

## ПРЕДПОСЫЛКИ ВЛИЯНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ НА УСТОЙЧИВОСТЬ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ширнин А.А.

Научный руководитель: Маликова А.Х.

Россия, г. Самара,  
Самарский государственный экономический университет

***Аннотация.** В статье рассмотрены причины необходимости развития бюджетной политики в России на новом качественном и эффективном уровне с учетом отечественной правовой действительности. Особый акцент сделан на историческом значении бюджетной политики для правовой системы Российской Федерации в целом. Определены недостатки и достоинства бюджетной политики на современном этапе, а также выделены закономерности эффективного развития бюджетной политики с целью ее совершенствования. Представлена необходимость дальнейшей централизованной трансформации цифровой экосистемы бюджетных правоотношений в рамках правовой системы России.*

***Ключевые слова:** право, бюджетная политика, Бюджетный кодекс РФ, бюджетное право, устойчивость развития.*

Исторические предпосылки формирования и развития бюджетной политики обусловлены рядом причин. До момента принятия Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ [2]) существовали определенные проблемы, которые сдерживали развитие бюджетного процесса и нивелировали важность и значимость эффективного осуществления бюджетной политики на всей территории России.

Институциональная слабость имела место на нескольких уровнях. По сути, определение правительства было нечетким, с обширными скрытыми субсидиями, государственными учреждениями, оказывающими услуги в частном секторе (и взиманием за них выручки, поступающей на внебюджетные счета), и многими «частными» предприятиями, выполняющими государственные функции.

До принятия БК РФ практически отсутствовал контроль над обязательствами по расходам, поскольку некоторые предприятия просто предоставляли услуги отраслевым министерствам и ожидали оплаты, даже если эти услуги никогда не запрашивались. Это усугублялось использованием зачетных и безналичных операций, с помощью которых предприятия могли погашать обязательства перед бюджетом товарами или услугами по договорным ценам.

Система казначейства находилась в стадии разработки, но была институционально слабой и покрывала лишь часть расходов федерального правительства.

Хотя эти проблемы были очевидны на федеральном уровне, более половины учтенных бюджетных расходов приходилось на субнациональный уровень и за счет внебюджетных фондов. Многие из проблем, упомянутых выше, также относились к этим уровням правительства и усугублялись отсутствием прозрачности и непредсказуемости переводов между уровнями правительства.

Кроме того, федеральное правительство было склонно просто передавать полномочия по расходам другим уровням правительства с предоставлением необходимого финансирования или без него – технически это было объявлено незаконным в 1993 году.

За последние несколько лет был достигнут значительный прогресс во многих областях государственных расходов: контроль за расходными обязательствами, устранение безналичных операций, укрепление казначейства, рационализация внебюджетных средств, повышение прозрачности и предсказуемости отношений между различными уровнями правительства, а также улучшение контроля над расходами на субнациональном уровне.

Кроме того, после нескольких лет подготовки официальный БК РФ вступил в силу 1 января 2000 года. БК РФ устанавливает четкую правовую основу для всех аспектов налогово-бюджетного управления, включая бюджетное процесс подготовки, процесс утверждения бюджета и процесс исполнения бюджета (включая роль федерального казначейства). Этот прогресс, несомненно, способствовал достижению хороших бюджетных результатов после кризиса.

Тем не менее, ключевые вопросы все еще имеют место быть, включая управление расходами в экономике с нестабильным потоком доходов, обусловленным важностью нефти для российской экономики, и потенциалом для дальнейшего улучшения финансовой отчетности и прозрачности.

Что касается России, то, по данным Генеральной прокуратуры в стране в период 2016-2020 гг., увеличилось количество правонарушений в сфере бюджетной деятельности, а сумма убытков превысила 1 млрд. руб. [1].

Строгая бюджетная дисциплина должна сопровождаться повышением эффективности государственных расходов и их стратегического распределения. Это предполагает изменение подходов к управлению государственными финансами, которые являются одним из приоритетов современных реформ.

Построение эффективной и конкурентоспособной национальной экономики предусматривает проведение комплексной реформы управления государственными финансами в составе системы государственного управления в целом, проблемы и несогласованности которого составляют серьезный риск для возобновления экономического роста.

