

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НЕЗАВИСИМЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ  
ОРГАНИЗАЦИЙ ПО ОКАЗАНИЮ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ  
БЕЖЕНЦАМ НА ПРИМЕРЕ БЛИЖНЕВОСТОЧНОГО АГЕНТСТВА  
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ДЛЯ ПОМОЩИ  
ПАЛЕСТИНСКИМ БЕЖЕНЦАМ**

Лысова Анастасия Александровна, студент института права и управления  
Тульского государственного университета

Научный руководитель: Морозова Мария Валерьевна, доцент кафедры  
Государственного и Административного права института права и  
управления Тульского государственного университета

Аннотация: В работе рассматривается деятельность международных  
нейтральных и независимых организаций на основе анализа международно-  
правовых актов по оказанию помощи палестинским беженцам на примере  
БАПОР.

Ключевые слова: международное гуманитарное право, беженец,  
гуманитарная помощь, Организация Объединенных Наций.

**THE ACTIVITIES OF INDEPENDENT INTERNATIONAL  
ORGANIZATIONS PROVIDING HUMANITARIAN ASSISTANCE TO  
REFUGEES ON THE EXAMPLE OF THE UNITED NATIONS RELIEF  
AGENCY FOR PALESTINE REFUGEES IN THE NEAR EAST**

Lysova Anastasiia Alexandrovna, student of the Institute of Law and Management  
of Tula State University

Supervisor: Morozova Mariia Valeryevna, Associate Professor of the Department  
of State and Administrative Law of the Institute of Law and Management of Tula  
State University

Abstract: The paper examines the activities of international neutral and  
independent organizations based on the analysis of international legal acts on  
assistance to Palestinian refugees on the example of UNRWA.

Keywords: international humanitarian law, refugee, humanitarian aid, The United Nations.

В международном гуманитарном праве (далее - МГП) Ближний Восток считается одним из наиболее противоречивых центров возникновения вооруженных конфликтов. Связано это с тем, что после начала арабской весны на территории стран Ближнего Востока вооруженные действия и столкновения до сих пор не прекращаются.

Из-за высокой угрозы для жизни и отсутствия адекватных условий для мирного существования на территориях, где эти конфликты ведутся, во многих странах Ближнего Востока наблюдается высокий рост вынужденной миграции. Вынужденная миграция – это территориальное перемещение людей, вынужденных покинуть свое место жительства в связи с совершенным в отношении них или их семей насилия, преследования по какому-либо признаку, а также вследствие обстоятельств чрезвычайного характера (политического, экономического, природного и т.д.)<sup>1</sup>.

Одной из проблем такой миграции – высокая смертность взрослых и детей при перемещении в страны, предоставляющие политическое убежище. Для помощи беженцам существуют нейтральные и независимые организации, одной из которых следует уделить особое внимание.

БАПОР – ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи Палестинским беженцам. Основная задача организации – оказание гуманитарной помощи беженцам в Ливии, Сирии, Судане и некоторых районах сектора Газа посредством осуществления гуманитарных миссий. Организация берет свое начало с момента создания в 1949 году.

---

<sup>1</sup> URL: [https://spbredcross.org/images/pr\\_grant/Migratsia-neseleniya.pdf#:~:text=%20Вынужденная%20миграция%20-%20это,наводнений%2С%20промышленных%20аварий%20и%20т.п.\)](https://spbredcross.org/images/pr_grant/Migratsia-neseleniya.pdf#:~:text=%20Вынужденная%20миграция%20-%20это,наводнений%2С%20промышленных%20аварий%20и%20т.п.))  
(дата обращения 24.10.2021)

Свою деятельность эта организация осуществляет, опираясь на нормы устава ООН<sup>1</sup> и МГП, т.к. является специально уполномоченной организацией.

Необходимо отметить роль нормативных актов ООН в реализации БАПОР своих полномочий. Немаловажную часть занимает Резолюция 194 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций<sup>2</sup> - документ, принятый в конце войны в Палестине 1947 - 1949 годов. Резолюция определяет принципы достижения окончательного урегулирования и возвращения палестинских беженцев в свои дома.

Согласно международному праву статус беженца Палестины подпадает под действие норм Конвенции ООН «О статусе беженцев»<sup>3</sup>, принятой в 1951 г. В ней закреплен общепринятый термин о правовом статусе беженца, а также основания для его прекращения. В Конвенции закреплено, что статус беженца подразумевает под собой лицо, которое:

- рассматривалось как беженец в силу соглашений от 12 мая 1926 года<sup>4</sup>
- в результате событий, происшедших до 1 января 1951 года, и в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений.

Согласно нормативным документам, организация является нейтральной, т.е. не принимает ничью из сторон во время ведения вооруженных конфликтов. Касаемо действия данного агентства – оно

---

<sup>1</sup> Устав Организации Объединенных Наций был подписан 26 июня 1945 года в Сан-Франциско на заключительном заседании Конференции Объединенных Наций по созданию Международной Организации и вступил в силу 24 октября 1945 года.

<sup>2</sup> Резолюция СБ ООН №194 Сто восемьдесят шестое пленарное заседание. 11 декабря 1948 г.

<sup>3</sup> Конвенция о статусе беженцев. Принята 28 июля 1951 года Конференцией полномочных представителей по вопросу о статусе беженцев и апатридов, созванной в соответствии с резолюцией 429 (V) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1950 года.

<sup>4</sup> Соглашение о выдаче удостоверений личности русским и армянским беженцам, о дополнении и внесении изменений в Соглашения от 5 июля 1922 г. и 31 мая 1924 г. Подписано в Женеве 12 мая 1926 г.

