

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ РИСКОВ КЛАСТЕРНОЙ ПОЛИТИКИ

Кластерная политика признана основополагающей в целях обеспечения долгосрочной конкурентоспособности регионов России. Включение отечественных кластеров в глобальные цепочки создания добавленной стоимости позволит существенно поднять уровень национальной технологической базы, повысить скорость и качество экономического роста за счет повышения международной конкурентоспособности предприятий, входящих в состав кластера [5].

Необходимо отметить, что целью кластерной политики является обеспечение высоких темпов экономического роста и диверсификации экономики за счет повышения конкурентоспособности предприятий, поставщиков оборудования, комплектующих, специализированных производственных и сервисных услуг, научно-исследовательских и образовательных организаций, образующих территориально-производственные кластеры.

Реализация кластерной политики способствует росту конкурентоспособности бизнеса за счет реализации потенциала эффективного взаимодействия участников кластера, связанного с их географически близким расположением, включая расширение доступа к инновациям, технологиям, "ноу-хау", специализированным услугам и высококвалифицированным кадрам, а также снижением транзакционных издержек, обеспечивающим формирование предпосылок для реализации совместных кооперационных проектов и продуктивной конкуренции.

Формирование и развитие кластеров является эффективным механизмом привлечения прямых иностранных инвестиций и активизации внешнеэкономической интеграции. Включение отечественных кластеров в глобальные цепочки создания добавленной стоимости позволяет существенно поднять уровень национальной технологической базы, повысить скорость и качество экономического роста за счет повышения международной конкурентоспособности предприятий, входящих в состав кластера, путем:

– приобретения и внедрения критических технологий, новейшего оборудования;

*© Бекмансурова О.О., 2012

– получения предприятиями кластера доступа к современным методам управления и специальным знаниям;

– получения предприятиями кластера эффективных возможностей выхода на высококонкурентные международные рынки [4].

Задачами кластерных проектов являются:

– повышение качества управления на предприятиях кластера, повышение конкурентоспособности и качества продукции у предприятий-поставщиков и развитие механизмов субконтрактации;

– стимулирование инноваций и развитие механизмов коммерциализации технологий, поддержка сотрудничества между исследовательскими коллективами и предприятиями;

– содействие маркетингу продукции (товаров, услуг), выпускаемой предприятиями – участниками кластера и привлечению прямых инвестиций.

На примере нефтехимического кластера Самарской области можно наглядно отобразить необходимость реализации кластерной политики. Нефтехимический кластер является одним из базовых секторов экономики региона и насчитывает 69 крупных и средних предприятий (свыше 11% общего числа промышленных предприятий региона) со среднегодовой численностью промышленно-производственного персонала 60 тыс. человек (15% величины аналогичного показателя в целом по промышленности) [2].

Развитие химического кластера предполагается осуществлять на основе существующего производственного комплекса, действующего на территории Самарской области, так как практически все основные производства химической и нефтехимической промышленности области преодолели кризисный период и сегодня показывают хорошую динамику.

Мировой опыт показывает, что химическая промышленность определяет уровень научно-технического прогресса и поэтому степень химизации является критерием развития экономики любой области.

Так, доля химической отрасли в промышленном производстве в США и Японии составляет 6,5%, в Китае – 7,7%, в странах ЕС – 4,6% [1].

В Самарской области химический комплекс выпускает 12% промышленного производства.

Основные приоритеты кластерной политики определяются исходя из выделения нескольких групп отраслей с различным уровнем и потенциалом, значением для экономики области, наличием факторов производства,

масштаба рынков, на котором присутствуют предприятия, а также прогнозной динамикой развития основных рынков сбыта [5].

Развитие НХК Самарской области предполагается осуществлять в рамках разработанных федеральной и региональной стратегий развития НХК, выбранного Правительством Российской Федерации стратегического курса, главной целью которого является модернизация экономики и ее секторов на основе смены «нефтяной» модели экономического роста на «инновационную».

