

## **СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ УКРАИНЫ**

Социально-экономическое развитие страны, особенно с большой численностью населения, является очень сложным процессом, в котором интегральные темпы роста определяются отдельными элементами – регионами. Формирование социально-ориентированной модели развития в Украине сопровождается структурными изменениями во всех сферах деятельности, требующей поиска, разработки и внедрения в практику новых прогрессивных форм хозяйствования на региональном уровне, изобретение и применение адекватных методов регулирования и управления пространственными аспектами развития для обеспечения конкурентоспособности страны в целом.

Проблемы социально-экономического развития Украины и ее регионов в своих работах исследовали такие ученые, как: З. Варналий, З. Герасимчук, Г. Губерная, Б. Данилишин, М. Долишний, В. Дорофиеенко, А. Кинах, Б. Клияненко, Т. Максимова, Л. Масловская, С. Мельник, Н. Павлиха, В. Павлов, С. Романюк, В. Симошенко, Д. Стеченко и др.

Целью статьи является анализ современного состояния социально-экономического развития регионов Украины, определение перспектив их развития в контексте обеспечения конкурентоспособности государства.

Экономическое развитие страны относится к важнейшим понятиям макроэкономической науки. В учебной литературе нередко используют термин «социально-экономическое развитие», подчеркивая тем самым тесную связь между уровнем экономического развития и решением социальных проблем страны.

Социально-экономическое развитие – это процесс непрерывного изменения материального базиса производства, а также всей совокупности разнообразных отношений между экономическими субъектами, социальными группами населения [3].

Основу экономики Украины составляют два важнейших комплекса: комплекс тяжёлой промышленности, развивающийся на базе добычи угля, газа, железной руды, химического сырья и других полезных ископаемых; и комплекс легкой и пищевой промышленности, сложившийся на основе высокоразвитого сельскохозяйственного производства. Народное хозяйство носит преимущественно индустриальный характер, доля промышленности составляет около половины в национальном доходе.

Основные показатели экономического и социального развития регионов составляют отдельный самостоятельный раздел Государственной программы экономического и социального развития Украины. Этот раздел представляет собой региональный срез Государственной программы и дает представление на основе ретроспективных данных о следующих изменениях в развитии социально-экономических процессов в территориальном аспекте. Основные показатели социально-экономического развития регионов отражают важнейшие региональные воспроизводственные циклы и характеризуют их территориальные изменения.

Система основных общеэкономических показателей, подлежащих анализу, определяется программами и планами развития хозяйства регионов и страны в целом и подлежит статистическому учету. В состав этих показателей включены наиболее значимые, которые дают представление об изменениях уровня жизни и социальной защиты населения, рационального использования ресурсов (природных, трудовых и финансовых), повышение эффективности производства, темпов структурных преобразований в экономике и др.

С целью раскрытия важнейших тенденций и проблем в развитии хозяйственных комплексов регионов проведем структурный анализ социально-экономической ситуации. Основное внимание не обходимо уделить анализу тех процессов, которые негативно повлияли на эф-

фективность производства в ведущих отраслях экономики и уровень жизни населения. Также рассмотрим и положительные тенденции, происходящие в регионах в связи с реформированием экономики, развитием предпринимательства, выполнением программных мероприятий правительства и местных органов власти.

В 2012 году социально-экономическое развитие подавляющего большинства регионов характеризовалось ухудшением ситуации в промышленном и сельскохозяйственном производстве, строительстве, внешней торговле товарами и т.д. Вместе с тем, в социальной сфере зафиксирован ряд положительных тенденций, а именно: в большинстве регионов имело место сокращение численности безработных и динамичный рост реальной заработной платы [1].

Объемы промышленного производства по итогам 2012 года уменьшились по Украине на 1,8%, тогда как в 2011 году – выросли на 7,6%. В территориальном разрезе сокращение производства наблюдалось в 16 регионах (от 0,5% в Николаевской до 13,2% в Черновецкой областях), из которых в 13 – падение производства получило место лишь в отчетном году, а в Одесской, Черниговской и Черновицкой областях – производство уменьшается второй год подряд.

За отчетный год производство промышленной продукции возросло в 10 регионах (от 1,2% в Хмельницкой, Ивано-Франковской до 16,6% в Житомирской областях), из которых в 8 – темпами ниже прошлогодних. Кроме того, в Полтавской области производство осталось на уровне соответствующих прошлогодних показателей 2011 года.