Сегодня система управления государственными финансами не в полной мере отвечает требованиям времени. Проявлением ее недостаточной эффективности является низкий уровень удовлетворения потребностей населения в государственных услугах и слабость государственных институтов с учетом большого размера расходов сектора общего государственного управления.

Нивелирование указанных обстоятельств будет способствовать:

- развитию системы государственных закупок (принятие ФЗ «О счетной палате Российской Федерации» [4] с целью усиления независимости Счетной

палаты и расширения ее полномочия, в том числе по аудиту доходной части государственного бюджета);

- обеспечению доступа к информации по вопросам бюджета (дальнейшее создание единого веб-портала использования публичных средств распорядителями средств государственного и местных бюджетов, государственными и коммунальными предприятиями, фондами обязательного медицинского страхования и Пенсионным фондом РФ) [3];

- совершенствованию налоговой системы (внесение изменений в Налоговый кодекс РФ об отмене ряда налоговых льгот, введение электронного администрирования налога на добавленную стоимость с целью уменьшения случаев мошенничества по возмещению такого налога, усовершенствование правил контроля за трансфертным ценообразованием);

- развитию системы управления государственными инвестициями (внесение изменений в БК РФ с целью интеграции государственных инвестиций в бюджетный процесс, улучшения уровня проектных предложений, внедрения их экономического анализа и более прозрачной процедуры принятия решений, создания межведомственной комиссии для отбора проектов, в состав которой включены представители Кабинета Министров России по вопросам бюджета, обеспечения последовательности финансирования начатых проектов).

Также положительные сдвиги произошли в развитии программно-целевого метода в бюджетном процессе (начиная с 2015 года главные распорядители бюджетных средств обязаны четко определять связи между бюджетными программами и стратегическими целями, которым они подчинены), улучшилась бюджетная дисциплина, в частности сокращен перечень оснований для внесения изменений в Государственный бюджет России в процессе его выполнения.

В то же время лишь незначительный прогресс произошел в реформировании таких фундаментальных компонентов системы управления государственными финансами, как среднесрочное бюджетное планирование и стратегическое планирование.

Кроме того, ряд важных инициатив, которые не были учтены в положениях развития системы управления государственными финансами, реализовывались параллельно. Это касается, прежде всего, меры по бюджетной консолидации (повышение бюджетной дисциплины и оптимизация расходов), реформирования системы администрирования налогов и сборов (проведение системной реформы Федеральной налоговой службы) и бюджетной децентрализации (расширение полномочий и ресурсной базы органов местного самоуправления).

Все эти реформы влияют на общее состояние государственных финансов и должны проводиться скоординированным способом для обеспечения максимального эффекта от их реализации.

Таким образом, возникает необходимость в применении различных методов и инструментов, позволяющих избежать таких правонарушений. К последним можно отнести бюджетную политику, результаты наработки отечественных ученых в области которой свидетельствуют, что ее только начинают грамотно адаптировать в практику деятельности в бюджетной сфере.

## **Библиографический список**

1. Андреев Д.А. Эффективность обоснований бюджетных ассигнований как инструмента бюджетного планирования // Актуальные вопросы современной экономики. 2020. № 10. С. 459.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1998 г. № 31. Ст. 3823.
3. Прокофьев С.Е. Операционная эффективность Федерального казначейства и направления её повышения // Финансы. 2019. № 5. С. 25.
4. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» [ред. от 30 апр. 2021 г.]. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения 01.07.2021).

### **BACKGROUND OF THE IMPACT OF BUDGET POLICY ON THE SUSTAINABILITY OF THE DEVELOPMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION**

**Shirnin A.A.**

Scientific adviser: Malikova A.Kh.

*Samara State University of Economics, Samara, Russia*

**Abstract.** *The article considers the reasons for the need to develop budget policy in Russia at a new qualitative and effective level, taking into account domestic legal reality. Particular emphasis is placed on the historical significance of budget policy for the legal system of the Russian Federation as a whole. The shortcomings and advantages of the budget policy at the present stage are determined, as well as the regularities of the effective development of the budget policy in order to improve it. The necessity of further centralized transformation of the digital ecosystem of budgetary legal relations within the legal system of Russia is presented.*

**Keywords:** *law, budget policy, Budget Code of the Russian Federation, budget law, sustainable development.*