В числе антикризисных мер в области модернизационной политики Правительства Российской Федерации основными являются радикальное повышение инновационной активности в экономике, формирование «критической массы» эффективных, динамично развивающихся, конкурентоспособных предприятий во всех секторах производства, продолжение технологической модернизации отечественной промышленности, стимулирование повышения энерго- и ресурсоэффективности, опережающего развития производства химической продукции с высокой добавленной стоимостью, менее подверженной ценовым колебаниям на рынке [2].

В результате разработки стратегий развития кластеров, осуществляемой на региональном и муниципальном уровнях, будет обеспечена возможность эффективного и адекватного учета приоритетов развития кластеров в рамках реализации региональных и муниципальных стратегий и программ социально-экономического развития, включая проекты развития транспортной и инженерной инфраструктуры, жилищного строительства, а также реализации мер в области поддержки малого и среднего предпринимательства, инновационной и технологической политики, образовательной политики, политики привлечения инвестиций, политики развития экспорта, развития отраслей экономики [4].

При этом будут созданы предпосылки для эффективного использования механизмов финансовой поддержки реализации кластерной политики, предоставляемой из средств федерального бюджета.

В этой связи основными направлениями кластерной политики на федеральном уровне станет совершенствование механизмов финансовой поддержки развития кластеров, а также обеспечение предоставления необходимой методической, информационно-консультационной и образовательной поддержки их развитию.

При реализации кластерной политики в полной мере должен быть использован потенциал особых экономических зон, связанный с финансированием развития инфраструктуры, осуществляемым из бюджетных источников, а также льготным налоговым режимом и обеспечиваемым привлечением резидентов – крупных компаний, конкурентоспособных на отечественном и мировом рынках, выступающих в качестве ядра развивающихся кластеров.

К основным рискам реализации кластерной политики следует отнести:

- риски выбора ошибочных приоритетов финансирования мероприятий кластерной политики из бюджетных источников;
- риск недостаточной координации деятельности при реализации кластерных проектов на федеральном, региональном и местном уровнях;
- низкий уровень участия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления в реализации кластерных проектов;
- риск неэффективности мониторинга реализации кластерной политики вследствие отсутствия четкой системы показателей оценки их эффективности.

Управление рисками – специфическая область деятельности, требующая знаний в области теории предприятия, страхового дела, анализа хозяйственной деятельности предприятия, математических методов оптимизации экономических задач и других знаний.

В итоге необходимо выделить направления, направленные на предупреждение рисков неэффективности реализации кластерной политики:

1. Разработка четких критериев для оценки эффективности и результативности кластерных проектов, мероприятий и кластерной политики в целом.
2. Использование проектного подхода и ориентация на результат при предоставлении финансирования.
3. Использование конкурсных и конкурентных механизмов поддержки кластерных проектов.
4. Использование механизмов частно-государственного партнерства в качестве необходимого условия финансирования кластерных проектов.
5. Использование условий софинансирования кластерных проектов, реализуемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, со стороны муниципальных образований и бизнеса.

6. Организация специальных образовательных программ для сотрудников государственных организаций по вопросам кластерной политики.

7. Эффективное использование лучшего зарубежного опыта.

8. Гибкость используемых механизмов поддержки кластерных проектов [4].

Библиографический список

1. Постановление Правительства Самарской области от 09.10.2006 № 129 «О стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2020 года».

2. Постановление Правительства Самарской области от 21.01.2010 № 12 «О стратегии развития нефтехимического комплекса Самарской области на период до 2015года».

3. Постановление Правительства РФ от 17.10.2006 № 613 Федеральная целевая программа "Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007 - 2012 годы".

4. Методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации от 26.12.2008 г. № 20615-ак-д19 // Министерство экономического развития РФ.

5. Распоряжение Правительства РФ от 05.09.2011 № 1538-р «Стратегия социально-экономического развития Южного Федерального округа до 2020 года».