Среди регионов, которые допустили уменьшение промышленного производства, кроме Черновицкой области, высокие темпы падения имели место в Луганской, Волынской, Донецкой и Черкасской областях.

Кроме того, высокими темпами уменьшилось производство продукции легкой промышленности на 21,1% (в 2011 году – на 3,7%), машиностроения на 20,9% (в 2011 году – выросло на 9,7%) и производство другой неметаллической минеральной продукции на 20,3% (в 2011 году – выросло на 2,4%).

Несмотря на ряд негативных тенденций в промышленности, имеет место уменьшение межрегиональной диспропорции. Так, соотношение между максимальным и минимальным объемом реализованной промышленной продукции в расчете на душу населения снизилось с 15,5 раза в 2011 году до 14,2 раза (от 4336,4 грн. в Черновицкой области до 61545,9 грн. в Днепропетровской).

Уменьшение межрегиональных диспропорций наблюдалось и в сельском хозяйстве. Так, соотношение между максимальным и минимальным объемом производства продукции сельского хозяйства в расчете на единицу сельского населения сократилось до 4,8 раза (от 5376 грн. в Закарпатской до 25837 грн. в Донецкой областях), против 5,3 раза в 2011 году.

В 2012 году не удалось сохранить и продолжить позитивную тенденцию предыдущего года по росту объемов выполненных строительных работ. Негативные тенденции в строительной отрасли, главным образом, связаны с недостаточностью капитальных инвестиций. Основным источником финансирования, по-прежнему являются собственные средства предприятий и организаций, но, учитывая значительную степень износа основных фондов, по решению собственников предприятий и организаций на сегодня более половины общего объема капитальных инвестиций, составляют инвестиции в приобретение машин, оборудования и инвентаря.

Значительно медленнее стала активность и в сфере внешней торговли товарами. Как результат, в 2012 году экспорт товаров увеличился лишь на 0,6%, против 33,0% в 2011 году. Среди экспортоориентированных регионов сокращение объемов экспорта товаров имело место в Донецкой (на 17,8%), Днепропетровской (на 2,2%), Луганской (на 35,5%) и Запорожской (на 3,5%) областях, доля которых в общем объеме экспорта товаров по Украине составляет 47,1%.

За 2012 год инвестиционная деятельность характеризовалась ростом в 25 регионах объемов прямых иностранных инвестиций (за 2011 год – в 23 регионах), что обеспечило их общий прирост по Украине на 8,2%. В региональном разрезе объемы прямых иностранных инвести-

ций по отношению к предыдущему году увеличились от 1,7% в Днепропетровской до 3,1 раза в Черкасской областях.

Стабильность на валютном рынке, рост реальной заработной платы, достаточное предложение товаров стимулирует развитие потребительского рынка.

Так, в 2012 году, как и в 2011 году, региональный потребительский рынок характеризовался ростом оборота розничной торговли во всех регионах от 11,7% во Львовской области до 20,9% в Луганской, при этом в 14 регионах прирост был выше, чем в 2011 году. Такая динамика позволила в целом по Украине нарастить оборот розничной торговли на 15,9% (в 2011 году – на 14,8%). В абсолютном выражении наибольший прирост оборота розничной торговли в расчете на душу населения наблюдался в городах Киеве (4540,2 грн.) и Севастополе (3440,5 грн.), Запорожской (3084,8 грн.) и Одесской областях (3056,3 грн.) и в среднем по Украине прирост составил 2353,1 грн.

В подавляющем большинстве регионов и в целом по Украине положительная динамика наблюдалась и по объемам реализованных услуг. В частности, в 25 регионах (в 2011 году – во всех регионах) выросли их объемы в расчете на душу населения. Наибольший прирост имел место в городе Киеве (6121,4 грн.), Одесской (1037,4 грн.), Донецкой (988,7 грн.), Днепропетровской (860,4 грн.) областях и Автономной Республике Крым (795,2 грн.). Среди регионов в отчетном году по сравнению с предыдущим годом уменьшились объемы реализованных услуг в расчете на одного человека только в Ровенской и Винницкой областях соответственно на 46,1 грн. и 162,1 грн.

