

# РАЗВИТИЕ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ

Каширина М.В.<sup>1</sup>

Самарский национальный исследовательский университет имени академика  
С.П. Королёва, г. Самара

**Ключевые слова:** бюджетная система, государственный бюджет,  
межбюджетные отношения.

Для того чтобы более полно и отчетливо представлять себе, что такое государственный бюджет, необходимо раскрыть ключевые теоретические понятия и привести основные определения, непосредственно влияющие на суть и смысл понимания темы.

Решение данного вопроса необходимо начать непосредственно с определения государственного бюджета. Во всем многообразии существующих в мире финансовых связей можно выделить обособленные сферы, отличающиеся отдельными общими чертами. Так, особую область стоимостного распределения валового национального продукта образуют финансовые отношения, складывающиеся у государства с хозяйствующими субъектами и населением. Этим отношениям присуще то, что возникают они в распределительном процессе, обязательным участником которого является государство, и связаны они с формированием и использованием централизованного фонда денежных средств, предназначенного для удовлетворения общественных потребностей. Данная совокупность финансовых отношений составляет экономическое содержание понятия «государственный бюджет».

До сих пор среди экономистов идут дискуссии о том, как более полно и раскрыто охарактеризовать понятие государственного бюджета. Точки зрения экономистов по данному вопросу во многом схожи по смыслу, отличаясь при этом формулировкой, следовательно, можно выбрать одну из них, наиболее оптимальную. Государственный бюджет - это наиважнейший финансовый документ нашей страны. Он представляет собой финансовый план, обычно сроком на 1 год, в котором учитываются финансовые сметы всех государственных ведомств, субъектов и т.д. [1, с. 117]. Проще говоря, госбюджет можно охарактеризовать, как огромный денежный фонд, с помощью которого государство решает экономические вопросы, возникающие ежедневно, однако, не стоит представлять его, как огромную кучу денег, находящуюся в казне у страны.

Для полноты раскрытия бюджета можно обратиться к законодательным источникам РФ, в частности, к Бюджетному Кодексу РФ, в котором сказано, что бюджет - форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления [2].

---

<sup>1</sup>Кандидат социологических наук, доцент кафедры Экономики инноваций Самарского национального исследовательского университета имени академика С.П. Королёва.

Ряд экономистов, раскрывая понятие государственного бюджета, выделяют несколько категорий, отражающих сущность данного вопроса. Выделим основополагающие из них:

- государственный бюджет как финансовая категория является теоретическим выражением (абстракцией) реально существующих производственных отношений и имеет объективный характер. Специфическое назначение этих отношений состоит в том, что с их помощью осуществляется распределение и перераспределение стоимости валового национального продукта и, главным образом, национального дохода, в результате чего в распоряжении государства формируются финансовые ресурсы.
- государственный бюджет — особая экономическая категория, которая характеризуется, прежде всего, своей многогранностью, огромным диапазоном, проникновением во все сферы общественных отношений. Эти черты бюджета позволяют использовать его в качестве главного финансового инструмента [3].

Сложившаяся в настоящий момент модель финансово-бюджетных отношений отличается несбалансированностью, и в среднесрочной перспективе может создать угрозу финансовой стабильности и экономической безопасности России. Задача оптимизации финансово-бюджетной системы с точки зрения распределения доходов и расходов по ее уровням является актуально с точки зрения экономической безопасности [4].

Бюджетная система Российской Федерации не совершенна, как бы горько не звучал этот факт. Существует ряд проблем, которые мешают эффективному функционированию бюджетной системы в стране:

