

6. «Нефть России»: Доходы бюджета РФ могут возрасти на 600 млрд/ рублей при сокращении добычи нефти [Электронный ресурс]: Режим доступа: World Wide Web. URL: <http://www.oilTi.com/news/544762/>
7. Механизмы формирования и причины изменения цен на нефть за последние 15 лет [Электронный ресурс]: Режим доступа: World Wide Web. URL: <http://neftegaz.ni/scieice/view/1057-Mehanizniy-forniirovaniya-i-pricliiny-iznieneniya-tsen-na-neft-za-poslednie-15-let>
8. Изменения и тенденции в регулировании ТЭК России и мира: в фокусе II квартал 2016 // Аналитический центр при Правительстве РФ. - 2016. - выпуск 14.06.2016. стр. 9-12, 14-16.

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ СТРАНЫ (НА ПРИМЕРЕ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ АПК»)

Осадчук П.В.¹

Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королёва, г. Самара

Ключевые слова: государственные программы, АПК, меры государственного регулирования, конкурентные преимущества.

Каждое современное государство существует благодаря комплексу мер, которые направлены на его поддержание и функционирование, а также имеют первостепенную цель: развитие государства и обеспечение социальных обязательств перед гражданами.

В рамках развития экономики, которая в целом зависит от деятельности государства, существует и обратная взаимосвязь государства по отношению к развитию экономики. Государство как институт обязано создавать благоприятные и комфортные условия для поддержания экономики, одной из форм, которые носят «поддерживающий» характер является разработка, создание и реализация проектов, носящих всеобщий или национальный характер. Такие проекты обычно направлены на решение какой-нибудь острой и важной социально-экономической значимой проблемы, которую необходимо решить за ближайшее время. В данной программе разрабатывается система мероприятий по устранению или уменьшению сложившейся проблемы. В большинстве случаев такие программы, носят социальный характер и решают экономические проблемы косвенно, но достаточно эффективно [10].

Так была разработана и реализована программа «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков

¹Студент 4 курса бакалавриата Института экономики и управления. Научный руководитель: Шаталова Т.Н., доктор экономических наук, профессор кафедры Экономики инноваций Самарского национального исследовательского университета имени академика С.П. Королева.

сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 годы» в рамках всего направления развития агропромышленного комплекса.

Позже была разработана программа «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы».

Национальный проект «Развитие АПК» с 2008 года реализуется в государственных программах на различных уровнях, эти программы имеют схожие названия, например, «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы», такая же программа, так же реализовывалась на период 2008-2012 года.

Сперва рассмотрим ход реализации на уровне федеральных программ. Для этого необходимо просмотреть, что было запланировано данными программами и каких результатов они достигли.

Так в первой программе «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 годы», основными целями были:

- улучшения качества жизни в селе и привлечения туда трудоспособных граждан, которые хотели бы заниматься фермерством
- правильная обработка земли и осуществление мероприятий по воспроизводству природных ресурсов
- развитие приоритетных направлений в сельскохозяйственной отрасли, введение инноваций и модернизации существующего оборудования, техники и технологий, для повышения конкурентоспособности отечественной аграрной продукции на мировом рынке. Финансирование этой программы представлено в таблице 1.

Таблица 1

Финансирование государственной программы на 2008-2012 годы [3]

Источник финансирования	2008 год млрд. рублей	2009 год млрд. рублей	2010 год млрд. рублей	2011 год млрд рублей	2012 год млрд. рублей
Федеральный бюджет	76,3	100	120	125	130
Бюджеты субъектов РФ	83	99,4	108,3	121,2	132,4
Внебюджетные источники	311				

Из этой таблицы видно, что больше всего денег на реализацию поступит из федерального бюджета (551,3 млрд. рублей), затем из бюджетов субъектов Российской Федерации (544,3 млрд. рублей), так же помимо традиционных

средств из бюджетов разных уровней, будут привлечены внебюджетные источники в размере 311 млрд. рублей. Помимо установления поступления средств, был создан сетевой график реализации данного проекта, в котором было установлено датирование поступающих средств, изменение показателей эффективности, а также отчетность по проделанной работе [9, 12].

