

## **ПРОБЛЕМЫ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ**

Важнейшим процессом экономической безопасности является стабильность и устойчивость национальной экономики, предполагающие защиту собственности во всех ее формах, создание надежных условий и гарантий для предпринимательской деятельности, сдерживание факторов, способных дестабилизировать ситуацию.

Экономическая безопасность региона и его устойчивое развитие взаимосвязаны и взаимообусловлены. Основными приоритетами экономической безопасности устойчивого развития являются приоритетность социальной сферы и отраслей, направленных на формирование, поддержание и развитие человеческого капитала.

В современных условиях обеспечение экономической безопасности региона и его устойчивого развития происходит на основе реализации политики макро- и мезо- экономической стабилизации, которая означает преодоление несбалансированности экономики на макроуровне, выражающейся в спаде производства, сокращении занятости, росте инфляции и других негативных явлениях.

Для современной российской экономики характерны ограниченные возможности комбинирования различных методов в условиях кризиса и неразвитости рыночных инструментов, и отсутствие системной экономической политики, и излишняя ориентация на макроэкономический опыт развитых рыночных экономик, и слабый учет специфики национальной экономики.

Растущая актуальность данных проблем связана с необходимостью продуманно решать проблему институционального обеспечения устойчивого эколого-экономического развития российских отраслей и регионов, что также взаимосвязано с вопросами трансформации институциональной среды экономической безопасности. Тем не менее, именно изучению специфики эколого-экономической устойчивости как особого элемента обеспечения экономической безопасности страны в научных исследованиях уделяется недостаточное внимание.

---

\*© Григорьева Е.А., 2012

Экономическая безопасность государства определяется, прежде всего, состоянием производительных сил и социально-экономических отношений, масштабами использования достижений научно-технического прогресса в хозяйстве страны, структурой внешнеэкономических связей. В этой связи можно утверждать, что материальную основу экономической безопасности государства составляют развитые производительные силы, способные обеспечить расширенное воспроизводство и цивилизованную жизнь граждан. Экономическая безопасность государства тесно связана с понятиями «развитие» и «устойчивость» экономики.

Развитие национального хозяйства - один из компонентов экономической безопасности. Если экономика не развивается, то у государства резко сокращаются возможности сопротивляемости негативным внешним и внутренним воздействиям.

Устойчивость национального хозяйства страны как единой системы означает прочность и надежность ее элементов, экономических и организационных связей между ними, способность выдерживать внутренние и внешние нагрузки.

Например, в периоды истории СССР/России, характеризовавшиеся наивысшим уровнем экономической безопасности, имело место прогрессивное развитие экономики, совпадающее со стабильным ростом ее макроэкономических показателей.

Экономическую безопасность обычно связывают с совокупностью внутренних и внешних условий эффективного динамичного роста национальной экономики, ее способностью обеспечивать конкурентоспособность на внешних рынках. Многие авторы указывают на большое значение внутренних факторов социально-политической стабильности российской экономики. Некоторые из этих факторов практически не подвергались исследованию.

В целом экономическую безопасность многие авторы понимают как возможность экономики обеспечить достойные условия жизни и развития личности.

Любой экономической системе внутренне присуща неопределенность, поскольку ее показатели формируются в результате взаимодействия многих субъектов, обладающих достаточно широким спектром возможностей в выборе форм и способов деятельности, что придает развитию экономики момент непредсказуемости.

Национальная экономическая безопасность характеризуется устойчивостью, стабильностью в условиях негативного воздействия внешних и внутренних факторов, нарушающих нормальное функционирование общественного производства. В то же время устойчивое функционирование эколого-экономической системы, при которой обеспечивается нормальная, сбалансированная реализация и экономических, и экологических интересов на всех уровнях общественной системы, является важнейшим фактором экономической безопасности в современных условиях экономического и экологического кризисов. Таким образом, устойчивое развитие является одним из необходимых условий и факторов обеспечения экономической безопасности региона. С другой стороны, устойчивое, стабильное, самостоятельное развитие экономики региона непременно предполагает соблюдение основных критериев экономической безопасности, которые могут характеризовать степень приближения или удаления данного региона от кризисного уровня его экономической системы.

Взаимовлияние устойчивого эколого-экономического развития и экономической безопасности можно проследить на следующих явлениях и процессах. Так, в частности, существующая сейчас высокая степень изношенности основных фондов, приводящая к росту аварийности в процессе производства, с одной стороны, проявляется как фактор экономической безопасности, а с другой стороны, влияет на показатели состояния экологической системы, увеличивая при этом риск возможных загрязнений окружающей среды при прогнозируемом росте отечественного производства и расширении производственно-хозяйственной деятельности во всех отраслях экономики.

Неэффективная система экономических стимулов, характеризующая современное состояние природопользования, негативно сказывается на степени рациональности использования природно-ресурсного потенциала, на общую деградацию окружающей природной среды, и тем самым также составляет серьезную угрозу национальной экономической безопасности региона.

С другой стороны, постепенное истощение природно-ресурсного потенциала, бесконтрольное и зачастую хищническое использование отдельных видов природных ресурсов приводит, в конечном счете, к недоиспользованию и значительному сокращению экономического потенциала, что также становится важным фактором национальной экономической безопасности.