- бюджет РФ находится в сильной зависимости от ситуации на мировых рынках сырья, от цен на нефть и газ. Из-за этого снижена возможность бюджетного маневра для увеличения расходной части на финансирование направлений, обеспечивающих экономическое развитие РФ;
- бюджетная система РФ не является оптимальной для поддержания и стимулирования экономического развития, тех средств, что направлены на развитие инфраструктуры, производственных отраслей, науки и образования явно недостаточно;
- часто, эффективность бюджетных расходов очень низка, эффект, получаемый от этих расходов, не перекрывает сами расходы;
- межбюджетные отношения пока еще не в полной мере способны стимулировать органы государственной власти субъектов РФ к созданию условий, обеспечивающих развитие предпринимательской и инвестиционной деятельности; прослеживается высокая степень зависимости региональных и местных бюджетов РФ от финансовой помощи, поступающей извне;
- бюджетной системе РФ присуща практика частичных, фрагментарных изменений в системе налоговых отношений, что вызывает дополнительные затраты, в частности, у субъектов малого и среднего предпринимательства в связи с отслеживанием этих изменений и внесением определенных корректировок в свою деятельность;

- на низком уровне осуществляется финансово-экономическое обоснование решений, приводящих к новым расходным обязательствам. Недостаточно качественной является оценка того, какие долгосрочные последствия будет иметь принятие новых обязательств для социально-экономического развития РФ, как оно будет связано с другими направлениями политики государства и какое влияние окажет на объем делящихся обязательств.

Постоянное ожидание таких поправок препятствует реализации долгосрочных инвестпроектов из-за низкой предсказуемости налоговых издержек при разработке бизнес-планов [8].

Наиболее острой проблемой, возникшей в России, является повышение уровня инфляции, которое в следствие экономических санкций, ограничивших сотрудничество РФ со странами Запада, только усугубляется. Инфляция является источником подрывая благосостояние граждан, она уменьшает их доходы, покупательскую способность, подрывая бюджетную систему РФ [9].

Для решения проблем, тормозящих развитие бюджетной системы РФ нужно решить ряд наиважнейших задач:

- обеспечение стабильности бюджетной системы РФ на макроуровне, подразумевающей сбалансированность государственного бюджета, постепенное снижение его дефицитности, снижение инфляции до прогнозируемых показателей;
- повышение эффективности использования бюджетных ресурсов и денежных средств, их нацеленность на достижение запланированных результатов;
- ограничение использования нефтегазовых доходов, достижение сбалансированности бюджетной системы при текущих ценах на нефть (в среднесрочной перспективе);
- в долгосрочной перспективе, улучшение стратегического и бюджетного планирования, расширение радиуса планирования и повышение надежности будущих прогнозов и планов, основанных на разумной оценке макроэкономических параметров;
- необходимость в повышении качества человеческого капитала;
- повышение конкурентоспособности отечественной продукции в сравнении с импортной продукцией. Нужно использовать потенциал торговых представительств, усовершенствовать систему экспортного кредитования и страхования, в первую очередь, для продукции высокотехнологичного производства, в области компьютерных технологий, атомных и энергетических отраслей, военной техники и т.д.;
- разработка и внедрение инструментов стимулирования и поддержки инновационных технологий, а также механизмов их внедрения;
- повышение эффективности налоговой системы страны;
- расширение самостоятельности, ответственности и свободы действия регионов в масштабах региональных бюджетов;
- создание благоприятного инвестиционного климата, ввод налоговых льгот;

- развитие наукоемких отраслей промышленности и ускорение процесса развития экономики;
- уход от политики «закрывания дыр» в бюджете для более эффективного вложения денежных средств с последующим получением прибыли от вложений;
- развитие отраслей легкой и тяжелой промышленности в стране с последующей заменой экспорта сырья на экспорт продукции и, тем самым, выход из категории «сырьевой придаток».

Конечно, страна понесет затраты на реформацию и реорганизацию экономической системы, но, без сомнений, эти затраты окупятся и перекроются экономическим ростом и последующим поступлением денежных средств в бюджет государства.

В долгосрочной перспективе, бюджет РФ направлен на повышение уровня жизни населения, выполнение обязательств перед гражданами страны, создание условий для поддержания и модернизирования экономики РФ, развития государства, финансирование и поддержание инновационных, наукоемких и высокотехнологичных отраслей экономики [6].

Прогнозы российских экономистов основаны на направлениях экономической политики, предусмотренных Концепцией долгосрочного социально-экономического развития РФ (КДР). КДР призвана обеспечить условия для инновационного развития на основе инвестиций в человеческий капитал, создания благоприятной деловой среды, повышения качества государственных институтов, при сохранении макроэкономической стабильности.

