

ПОЛИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Государственные закупки - это один из механизмов реализации государственной политики и в тоже время значительная, прибыльная сфера бизнеса. Если вдуматься, в системе государственных закупок заняты строительные, финансовые, инновационные, фармацевтические, телекоммуникационные и многие другие структуры. Весомая доля заключенных контрактов между заказчиками и поставщиками предназначена для покупки и производства товаров и услуг, которые призваны принести благо непосредственно гражданам. В системе государственных закупок задействованы все уровни публичной власти и главная проблема, в свете вышеизложенных положений, заключается в следующем: подчинена ли система государственных закупок главной цели – обслуживанию государственных интересов и учету интересов населения государства?

Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее 94-ФЗ) стал реакцией на ощутимый рост коррупции в начале 2000-х годов в системе государственных закупок и озабоченность этой проблемой со стороны Правительства РФ. Но, несмотря на антикоррупционную направленность, 94-ФЗ не помог снижению коррупции в системе государственных закупок.

Очевидно, что большими возможностями злоупотребления в сфере размещения государственных заказов обладает заказчик. Он устанавливает цены, уровень откатов, «правила игры», соответственно работает по принципу «чем выше цена, тем лучше». Нельзя не отметить, что и исполнитель заинтересован в завышении цен. Другое дело, что в системе государственных закупок он полностью зависит от заказчика. Следовательно, система устроена так, что ни один из участников госзаказа не заинтересован в «честной игре».

Слабые стороны 94-ФЗ привели к тому, что его начали использовать как средство политической борьбы. В частности, это касается конфликта

* © Гордеев М.Н., 2012

между Министерством транспорта Пермского края и Управлением Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю. Краеугольным камнем конфликта стало предписание пермского УФАС, запрещающее проводить размещение государственного заказа на строительство и ремонт дорог по существующей в регионе схеме. Игнорирование Министерством транспорта данного предписания стало причиной нескольких судебных процессов. Результатом судебных разбирательств и бумажной волокиты явилась низкая результативность работы дорожников. Соответственно, граждане, как потребители, от подобной политики государственных заказчиков ничего не выиграли.

В ходе данной работы сформулирована следующая гипотеза: между уровнем развития политической системы и объемом выявленных нарушений в системе государственных закупок прямой зависимости нет. Однако допустимо предположить, что в странах с более зрелой, конкурентной политической системой доля нецелевого расходования бюджетных средств ниже.

По мнению экспертов, на смену 94-ФЗ должна прийти концепция проекта Федерального закона «О федеральной контрактной системе» (ФКС) Министерства экономического развития РФ. Законопроект «О федеральной контрактной системе» предусматривает регулирование всего процесса государственного снабжения (от прогнозирования, планирования до использования купленного товара или услуги и оценка итогов исполнения контрактов).

Данный законопроект ставит проблемы борьбы с коррупцией на второй план, выдвигая на первый план проблему качества выполнения услуг и предоставления товаров, предлагая решение через оптимизацию деятельности органов власти на стадии отбора исполнителя и на стадии исполнения контракта, а так же через развитие конкуренции.

Второй вариант перестройки предлагает Федеральная антимонопольная служба в виде Концепции проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием системы государственного и муниципального заказа», предполагающую совершенствование действующего законодательства о размещении заказов.

«Презумпция добросовестности» госзаказчика, заложенная в проект ФКС, критикуется Федеральной антимонопольной службой и Институтом

Гайдара — там считают, что такое ослабление действующего режима госзакупок, (в рамках которого в 2010 г. проведено сделок на сумму порядка 5 трлн. руб.), не столько повысит эффективность госзакупок, сколько поддержит коррупцию рублем[1].

Международное агентство Transparency International в своем докладе пишет о 27 проблемных пунктах в законопроектах Минэкономразвития и Федеральной антимонопольной службы. Самые интересные из них — общие для обоих документов: непрозрачность планирования и обоснования тендера, необъективность контролеров и отсутствие гарантий защиты для тех, кто сообщил о коррупции. Данный доклад, на примере законопроектов о государственных закупках, поясняет, почему в Российской Федерации нельзя законодательным путем победить коррупцию. Даже если законы примут, работать они не будут, оставив массу лазеек чиновникам.

В августе 2012 года Россия станет полноправным членом ВТО. Соответственно Российской Федерации необходимо будет следовать устоявшимся базовым принципам закупочной практики, закрепленным в многостороннем соглашении о государственных закупках в рамках ВТО, которые включают в себя:

- справедливость;
- прозрачность;
- четкое следование закупочным процедурам при государственном и общественном контроле;
- открытость и доступность информации о закупках;
- недопущение дискриминации;
- подотчетность и соблюдение процедур,
- равные возможности для всех участников закупок;
- открытую и эффективную конкуренцию.

В целях минимизации политизированности и коррупционной составляющей системы государственных закупок мы предлагаем следующее:

1. Системе госзакупок необходимо государственное ведомство (третья сторона), которое будет принимать заявки от заказчиков, анализировать их обоснованность и на основе анализа распределять средства.

2. Целесообразно законодательно закрепить положение о беспартийности членов государственных контрольных органов в системе государственных закупок.

3. Следует в обязательном порядке декларировать конфликт интересов, возникающих в проведении процедур государственных закупок.

4. Требуется принятие закона «О роскоши», в соответствии с которым у чиновников отсутствовала бы возможность приобретения дорогостоящих предметов роскоши.

Библиографический список

1. Евраев М. Я. Госзаказ размещают под честное слово // Коммерсантъ, №39/С (4580), 09.03.2011

2. Доступ в Интернете: http://www.wto.ru/ru/news.asp?msg_id=28783
«Медведков: документы о вступлении в ВТО должны ратифицировать к 3 июля».