по ним взяла на себя руководитель общественного образовательного проекта «Фабрика будущих профессионалов», депутат Думы г.о. Самара и предприниматель С.В. Макушева, которая в рамках проекта, начиная с весны 2021 года, проводит еженедельные групповые встречи и индивидуальное консультирование заинтересованных граждан. Команда проекта информирует о программах получения до 250 000 руб. от государства на реализацию своего бизнес-проекта, о получении возможности обучения или помощи при поиске работы: на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, поиск работы и прохождение профессионального обучения.

На групповых информационных встречах дается информация о том:

- что такое социальный контракт,
- кто может на него претендовать,
- какие документы нужно собрать и куда с ними обращаться,
- когда, в каком размере и куда перечислят денежные средства,
- как составить бизнес-план и как отчитываться.

Такая практика дает результаты: на групповые встречи приходят порядка 10-15 человек и еще столько же получают индивидуальные консультации. По состоянию на осень 2021 года социальные контракты, благодаря проводимой дополнительной информационной и разъяснительной работе, получили свыше 10 человек. В 2022 г. практика такой информационно-консультационной поддержки продолжается. В итоге практика дополнительной информационной и консультационной поддержки граждан – заявителей на получение социальных контрактов является хорошим подспорьем для работы органов исполнительной власти Самарской области – Министерства социально-демографической и семейной политики региона и его уполномоченных органов.

Таким образом, для развития современного предпринимательства в условиях дефицита государственных ресурсов и неблагоприятной, а также нестабильной экономической ситуации институт социально-контрактного финансирования, успешно запущенный в реализацию, может послужить отправной точкой опоры для запуска и развития молодых компаний малого бизнеса, в том числе инновационных фирм.

Социальный контракт является значимым финансовым инструментом поддержки и стимулирования уровня занятости в регионе, а также развития и поддержки современного предпринимательства. Помимо него существуют такие финансовые инструменты, как льготное финансирование, кредитование, субсидирование, получение грантов, льготное налогообложение, получение непосредственной прямой поддержки от спонсоров и благотворителей. Преимуществами социального контракта служит то, что теоретически при грамотной подготовке его может получить любой заявитель, подходящий под требования программы в отличие от грантового финансирования, субсидирования и непосредственной прямой поддержки, для которых необходимо уникальное производство или требуется выиграть конкурс, а кредитование и вовсе требует выплаты основного долга и процентов по нему. Здесь социальный контракт является одним из массово доступных и безвозмездных инструментов дополнительного финансирования. Кроме того, он дает поддержку в трудоустройстве по найму и предоставляет возможность для дополнительного обучения. Социальный контракт в настоящее время является беспрецедентным разноплановым финансовым инструментом поддержки малоимущего населения и важнейшим первичным институтом борьбы с бедностью и повышения уровня жизни населения. Он также может служить социальной финансовой поддержкой для стартовой площадки запуска современных инновационных стартап – компаний. В дальнейшем ожидается продолжение и развитие данной меры социальной поддержки и финансирования.

Библиографический список

1. Дубенко О.С. Особенности и основные отличия социального контракта в регионах России // Труды Института государства и права Российской академии наук. 2016. № 3. С. 196-204.
2. Дубенко О.С. Социальный контракт как новый вид социальной помощи // Кадровик. 2016. № 10. С. 53-58.
3. Как будет работать социальный контракт в России [Электронный ресурс]. URL: <https://www.vedomosti.ru/opinion/articles/2020/05/20/830686-sotsialnii-kontrakt> (дата обращения 29.08.2021).
4. Карпенко О.А. Особенности женского предпринимательства и руководства в современном мире // Современные проблемы, тенденции и перспективы социально-экономического развития: Сборник статей X Международной научно-практической конференции Института экономики и управления. Сургут, 2021. С. 152-155.
5. Карпенко О.А. Социальный контракт как институт занятости и финансирования современного предпринимательства // В поисках социальной истины: материалы III Международной научно-практической конференции. Иркутск, 2021. С. 273-281.
6. Послание Президента Федеральному Собранию [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/59863> (дата обращения 24.09.2021).
7. Социальная помощь в виде денежных выплат и социальных услуг по социальному контракту. Социальный портал Министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области [Электронный ресурс]. URL: <https://suprema63.ru/msdr/portal/social/privileges/privilege/detail.do?pconditionId=269322809> (дата обращения 20.09.2021).
8. Социальный контракт. Администрация г.о. Самара. – [Электронный ресурс] URL: https://www.samadm.ru/authority/department_of_families-_custody_and_guardianship/sotsialnyu-kontrakt/ (дата обращения 18.09.2021)
9. Социальный контракт. Министерство здравоохранения Самарской области [Электронный ресурс]. URL: <https://minzdrav.samregion.ru/2021/05/21/soczialnyj-kontrakt/> (дата обращения 12.09.2021).
10. Федеральная служба государственной статистики. Официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения 18.08.2021).

**SOCIAL CONTRACT AS A TOOL TO STIMULATE EMPLOYMENT
AND ENTREPRENEURSHIP DEVELOPMENT**

Karpenko O.A.

Scientific adviser: Levchenko L.V.

Academy for Gifted Children (Nayanova), Samara, Russia

Abstract. *The paper considers the issue of providing social contracts for low-income families. The analysis of economic indicators is given, the features and directions of the provision of such contracts, groups of consumers of public services – recipients of contracts are considered. The paper provides a comparison with the experience of foreign countries, as well as modern statistics on the conclusion of contracts.*

Keywords: *social contract, social innovation, social design and entrepreneurship.*