По прогнозам отечественных экономистов, к 2030 году нефтегазовый дефицит сократится до отметки 6% к ВВП, при сохранении долговой нагрузки в 15 % к ВВП. Если цена за баррель нефти удержится на отметке в 60 долларов, то средств Резервного фонда после достижения им нормативной величины в 7% к ВВП хватит для обеспечения действующих расходных статей бюджета на протяжении 2-3 лет. Отсюда видно, что основным источником доходов в бюджет, помимо налоговых, наше государство все - таки видит в нефтегазовых доходах [5, 7].

В результате проведения запланированной политики модернизации и диверсификации национальной экономики должно стать увеличение темпов роста ВВП, который к 2025 году должен возрасти в 2,4 раза, в среднегодовом значении по 6, 3 %. Однако, для достижения таких результатов необходимо опережающее повышение производительности труда в условиях сокращения численности рабочей силы. Дефицит рабочей силы, по логике, должен вызвать увеличение спроса на нее и занятости, которая по прогнозам к 2023 году возрастет на 3-4 %, снизив показатели безработицы соответственно. Политика импортозамещения, введенная в РФ снизит показатели объемов импорта с 20% в 2014 году к 15% к 2023 году.

В условиях дефицитности рабочей силы, а также ускоренного роста производительности труда и вывода зарплаты из теневого оборота реальные

размеры зарплаты продолжают расти опережающими темпами (в среднем за период на 8,8% в год). В результате доля фонда заработной платы в ВВП вырастет до 29% в 2023 г. Реальные располагаемые доходы населения увеличатся за это время в 2,8 раза.

Подводя итог перспективам развития бюджетной системы РФ, необходимо выделить важнейшую роль налоговой системы и ее модернизации, так как налоговые доходы в бюджет любого уровня являются крупнейшей из статей, способной как к стимуляции так и к дестимуляции любой из отраслей экономики, поэтому налоги должны использоваться государством осторожно и обоснованно, дабы не усугублять проблему теневой экономики.

Также государство разрабатывает множество государственных целевых программ на среднесрочную и долгосрочную перспективы. В государственных программах будут четко определены все инструменты нормативного регулирования достижения этих целей. В том числе будут оцениваться и льготы по налогам, которые концентрируются для выполнения этих целей, так как они являются скрытым бюджетным финансированием. Таким образом, государственная программа представляет собой комплекс всех мероприятий для достижения соответствующих целей, вследствие чего будет достигнута консолидация всех указанных ресурсов.

#### **Список использованных источников:**

1. Нешиной А.С. Бюджетная система Российской Федерации: учебник для бакалавров / А.С. Нешиной. — Электрон. текстовые данные. — М.: Дашков и К, 2015. 310 с.
2. Бюджетный Кодекс РФ [Электронный ресурс]. 2015. [www.base.garant.ru](http://www.base.garant.ru)
3. Курченко Л.Ф. Бюджетная система Российской Федерации. Субфедеральный и местный уровни: учебное пособие / Л.Ф. Курченко. — Электрон. текстовые данные. — М.: Дашков и К, 2016. 252 с.
4. Бюджетная система Российской Федерации: учебник/ Д.В.Дементьев.— М. : КНОРУС, 2016. 332 с.
5. Каширина М.В., Курносова Е. А. Особенности организации и модернизация регионального промышленного комплекса // Модернизация промышленных комплексов Поволжья: проблемы, тенденции, механизмы. - Самара: Самарский научный центр РАН, 2016. - С. 92-96.
6. Курносова Е.А. Инновационный потенциал предприятия: составляющие и методы оценки // Математика, экономика и управление. 2015 г. Т.1. С. 105-109.
7. Курносова Е.А. Оценка эффективности функционирования аэрокосмических кластеров // Вестник Самарского государственного университета. 2015. № 9 (2). С. 97-105.
8. Сараев А.Л., Сараев Л.А. К расчету эффективных параметров оптимизации производства с микроструктурой // Вестник Самарского государственного экономического университета. 2012. № 1. С. 231.