носит характер постоянно действующей организации, наряду с четырьмя подразделениями ООН: ПРООН, УВКБ, ЮНИСЕФ и ВПП<sup>1</sup>. Они занимают ведущее место в деле оказания чрезвычайной помощи беженцам из разных стран. В рамках усилий, предпринимаемых мировым сообществом для установления прочного мира между израильтянами и палестинцами, Ближневосточное агентство ООН для помощи палестинским беженцам и организации работ ООН занимается:

- развитием людских ресурсов и гуманитарной деятельности*
- охватывают начальное и профессиональное образование*
- первичную медико-санитарную помощь*
- чрезвычайную помощь и социальные услуги*
- микрофинансирование и реагирование на чрезвычайные ситуации, в том числе в ситуациях вооруженного конфликта.*

На сегодняшний день в списках БАПОР насчитывается 4,7 миллиона беженцев на Ближнем Востоке, получающих от Агентства помощь, защиту и пропагандистско-консультационные услуги. Это входит в непосредственную задачу организации – защита прав палестинских беженцев. Во время стихийных бедствий и в чрезвычайных ситуациях ООН исполняет роль координатора и мобилизует помощь для пострадавших.

Действуя сообща с правительствами, движением Красного Креста/Красного Полумесяца и основными организациями и донорами, ООН оказывает жизненно необходимую гуманитарную помощь. Призывы ООН об оказании чрезвычайной гуманитарной помощи помогают каждый год собирать средства в размере нескольких миллиардов долларов США.

«В 2021 году БАПОР начало полномасштабный процесс цифровой трансформации, который позволит модернизировать Агентство, гарантируя, что палестинские беженцы получают качественные услуги, поскольку мы продолжаем выполнять наш мандат, установленный Генеральной Ассамблеей ООН. Очень важно, что эти усилия предпринимаются в

---

<sup>1</sup> <https://www.unrwa.org/what-we-do/relief-social-services>

контексте уникальных проблем, связанных с пандемией COVID-19, и постоянно растущих проблем с ресурсами. В дополнение к использованию технологий в здравоохранении БАПОР также предлагает технологическую поддержку и инновации в школах и колледжах, которые находятся под его юрисдикцией»<sup>1</sup>. - сообщает председатель комитета БАПОР в докладе по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа.

Несмотря на такую активную международную, на первый взгляд, деятельность, возникает большое количество вопросов относительно проводимых БАПОР мероприятий. Исследователи зачастую критикуют БАПОР за то, что агентство вместо разрешения проблемы беженцев способствует ее расширению. Обусловлено это тем, что БАПОР занимается не расселением беженцев, а регистрацией их потомков. Это обстоятельство можно связать с тем, что Определение БАПОР/UNRWA ввело особое правило, которое никогда больше не применялось ни к одной другой категории беженцев, а именно право перехода статуса «по наследству».

Руководствуясь этим правилом, большинство арабских стран не предоставило гражданства палестинским беженцам, мотивируя свое решение лозунгом «не лишать их права вернуться в родные земли»<sup>2</sup> [1:154]. При этом, не существует ни одного юридически закрепленного акта, которое дало бы организации подобное полномочие, так как подобные действия приведут страны, предоставляющие политическое убежище к дестабилизации, что лишь усугубит положение беженцев.

На данный момент около 90 % подопечных агентства составляют потомки реальных потерпевших от Израиля. В результате число беженцев выросло с 750 000 в 1949 г. до 5 000 000 в 2013 г., тогда как задачей агентства является снижение числа беженцев. Помимо этого, в В 2015 г. БАПОР/UNWRA было уличено в фальсификации информации, связанного с

---

<sup>1</sup> Организация Объединенных Наций Доклад Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа Генеральная Ассамблея Официальные отчеты Семьдесят пятая сессия Дополнение № 35

<sup>2</sup> Эпштейн А. Израиль и проблема палестинских беженцев: история и политика. – М.: Издательство: Ин-т Ближнего Востока, 2005. - 213 с.

использованием соц.сетей, вследствие чего было также выяснено, что некоторые сотрудники организации используют социальные сети для поддержки деятельности организаций, не имеющих отношения к основным задачам организации.<sup>1</sup>

Эта статистика заставляет задуматься об эффективности деятельности БАПОР, которая фактически за столь длительный период существования превратилась в организацию, не выполняющую свои основные задачи в полной мере на уже многолетней основе. Можно сделать вывод о том, что данная организация нуждается в постоянном реформировании и контроле со стороны ООН и международному сообществу нужно принимать эффективные меры по улучшению работы организаций, оказывающих гуманитарную помощь Палестинским беженцам.

#### **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Эпштейн А. Израиль и проблема палестинских беженцев: история и политика. – М.: Издательство: Ин-т Ближнего Востока, 2005. - 213 с.
2. «Палестинские беженцы»: специфика определения понятия и сложности решения проблемы в условиях информационного шума Электронный ресурс URL: <https://intcom-mgimo.ru/2018/2018-07/palestinian-refugees> (дата обращения 24.10.2021)
3. Вынужденная эмиграция. Электронный ресурс URL: [https://spbredcross.org/images/pr\\_grant/Migratsia-neseleniya.pdf#:~:text=%20Вынужденная%20миграция%20–%20это,наводнений%2C%20промышленных%20аварий%20и%20т.п.](https://spbredcross.org/images/pr_grant/Migratsia-neseleniya.pdf#:~:text=%20Вынужденная%20миграция%20–%20это,наводнений%2C%20промышленных%20аварий%20и%20т.п.) (дата обращения 24.10.2021)

---

<sup>1</sup> URL: <https://intcom-mgimo.ru/2018/2018-07/palestinian-refugees> (дата обращения 24.10.2021)