

УЧАСТИЕ УКРАИНЫ В МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДА

Постановка проблемы Одна из важнейших и особых функций МОТ – принятие трехсторонней Международной конференцией труда (с участием представителей работодателей, трудящихся и правительства) Конвенций и рекомендаций, устанавливающих международные трудовые нормы. Конвенции обязательны к ратификации всеми членами государствами – членами МОТ.

Будучи ратифицированными государствами – членами, конвенции накладывают на государство обязательство проводить их положения в жизнь [2]. Рекомендации служат руководством в области политики, законодательства и практической деятельности.

Сегодня более чем 60 Конвенций МОТ ратифицированы Украиной, а в соответствии со ст. 9 Конституции Украины, действующие международные договоры, согласие на обязательность которых даны Верховной Радой, являются частью национального законодательства Украины. Если международным договором или международным соглашением, в которых принимает участие Украина, установлены другие правила, чем те, которые содержит законодательство Украины о работе, то применяются правила международного договора или международного соглашения (ст. 8-1 КЗоТ Украины). Таким образом, в Конституции нашего государства и в Кодексе законов о труде закреплён принцип приоритета международно-правовых норм перед нормами национального законодательства.

МОТ постоянно контролирует применение международных трудовых норм. Каждое государство – член обязано регулярно представлять доклад о законодательных и практических мерах, принимаемых для проведения в жизнь положений каждой Конвенции, которую оно ратифицировало [3].

Членство в МОТ — одной из старейших и ведущих международных организаций позволяет Украине изучать и применять международную практику урегулирования социально-трудовых споров, развивать социальное партнерство (правительство — профсоюзы — предприниматели), ис-

* © Овсянников О.А., 2012

пользовать рекомендации МОТ для совершенствования и регулирования рынка труда. Участие в деятельности МОТ помогает разрабатывать основанные на мировом опыте нормы трудового законодательства, содействовать развитию предпринимательства, в том числе малых предприятий, решению проблем занятости.

Цель статьи – проанализировать направления участие Украины в деятельности Международной организации труда.

Основной материал исследования. В письме Федерации профсоюзов Украины сообщается, что, несмотря на проводимую профсоюзами работу, 5 из числа рекомендованных к ратификации 11 конвенций по-прежнему остаются не ратифицированными, а именно: конвенции №№ 97, 102, 117, 168 и 183

Что касается конвенции № 97 о трудящихся-мигрантах, то, по мнению профцентра, национальная законодательная база Украины находится на достаточно сформированном уровне, что позволяет уже сейчас рассматривать вопрос о ее ратификации.

За последнее десятилетие в Украине проделана значительная работа по реформированию социального обеспечения. В ходе проведенной реформы социального страхования удалось достичь определенных положительных результатов: существующие виды социальных выплат по социальному страхованию, правила и принципы их начисления отвечают, в основном, положениям конвенции МОТ № 102.

Однако закрепление положений конвенции № 102 путем ее ратификации в Украине пока еще не состоялось.

В Генеральном соглашении между Кабинетом Министров Украины, всеукраинскими объединениями организаций работодателей и профсоюзами на 2010-12 годы предусмотрено изучение вопроса ратификации Украиной конвенций МОТ №№ 102 и 117 и внесение соответствующих законопроектов на рассмотрение Верховной Рады Украины.

По мнению ФПУ, наиболее сложная ситуация складывается с конвенцией № 168 о содействии занятости и защите от безработицы (кстати, эта конвенция не ратифицирована ни в одной из стран СНГ).

Ключевым вопросом конвенции № 168 является вопрос пособия по безработице, которое рассматривается как цивилизованное средство страхования риска потери работы с возмещением застрахованному лицу части потерянного заработка. В Украине в настоящее время не обеспечивается

достаточность выплат для замещения предыдущего заработка и обеспечения дохода выше уровня бедности.

Большинство положений конвенции МОТ № 183 в Украине выполняются. Большая их часть учтена в законодательстве Украины об всеобщем обязательном государственном социальном страховании и Кодексе законов о труде, но работа по ратификации конвенции пока не начата.

В письме ФПУ сообщается, что некоторые ранее ратифицированные конвенции МОТ нарушаются или выполняются не в полной мере.

Конвенции и рекомендации, принятые с 1919 года, охватывают практически все вопросы в сфере труда: регулирование вопросов труда, трудовых отношений, политики в области занятости, условий труда, социального обеспечения, охраны труда и включают некоторые основные права человека (право на свободу объединения в организации и ведение коллективных переговоров, отмену принудительного и детского труда, устранение дискриминации в сфере занятости). Хотелось обратить внимание на нормы МОТ, действующие в Украине: продолжительность рабочего времени до 40 часов в неделю; длительность отпуска не менее трех недель за каждый год работы, минимальный стаж работы для возникновения права на отпуск полной продолжительности 6 месяцев, за время отпуска выплачиваются отпускные, в размере средней заработной платы.