Благодаря данной программе:

- Уровень занятости сельского населения в возрасте от 15 до 75 лет повысился на 2% за период с 2007 по 2011 года (соответственно 57% и 59%);
- Уровень бедности среди сельского населения снизился на 1 процент с 20% до 19%;
- В течении реализации программы производство мяса и мясопродуктов постоянно увеличивалась (прирост примерно 8%)
- Доля импортной продукции мяса и мясопродуктов снизилась до 23,6% на 2012 год (в начале программы было 37,1%), что превзошло все ожидания, в общем итоге импорт снизился по на 13,5% за 5 лет реализации проекта;
- Так же превысил ожидаемый объем экспорт зерна. В целом за 5 лет реализации проекта сумма превышения составила 24 млн. тонн. То есть в место планированных 13 тонн в год, страна экспортировала 18 тонн;
- Очень больших результатов удалось достичь в свеклосахарном производстве, объем реализации вырос на 82% в периоды с 2008-2010 по 2011-2012, это привело к увеличению с 59% в 2008 году до 92% в 2012 году доли производства сахарного песка, содержащего отечественную сахарную свеклу.

После завершения этой программы, по ней сделали выводы, корректировки и уже в 2013 году вышла новая программа по этому направлению «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы», в неё входит 11 подпрограмм, каждая ориентируется на свою подотрасль сельского хозяйства и имеет свои цели и задачи.

Таблица 2

Подпрограммы Государственной программы развития сельского хозяйства на 2013-2020 годы

"Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства"	555391272,3 т. р
"Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства"	346 446752,2 т. р
"Развитие мясного скотоводства"	76548541 т. р
"Поддержка малых форм хозяйствования"	114 280254,1 т. р
"Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие"	31609866,5 т. р
"Обеспечение реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы"	229 031064 т. р

"Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства"	43039600 т. р
"Развитие молочного скотоводства"	247 401117,4 т. р
"Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства"	77334707,4 т. р
"Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания"	79279009,5 т. р
"Развитие финансово-кредитной системы агропромышленного комплекса"	8700000 т. р

Общая цель всей программы, похожа на цель предыдущей программы, которая была описана выше, добавляется достижение продовольственной безопасности имеется направленность на ускоренное импортозамещение. Данная программа находится ещё в процессе реализации, пока она действует всего 3 года и четких выводов сделать невозможно. Финансирование данного проекта будет в размере 2 126 219 899 600 рублей.

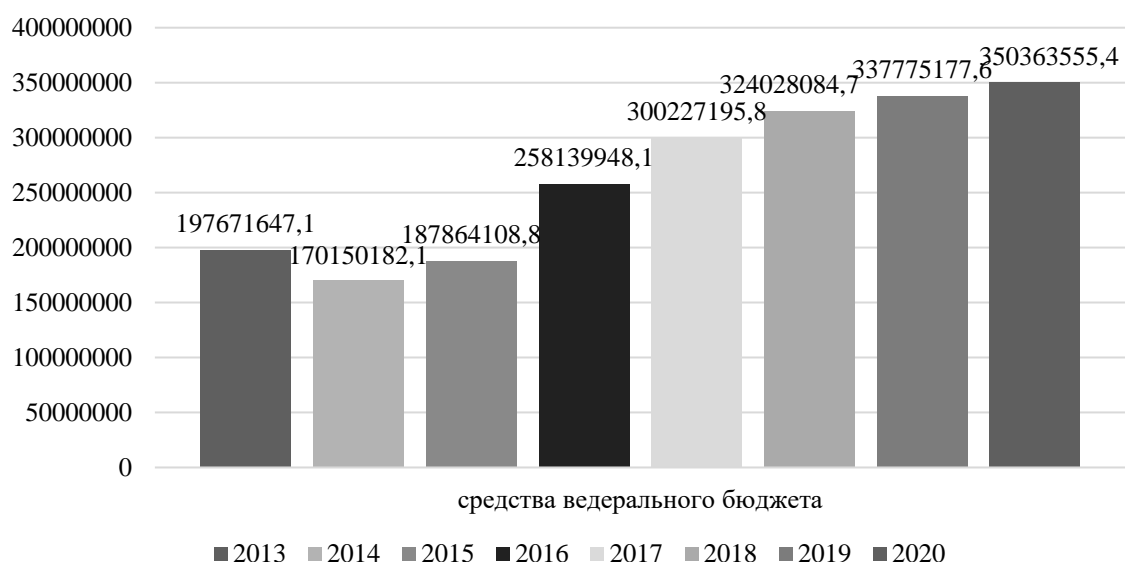


Рис.1. Финансирование государственной программы на 2013-2020 годы

К сентябрю 2016 года, в рамках данной программы уже достигнуто:

- В производстве мяса сохраняется положительная динамика, рост производства обеспечивается в основном за счет свиноводства и птицеводства. За январь-сентябрь 2016 г., по оценке, производство скота и птицы на убой (в живой массе) в хозяйствах всех категорий составило более 9,0 млн. тонн или 105,0% к соответствующему периоду 2015 г., при этом производство свиней увеличилось на 4,7%, птицы – на 8,2%, а производство крупного рогатого скота сократилось на 1,2%, овец и коз – на 0,5 процента;
- Сохраняется положительная динамика производства в пищевой и перерабатывающей промышленности. Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки, и табака за январь-август 2016 г. составил 101,9% против 103,4% за соответствующий период 2015 г., в том числе мяса и мясопродуктов – 104,9%, молочных продуктов – 102,7%, продуктов

мукомольно-крупяной промышленности, крахмалов и крахмалопродуктов – 102,5%, растительных и животных масел и жиров – 97,8%, переработки и консервирования картофеля, фруктов и овощей – 98,4%, напитков – 97,9%, табачных изделий – 98,3 процента;

- Прирост производства скота и птицы на убой и молока в сельскохозяйственных организациях, являющихся основными поставщиками сырья для предприятий переработки, оказывает положительное влияние на их работу. По сравнению с 2015 г. выросло производство мяса и субпродуктов (на 11,6%), мясных полуфабрикатов (на 4,5%), масла сливочного (на 6,2%), сыров и сырных продуктов (на 25,1%), цельномолочной продукции (на 1,4%);
- Сохраняются высокие темпы производства плодоовощной продукции замороженной (116,4%), картофеля переработанного и консервированного (115,9%), маргариновой продукции (110,1%), макаронных изделий (108,4%), муки (102,4%) [5].

Государственная программа Самарской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Самарской области» на 2014 – 2020 годы является одним из предметов исследования данной работы. Целью программы является комплексное развитие и повышение показателей сельскохозяйственного производства. Задачи:

- поддержка малых форм хозяйствования в сфере АПК по Самарской области
- увеличение объемов производства и реализации продукции АПК Самарской области, как в растениеводстве, так и в животноводстве
- создание благоприятных условий для функционирования деятельности АПК [6].

В рамках реализации было уже достигнуто по Самарской области в сфере АПК:

- За 1 полугодие 2016 года сельскохозяйственными товаропроизводителями Самарской области приобретено 182 трактора, 77 зерноуборочных комбайнов, 7 кормоуборочных комбайнов и кормоуборочных комплексов и другой техники на сумму 1,6 млрд. рублей;
- За 1 полугодие 2016 года объём производства (реализации) мяса во всех категориях хозяйств составил 63,8 тыс. тонн (100% к уровню 1.06.2014);
- Валовой надой молока в хозяйствах всех категорий увеличился на 6,2 тыс. тонн, или на 3,7% и составил 175,3 тыс. тонн; поголовье крупного рогатого скота за 1 полугодие 2016 года во всех категориях хозяйств увеличилось по сравнению с прошлым годом на 7,3 тыс. голов, или на 3%, и составило 247,7 тыс. голов;
- Увеличилось поголовье коров во всех категориях хозяйств по сравнению с 1 июня 2015 года на 2,2 тыс. голов и составило 102,0 тыс. голов. Поголовье овец и коз увеличилось на 12,8 тыс. голов (108,0%) и составило 162,9 тыс. голов;
- Самарская область по итогам января-апреля 2015 года продолжает лидировать по основным показателям развития отрасли животноводства среди регионов

Приволжского федерального округа: занимает 1 место в ПФО по темпам роста поголовья КРС, поголовья коров, овец и коз;

- Среднемесячная начисленная заработная плата по отрасли сельское хозяйство за январь-апрель 2016 года выросла на 12% по сравнению с соответствующим периодом прошлого года и составила 14975 рублей;
- Управление планирования, прогнозирования и анализа деятельности АПК МСХП Самарской области [7].

Конечно, это не все результаты достигнутые на 3 года реализации Государственной программы, но и они показывают, что отрасль развивается и растет, в неё вкладывают бюджетные деньги с отдачей [8, 11].