Рост загрязнения водных пространств, атмосферного воздуха, земли ухудшает состояние здоровья и продолжительность жизни населения в регионах, и тем самым снижает показатели качества жизни населения, что в развитых странах мира давно считается одним из главных критериев национальной экономической безопасности.

Глобальным объектом экологической безопасности является биосфера, наличие которой делает возможным существование на Земле современных форм жизни, включая человека. Поскольку человек является одним из составляющих элементов биосферы в особой – социально организованной форме, постольку он оказывает воздействие на биосферу через систему социально-экономических отношений, сформировавшихся в обществе на данный момент, в то время как состояние биосферы воздействует как на каждого человека непосредственно (через изменение состояния здоровья каждого индивидуума), так и на развитие общества в целом (через снижение потенциала работоспособности общества, ухудшение состояния основных фондов, увеличение общественных затрат на воспроизводство рабочей силы и средств труда).

Экологическую безопасность следует рассматривать как комплекс воздействий обеспечивающих экологический баланс, как на локальном, так и на глобальном уровнях. При этом важно, что в условиях перехода к рыночным отношениям следует учитывать правильное соотношение между планомерными действиями государства и рыночными законами, проявляющимися в процессе функционирования эколого-экономической системы.

Безопасность эколого-экономической системы следует рассматривать как совокупность факторов, обеспечивающих устойчивое и стабильное ее функционирование, способность к постоянному развитию и совершенствованию в условиях развития экономического и экологического кризисов.

Систему факторов эколого-экономической безопасности необходимо рассматривать как на уровне отдельного гражданина, так и на уровне конкретной фирмы, региона, страны и мирового сообщества в целом. Таким же образом и должна быть построена система обеспечения эколого-экономической безопасности в процессе реализации государственной экономической и экологической политики для защиты жизненно важных интересов всех участников общественного процесса.

Изучив и обобщив различные позиции по этому вопросу, мы пришли к следующим основным выводам. Во-первых, проблемой первостепенной

важности является расстановка приоритетов между рыночными методами и государственным регулированием устойчивого развития. При этом мы согласны с позицией, согласно которой утверждается, что если глобальное развитие эколого-экономических отношений пойдет в направлении приоритетности стихийного рынка и неконтролируемого роста населения, то сбалансированного, пропорционального, устойчивого соотношения между экономической и экологической системами достичь не удастся. Это связано с тем, что только рынок, даже в самом оптимистичном его восприятии, не способен решить задач долгосрочного характера в силу отсутствия необходимых для этого рыночных инструментов.

Тот «арсенал» методов рыночного регулирования эколого-экономического взаимодействия, который накоплен международной практикой, позволяет успешно решать текущие, ежедневные, также бесспорно важные и актуальные вопросы обеспечения равновесия в эколого-экономической системе. Однако для выработки стратегических направлений глобального эколого-экономического развития, прежде всего, необходим комплекс мер государственного воздействия. Это подтверждено практикой международного сотрудничества. Не случайно, концепция устойчивого развития впервые на глобальном уровне была разработана и сформулирована по инициативе Комиссии ООН по окружающей среде и развитию. Большую работу в направлении научного анализа и обобщения проблем экологического кризиса, его влияния на социально-экономическое развитие различных стран мира, проводит, как уже указывалось выше, Римский клуб, который инициирует и финансирует работу групп ученых из разных стран.

Во-вторых, государственная стратегия устойчивого развития должна четко определить цели, задачи и направления ее реализации, как на международном, так и на национальных уровнях. Необходимо отметить, что в проекте Конвенции об экологической безопасности, разработанном Межгосударственным экономическим комитетом Экономического союза СНГ 22.09.1998 г. отмечалась актуальность предотвращения угрозы риска нанесения ущерба здоровью человека и окружающей природной среде, что превращается в проблему межгосударственного уровня, и в этой связи особое внимание уделяется совместным действиям государств по предотвращению угрозы и возмещению ущерба при возникновении трансграничных загрязнений окружающей среды.

На состояние и динамику эколого-экономической безопасности оказывает влияние целый комплекс факторов, среди которых значительную роль играет фактор цикличности экономического развития. Следует отметить, что это влияние носит как прямой, так и косвенный характер. Периоды спада промышленного производства оказывают наибольшее влияние на экономическую составляющую эколого-экономической безопасности, при этом, благотворно сказываясь, зачастую, на состоянии окружающей природной среды, поскольку спад производства, как правило, снижает объемы загрязнений окружающей природной среды. И наоборот, стадия экономического подъема положительно влияет на параметры экономической безопасности, ухудшая при этом состояние экологических показателей эколого-экономической системы.

В условиях создания правового государства и перехода к рыночной экономике складывающиеся общественные и производственные отношения должны подвергаться законодательному регулированию. Должна быть обеспечена надежная социально-правовая база для юридического закрепления системы норм и принципов обеспечения экологической безопасности российских регионов. Изменение экономической системы в стране привело к тому, что очень многие сферы деятельности, которые раньше находились исключительно в ведении государства, ныне перешли в государственный сектор, что способствует росту экологического риска.