Кроме того, на заседании совета был рассмотрен вопрос о соблюдении положений Конвенции МОТ №87 “О свободе ассоциации и защите права на организацию”, на котором было принято решение: стороне работодателей – принимать меры по недопущению фактов нарушения положений Конвенции в отношении создания и деятельности профсоюзных организаций; стороне профсоюзов – информировать органы исполнительной власти и объединения работодателей о фактах нарушений положений Конвенции в отношении деятельности профсоюзных организаций. [4, 114-176]

МОТ в сотрудничестве с Международным центром развития миграционной политики на протяжении 2003-2008 годов внедрила в Украине Программу МОТ по противодействию торговле людьми из Украины. Программа включала Проект МОТ «Возможности профессионального обучения, занятость и миграционная политика как факторы предотвращения и сокращения масштабов торговли женщинами в Украине» как часть субрегионального проекта для Албании, Молдавии и Украины (финансирование Правительства Ирландской Республики) и Проект МОТ «Противодействие

торговле людьми с помощью инструментов рынка труда», который охватывает Молдавию и Украину (финансирование Европейской Комиссии и Правительства Ирландской Республики). [5] Данная программа выполнялась в рамках соглашения между Министерством труда и социальной политики Украины, социальными партнерами и МОТ. Соглашение предусматривает также ряд мероприятий, направленных на достижение таких целей:

- эффективное внедрение Государственной программы противодействия торговле людьми;

- усовершенствование политики и правовой базы регулирования миграционных процессов и противодействия торговле людьми с целью сексуальной и трудовой эксплуатации;

- укрепление потенциала национальных партнеров в выявлении криминальных действий, связанных с неурегулированной миграцией и торговлей людьми, и их предупреждении;

- повышение уровня осведомленности потенциальных мигрантов и потенциальных потерпевших от торговли людьми о миграции и путях законного трудоустройства за границей;

- расширение доступа потерпевших от торговли людьми к услугам по

Вывод. Законодательная база Украины испытывала проблемы 2003-2004 годах, теперь же она находится на достаточно сформированном уровне, что позволяет уже сейчас рассматривать вопрос о ее ратификации.

Как соответствовать 102-й конвенции? Не нужно выдумывать сложности — всегда найдутся простые решения. В предстоящие два года Минздравсоцразвития намерены приступить к очередной пенсионной реформе, гвоздем которой станет формула расчета пенсий. Сегодня действует так называемая эквивалентная формула: сколько взносов заплатил работодатель, столько и пойдет на выплату пенсии из расчета, что ожидаемый период выплат в 2011 году зафиксирован на отметке 17 лет. Плюс, конечно, пенсионные накопления. Да минимальный размер страхового стажа составляет 5 лет.

Для ратификации конвенции МОТ № 117 необходимо разрабатывать и осуществлять программы действий по искоренению существующего детского труда и предотвращению его новых форм. Такие меры должны включать реабилитацию детей и предоставление доступа к бесплатному образованию или профессионально-технической подготовке.

Конвенция № 168 “О содействии занятости и защите от безработицы”, к ратификации которой Украина тоже готова. Нормы закона “О занятости населения в Украине” соответствуют принципам данной конвенции. Есть одно “но” – это размеры пособий по безработице. По 168-й конвенции в качестве максимальной величины пособия по безработице должна быть взята сумма, составляющая не менее 50% от зарплаты квалифицированного рабочего или средней зарплаты трудящихся данного района. А в качестве минимальной величины пособия – сумма не менее размера, обеспечивающего покрытие расходов на минимальные, основные жизненные нужды. К тому же анализ данных нашего мониторинга показывает, что в Украине вероятен затяжной спад на рынке труда. Так что особого внимания заслуживают гарантии прав граждан на содействие трудоустройству и поддержку в период безработицы.

Конвенции №183

Чтобы ускорить ратификацию Конвенции 183 и Рекомендации 191, следует организовать коллективные заявления для наших политических лидеров и нанимателей и начать кампанию вместе с НГО, иными ассоциациями и социальными группами в своей стране. Следует, к примеру:

- Проинформировать и повысить осведомленность своих членов, общество нанимателей и в целом население о важности охраны материнства, и искать поддержку каждого для этой кампании;
- Написать местным и национальным политическим лидерам, чтобы подтолкнуть их к ратификации К. 183 и Р. 191, предоставляя доводы по поводу выгод, которые ратификация могла бы принести стране и ее развитию.
- Проинформировать и получить поддержку средств массовой информации, которые присоединятся к международной кампании за ратификацию данных механизмов.
- Проанализировать пробелы в национальном законодательстве и барьеры, препятствующие ратификации данной Конвенции, и предложить решения по преодолению данных барьеров.
- Организовать общественные события, конференции, дискуссии, лоббирование и кампании, связанные с охраной материнства.

Все мероприятия, предпринимаемые в фирмах, секторах и странах помогут содействию в ратификации и применению К. 183 и Р. 191

Библиографический список

1. <http://www.mintrud.crimea-portal.gov.ua/rus/index.php?v=1&tek=0&par=0&l=&art=815>
2. http://www.rusnauka.com/10_NPE_2010/Economics/61783.doc.htm
3. <http://elibrary.ru/defaultx.asp>
4. Конвенции и рекомендации МОТ. Межд. Бюро труда. Женева, 1991 г.
5. Техническая украинская газета: в Координатах МОТ. – Режим доступа:
http://www.tehnicka.com/index.php?option=com_content&task=view&id=1324&Itemid=53