В целом основные проблемы в 2012 году можно охарактеризовать следующим образом:

в сфере экономического развития – спад промышленного производства в 16 регионах и замедление темпов прироста в 8 регионах, что отчасти связано с уменьшением спроса на промышленную продукцию вследствие снижения деловой активности партнеров и нестабильностью на внешних рынках;

сокращение в 12 регионах валового производства сельскохозяйственной продукции главным образом обусловлено падением производства в отрасли растениеводства из-за неблагоприятных погодных условий летом 2012 года;

уменьшение в 23 регионах объемов выполненных строительных работ вследствие ограниченности оборотных средств у застройщиков и инвесторов на развитие нового строительства;

в сфере инвестиционной деятельности – уменьшение в Закарпатской, Сумской, Херсонской, Хмельницкой областях капитальных инвестиций и в Харьковской области, г. Севастополе – прямых иностранных инвестиций, рост межрегиональных диспропорций по объему прямых иностранных инвестиций в расчете на одного человека;

в сфере государственных финансов – невыполнение в 14 регионах общего фонда местных бюджетов в утвержденных органами местного самоуправления годовых показателях;

в сфере населения и рынка труда – уменьшение численности населения в 16 регионах, рост в 8 регионах задолженности по выплате заработной платы, среди них наибольший прирост наблюдался в Черкасской и Житомирской (соответственно на 42,4% и 20,4%) и Сумской (на 15,1%) областях, при этом наибольшие долги в этих регионах наблюдались на предприятиях государственной формы собственности.

С целью улучшения ситуации в соответствующих сферах планируется проведение следующих мероприятий.

С целью развития сельскохозяйственного производства Минагрополитики вместе с заинтересованными органами исполнительной власти рассмотреть вопрос о введении государственного механизма контроля за проведением своевременных расчетов за реализованную молокопродукцию в цепи: производитель – переработчик – торговля.

С целью улучшения ситуации в строительной отрасли Минрегиона вместе с заинтересованными центральными органами исполнительной власти разработать вопросы относительно:

разработки упрощенного механизма на оформление земельных участков, строительство которых осуществляется за счет бюджетных средств;

внедрения практики выкупа государством объектов недостроенного жилья с высокой степенью готовности (более 50%) для формирования фондов служебного и социального жилья.

С целью улучшения ситуации в сельском хозяйстве регионов необходимо:

обеспечить проведение комплекса весенне-полевых работ в оптимальные сроки с соблюдением технологических требований и в полном объеме;

совместно с научными учреждениями проводить постоянный мониторинг состояния посевов озимых культур под урожай 2013 года;

принять меры по созданию достаточных страховых запасов семян яровых культур для обеспечения возможного пересева озимых культур в 2013 году;

привлекать личные крестьянские хозяйства для производства продукции животноводства путем создания кооперативов, семейных ферм и т.п.

С целью увеличения налоговых поступлений и уменьшения долгов предприятий по налоговым обязательствам вместе с налоговыми службами в регионах:

провести профилактически-разъяснительную работу с руководителями предприятий-должников и разработать комплекс мероприятий (программу) на 2013 год по сокращению их налогового долга;

активизировать работу с налогоплательщиками по выявлению и ликвидации путем минимизации налоговых обязательств, разоблачения схем уклонения от уплаты платежей в бюджет;

инициировать перед соответствующими местными советами пересмотр льгот по уплате налогов и сборов, ставок платы за аренду земли и коммунального имущества в соответствии с рыночными условиями.

В целях экономического и рационального использования бюджетных средств и усиления финансово-бюджетной дисциплины разработать комплекс мер по наполнению местных бюджетов, в которых предусмотреть:

упорядочение структуры и штатной численности работников бюджетных учреждений в пределах утвержденных ассигнований на оплату труда;

заключение договоров по каждому виду потребляемых энергоносителей в пределах установленных соответствующим главным распорядителем обоснованных лимитов потребления, которые учитывают необходимость соблюдения жесткой экономии средств;

представление рабочим группам по вопросам оптимизации сети бюджетных учреждений, созданных при соответствующих отраслевых министерствах, конкретных предложений по формированию оптимальной сети бюджетных учреждений с учетом объемов финансовых ресурсов местных бюджетов.

С целью обеспечения наращивания строительных работ обеспечить постоянный контроль за выполнением графика ввода жилых объектов в эксплуатацию, предоставлять возможную помощь застройщикам в решении проблемных вопросов.

