

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ КООПЕРАЦИИ

Одним из проявлений ограниченности российских реформ явилось отсутствие должной востребованности кооперативного сектора экономики, занимающего существенное место в большинстве стран мира с развитыми рыночными отношениями. Недооценка роли кооперативов, а порой и негативное отношение к ним связаны с живучестью представлений о кооперативах как об организациях, при помощи которых решались определённые идеологические задачи. Между тем мировой опыт развития кооперативов свидетельствует о том, что главное предназначение их состоит в том, чтобы служить средством объединения людей на принципах взаимопомощи и солидарности в целях совместного ведения предпринимательской деятельности и решения социальных задач.

«Вот где проявление в жизни на практике русского логоса – тождества материи и духа – свободного, соборного, кооперативного. Вот где приоритет и где-то даже первичность духа, идеального по отношению к материальному бытию. И не эта ли практика, жизнь вдохновляли русских писателей, поэтов, философов, историков и других мыслителей и деятелей на воспевание русской души, её величия и благородства! Это было продолжением традиций русской культуры, сформировавшейся в начале XIX в., больше на духовной, идеальной, нежели на материальной и материалистической основе или на философии меркантилизма и западного утилитаризма, потребительства» [1].

Объективный анализ кооперативного движения в современных условиях говорит о том, что кооперативы имеют в своей основе значительный нереализованный потенциал и могут занять более значительное место в решении долгосрочных экономических задач общест-

* © Маслова С.И., 2013

ва в целом. Для этого сельскохозяйственные кооперативы, выполняющие функции по социальной стабилизации села, заслуживают большей государственной поддержки, чем оказывается им ныне.

Как показывает практика последних лет, эта поддержка со стороны государства устойчиво снижается. Несмотря на то, что отношения сельскохозяйственных кооперативов с государством строятся на принципе полной хозяйственной самостоятельности и невмешательства органов государственной власти в хозяйственную, финансовую и иную деятельность кооперативов, определенный механизм государственной поддержки им необходим [2]. Хотя государственная политика в этом направлении развивается и на сегодняшний день предусматривает определенную программу поддержки в форме финансово-экономического, правового, организационно-экономического содействия кооперативам, тем не менее, все эти формы, к сожалению, остаются не больше чем декларативными в государственной политике.

Наиболее перспективным методом государственной поддержки сельхозкооперативов должно стать программно-целевое регулирование. Сущность программно-целевого регулирования раскрывают три основных понятия в единстве и взаимосвязи: цели – проблемы – программа [3]. Анализ существующих региональных целевых программ позволяет выделить в них наиболее часто встречающиеся недостатки: нет четкого определения источников финансирования, в ряде случаев под внебюджетными источниками подразумеваются только финансовые ресурсы сельскохозяйственных товаропроизводителей. При этом допущение о ежегодной корректировке величины денежных расходов в зависимости от возможностей регионального бюджета позволяет финансировать агропромышленные программы по остаточному принципу. Нет сочетания и взаимодействия программ между собой, нет системы взаимосвязанных программ (прежде всего увязки с отраслевыми программами), мало программ долгосрочного развития, в основе которых содержались бы индикативное планирование и прогноз; в большинстве случаев в программах недостаточно обоснованы пути решения текущих и перспективных проблем.

Хотя проблемы развития кооперации в аграрном секторе достаточно актуальны, программ, посвященных их решению, было принято немного. Механизм программно-целевого регулирования развития кооперации не используется в полном объеме, что естественно делает не возможным использование аналогичных программ и на региональных уровнях. В программах, посвященных комплексному развитию АПК, вопросам кооперации интеграции сельскохозяйственных товаропроизводителей, созданию структур, обеспечивающих эти процессы, уделяются недостаточно внимания. Вместе с тем, разработка и реализация региональных целевых программ по развитию кооперации должны стать важным шагом на пути становления эффективной системы сельскохозяйственной кооперации как в целом по стране, так и в отдельно взятых ее регионах.

Важными направлениями в процессе реализации программ должны явиться:

- совершенствование нормативно-правовой базы сельхозкооперативов;

- создание организационно-экономических условий для формирования системы региональной сельскохозяйственной кооперации;

- постоянный мониторинг за ходом развития кооперативного сектора;

- построение системы подготовки и переподготовки кадров для кооперативных формирований, кооперативное строительство.

Реализация каждого из данных направлений должна предусматривать осуществление ряда мероприятий. По первому направлению:

- расширение перечня нормативно-правовых актов, регулирующих кооперативные отношения, с целью их детализации;

- принятие законодательных актов, учитывающих особенности создания и деятельности отдельных видов сельскохозяйственных кооперативов, как специфических организаций;

- введение в действие региональных законов о развитии системы кооперации в АПК.

По второму направлению:

- предоставление стартовой финансовой поддержки развития кооперативов и системы кооперации в виде целевых кредитов;
- совершенствование системы кредитования аграрной сферы путем расширения системы сельской кредитной кооперации;
- диверсификация деятельности сельскохозяйственных кооперативов с целью минимизации рискованного характера производственной деятельности;
- введение в состав кооперативных принципов принципа вертикального построения системы кооперации с целью упорядочения межхозяйственных межотраслевых связей и упрощения управляемости системы.

По третьему направлению:

- проведение разъяснительной работы и ознакомление потенциальных участников кооперативного движения с преимуществами и особенностями функционирования кооперативов, необходимостью создания системы кооперации;
- научно-методическое обеспечение кооперативного строительства;
- организация обучения и подготовки кадров и руководителей кооперативного движения.

Следующим четвертым направлением должна стать организация системы мониторинга, которая призвана обеспечивать отслеживание процесса формирования кооперативной системы, защиту интересов сельскохозяйственных кооперативов:

- осуществление мониторинга на федеральном и региональных уровнях системы сельскохозяйственной кооперации требует разработки и применения специализированных пакетов прикладных программ, а также соответствующего программного обеспечения;
- информационное обеспечение должно обеспечивать массивы исходной, нормативно-справочной и выходной информацией, предназначенной для обеспечения руководителей и специалистов в области реализации программы данными для решения задач по реализации программных мероприятий.

Выполнение подобных мероприятий будет способствовать не только успешному становлению системы сельскохозяйственной кооперации, развитию механизма ее регулирования, но и росту эффективности функционирования АПК в целом. Реализация указанных положений позволит повысить качество кооперативного менеджмента и обеспечить поступательную деятельность сельскохозяйственных кооперативов различных видов.

Библиографический список

1 Югай Г.А. Средний путь России и евразийство// www.politology.vuzlib.org/book_o165_page_2.htm

2.Федеральный закон. "О сельскохозяйственной кооперации". – М.: Издательство "Ось-89", 1996.

3 Кузнецова Н. Пути совершенствования государственного регулирования сельского хозяйства// АПК: экономика, управление.- 2013 – № 1. С. 90-93.

×