Однако существуют некие проблемы реализации проекта. Основная проблема - это отсутствие закона о развитии сельского хозяйства в России. До сих пор он не принят Госдумой. По действующему законодательству сельхозтоваропроизводители остаются в одном ряду с промышленными предприятиями. Это значит, что мы находимся в одинаковых условиях - и в ценообразовании, и налогообложении, и кредитовании, - но не на равных. Это связано с сезонностью работы сельского хозяйства, с тем, что результаты работы зависят от очень многих факторов, в том числе и от погодных условий.

Другая проблема, с которой столкнулись наши животноводы - очень трудно купить в России, да и за рубежом, хороший племенной скот. Трудность в том, что зарубежные фермеры сейчас неохотно соглашаются продать элитный скот, поскольку его летнее кормление дешево, и он быстро набирает массу. А мы же платим за каждый килограмм живого веса. Ищем, договариваемся.

Еще одна проблема - это недостаточность залоговой базы при кредитовании малых форм хозяйствования. При оценке залога - техники, например, - ее стоимость оказывается очень низкой. Одним из эффективных решений здесь является создание в районах кредитных потребительских кооперативов. (Такая структура могла бы кредитовать своих членов - мелких сельхозтоваропроизводителей - на различные сроки. В области создано 10 кредитных кооперативов, но работоспособный только один - "Троицкий фермер". У остальных очень маленький паевой фонд - менее 300 тысяч рублей. Им просто нечем кредитовать своих пайщиков. Выход один - нужно увеличивать паевой фонд до 300 тыс. и более, чтобы ассоциированным членом в кооператив вошел банк, который внесет уже свои полтора миллиона)

Также Правительством были разработаны меры по улучшению действия данного проекта:

- отмена ввозных таможенных пошлин на технологическое оборудование для животноводства, не имеющее отечественных аналогов;
- создание условий для привлечения малыми формами хозяйствования в АПК кредитов и займов для улучшения их материально-технической базы
- строительство (приобретение) жилья для молодых специалистов на селе [2].

В результате данной работы видно, что отрасль сельского хозяйства стала слабее зависеть от зарубежных экономических партнеров, Россия пытается преодолеть порог продовольственной безопасности, за счет финансирования и

развития агропромышленного комплекса страны. Правительство РФ пытается решить проблему нехватки специалистов, за счет улучшения качества жизни в сельской местности и увеличения заработной платы рабочим занятых в этой сфере.

Список использованных источников:

1. Национальный доклад о ходе и результатах реализации в 2012 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2007 г. № 446
2. О текущей ситуации в агропромышленном комплексе Российской Федерации в сентябре 2015 года <http://www.mcx.ru/documents/document/show/15381.htm>
3. Паспорт Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 -2012 годы http://www.mcx.ru/documents/document/v7_show/1348.145.htm
4. Правительство самарской области постановление от 14 ноября 2013 года № 624 Об утверждении государственной программы Самарской области "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Самарской области" на 2014 - 2020 годы (с изменениями на 30 сентября 2015 года)
5. Приоритетный национальный проект «развитие АПК» <http://www.regionpress.net/Upload/Files/NovayaRossiya/134-145.pdf>
6. Развитие агропромышленного комплекса Самарской области в 1 полугодии 2015 года <http://mcx.samregion.ru/info/messages/>
7. Я.Н.Лугинский, М.С.Фези-Жилинская, Ю.С.Кабиров. Англо-русский словарь по электротехнике и электроэнергетике, Москва,1999г. http://technical_translator_dictionary.academic.ru/192961/%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82
8. Чебыкина М.В. Формирование конкурентной стратегии предприятия: методические подходы // Вестник Самарского государственного экономического университета. 2013. № 8 (106). С. 46-50.
9. Чебыкина М.В., Усов Д.С. Импорт сельскохозяйственной техники: структура и регулирование // Вестник Оренбургского государственного университета. 2008. № 10 (92). С. 73-76.
10. Шаталова Т.Н. Ресурсный потенциал и размеры сельскохозяйственных предприятий АПК: Экономика, управление. 1999. № 7. С. 49.
11. Шаталова Т.Н., Чебыкина М.В., Косякова И.В., Жирнова Т.В. Контроллинг как инновационная система управления промышленным предприятием // В мире научных открытий. 2015. № 11.5 (71). С. 1882-1894.
12. Шаталова Т.Н., Жирнова Т.В. Проблемы стоимостного измерения материальных факторов производства на предприятиях // Вестник Оренбургского государственного университета. 2006. № 10. С. 276.