С целью обеспечения стабильных условий развития внутреннего потребительского рынка и активизации субъектов хозяйствования в сфере торговой деятельности регионов:

способствовать созданию разветвленной и сбалансированной инфраструктуры объектов торговли, ресторанного хозяйства и учреждений быта в сельской местности, расширению и совершенствованию практики выездного обслуживания;

способствовать субъектам хозяйствования по созданию сети оптовых рынков сельскохозяйственной продукции, в частности путем упрощения процедуры выделения земельных участков под строительство помещений для оптовых рынков в рамках Государственной целевой программы создания оптовых рынков сельскохозяйственной продукции и снижения ставки платы налога на землю;

обеспечить на постоянной основе проведение мониторинга ресурсного наполнения региональных рынков продовольствия и цен на продовольственные товары;



обеспечить активное сотрудничество с Аграрным фондом с целью насыщения регионального рынка мукой, произведенным из зерна государственного инвестиционного фонда;

обеспечить достоверность расчетов при формировании заявок на получение муки из Аграрного фонда для выпечки хлеба, пользующегося высоким потребительским спросом.

С целью уменьшения задолженности по выплате заработной платы: взять под личный контроль вопрос первоочередности выплаты заработной платы и погашения задолженности по ней;

в течение месяца провести анализ причин допущения задолженности по заработной плате, состояния соблюдения руководителями хозяйствующих субъектов действующего законодательства по вопросам своевременности выплаты заработной платы и принятия неотложных мер по их устранению, в том числе расторжение контрактов с руководителями, которые допустили нарушение действующего законодательства;

совместно с объединениями работодателей, профсоюзными органами проанализировать состояние погашения задолженности по заработной плате на государственных предприятиях, на предприятиях коммунальной формы собственности и негосударственного сектора экономики, а также определить причины, обуславливающие наличие задолженности по заработной плате, разработать и реализовать мероприятия по их устранению;

обеспечить проведение проверок соблюдения указанными предприятиями требований законодательства об оплате труда в соответствии со статьей 16 Закона Украины «О местных государственных администрациях»;

провести детальный анализ финансово-хозяйственной деятельности неактивных предприятий, на которых задолженность по заработной плате приобрела хронический характер, и определить пути и сроки возобновления их хозяйственной деятельности, приватизации или ликвидации;

повысить эффективность деятельности временных комиссий по вопросам погашения задолженности по заработной плате (денежного обеспечения), пенсий, стипендий и других социальных выплат, созданных при Совете министров Автономной Республики Крым;

обеспечить погашение задолженности по заработной плате до 1 декабря 2013 в соответствии с пунктом 2 решения Комиссии по вопросам погашения задолженности по заработной плате (денежного обеспечения), пенсий, стипендий и других социальных выплат от 17.01.2013 г.

Несмотря на продолжительный и глубокий экономический кризис, в Украине сохраняются предпосылки для создания конкурентоспособной экономики и укрепления позиций на международных рынках. Это, прежде всего, богатые природные ресурсы, выгодное географическое положение, квалифицированная и дешевая рабочая сила, наука и относительно эффективная система образования.

### **Бibliографический список**

1. Аналітична записка за результатами оцінки аналізу динаміки показників за напрямками розвитку регіонів за 2012 рік [Електронний ресурс]. – Режим доступу: [zhitomir-region.gov.ua/doc/an\\_reg\\_2012\\_1.pdf](http://zhitomir-region.gov.ua/doc/an_reg_2012_1.pdf)
2. Диспропорції соціально-економічного розвитку регіонів України та шляхи їх зниження / В. В. Томарева // Держава та регіони. – 2012. – №6. – С. 148-152.
3. Небава М. І. Теорія макроекономіки: навчальний посібник для вузів / М.І. Небава. – Київ: Слово, 2003. – 536 с.
4. Рейтинговий аналіз соціально-економічного розвитку регіонів / С. Е. Иванов // Економіка промисловості. – 2009. – №4. – С. 40-47.
5. Стратегічне планування розвитку регіонів: основні поняття, вимоги та алгоритм здійснення / А. П. Тищенко // Вісник економічної науки України. – 2010. – №2. – С. 158-161.
6. Тенденції соціально-економічної диференціації регіонів України та пропозиції щодо її зменшення / І. Новак // Соціальний захист населення. – 2009. – №2. – С. 52-55.