

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РФ В 1990-е ГОДЫ

Предыстория

В 1960-е — 1980-е годы СССР наращивал объемы добычи и экспорта нефти и газа. Экспорт нефти и нефтепродуктов вырос с 75,7 млн.т. в 1965 г. до 193,5 млн.т. в 1985 г. Полученная в результате экспорта валютная выручка тратилась преимущественно не на модернизацию экономики (приобретение высоких технологий или переоснащение оборудования), а на импорт продовольствия и товаров народного потребления. Импортные закупки зерна, мяса, одежды и обуви забирали более 50 % (в отдельные годы до 90 %) валютной выручки (импорт продовольствия составлял не более 7 % суммарного импорта). Доля импортного оборудования в промышленности СССР в 1990 г. была 20 %.¹

К 1989 году развился «настоящий экономический кризис», оказавший значительное влияние на потребительский рынок со сбоем поставок продовольствия и ажиотажным спросом населения, в том числе на продукты первой необходимости. Денежные доходы населения не контролировались, нарастала инфляционная спираль. Дефицит преднамеренно создавался некоторыми представителями власти.²

В середине ноября 1991 года Ельцин возглавил первое правительство реформ в России, после чего подписал пакет из десяти президентских указов и правительственных распоряжений, которые намечали конкретные шаги в сторону рыночной экономики. В конце ноября 1991 года Россией были взяты обязательства по долгам СССР.

Хронология

- декабрь 1991 — указ о свободе торговли
- январь 1992 — либерализация цен, гиперинфляция, начало ваучерной приватизации
- июль-сентябрь 1993 — падение темпов инфляции, отмена рубля СССР (денежная реформа)
- 1 января 1998 — 1000-кратная деноминация рубля

* © Путнев Н.С., 2012

¹ С. Г. Кара-Мурза. Советская цивилизация

² <http://www.kodges.ru/library/view/45575/page/30.htm>

- с 17 августа 1998 — экономический кризис, угроза дефолта, четырехкратный обвал курса рубля

Либерализация цен

После распада СССР, из-за разрушения многих существовавших производственных цепочек и хозяйственных связей, экономика, ориентированная на производство средств производства, военной продукции и экспорт ресурсов оказалась нежизнеспособна, и правительство прибегло к радикальным реформам. На территории бывших республик СССР оказалось большинство незамерзающих портов, крупные участки бывших союзных трубопроводов, значительное число высокотехнологичных предприятий (в том числе АЭС).

В начале 1992 года в стране начала проводиться радикальная экономическая реформа, в частности, 2 января вступил в силу указ президента о либерализации цен.¹ Уже в первые месяцы года рынок стал наполняться потребительскими товарами, но монетарная политика эмиссии денег (в том числе и в бывших союзных республиках) привела к гиперинфляции: резкому снижению реальных зарплат и пенсий, обесцениванию банковских накоплений, резкому падению уровня жизни.

Экономика, вышедшая из-под контроля правительства, страдала от финансовых спекуляций, падения курса рубля по отношению к твердой валюте. Кризис неплатежей и замена денежных расчетов бартером ухудшали общее состояние хозяйства страны. Результаты реформ стали очевидны к середине 1990-х годов. С одной стороны, в России начала формироваться многоукладная рыночная экономика, улучшились политические и экономические связи со странами Запада, была провозглашена в качестве приоритета государственной политики защита прав и свобод человека. Но в 1991—1995 ВВП и промышленное производство упали более чем на 20 %, уровень жизни большинства населения резко снизился, а средний класс составил 15—20 % населения к 1997—1998. Инвестиции за 1991—1998 годы упали на 70 %.²

В условиях практически полной монополизации производства, либерализация цен фактически привела к смене органов, которые их устанавливают: вместо государственного комитета этим стали заниматься сами

¹ Указ Президента РСФСР от 03.12.1991 N 297 «О мерах по либерализации цен»

² Д. С. Львов, Ю. В. Овсиенко «Об основных направлениях социально-экономических преобразований»

монопольные структуры, следствием чего являлось резкое повышение цен и одновременное снижение объемов производства. Таким образом, проявился типично монопольный эффект. В результате, государственная система ценообразования была фактически заменена не рыночной, а монопольной, свойством которой является повышенный уровень рентабельности при низком объеме выпуска продукции, что в свою очередь приводит к ускорению инфляции и к сокращению производства.

Вследствие либерализации цен к середине 1992 года российские предприятия остались практически без оборотных средств.

Либерализация цен привела к тому, что рост цен значительно обогнал рост денежной массы.

К 2000 году денежная масса стала составлять около 15 % ВВП, при том, что в странах с переходной экономикой она составляла тогда 25-30 % ВВП, а в развитых странах — 60-100 % ВВП. Отсутствие денег в экономике также ускорило развитие других негативных процессов: падения экономического роста, восполнения недостающей денежной массы суррогатами и усиления натурализации обмена (бартерных операций).¹

Приватизация

3 июля 1991 года Верховный Совет РСФСР принял закон «О приватизации государственных и муниципальных предприятий в РСФСР»

Ряд крупнейших сырьевых предприятий были приватизированы на залоговых аукционах и перешли в руки новых владельцев по ценам, многократно заниженным по сравнению с их реальной стоимостью. 145 тысяч государственных предприятий были переданы новым владельцам по десятикратно заниженной общей стоимости всего около одного миллиарда долларов. В то же время, ряд исследований (в том числе проведенные «Высшей школой экономики») показали рост эффективности части приватизированных предприятий по сравнению с государственными.

В результате приватизации в России сформировался класс так называемых «олигархов». В то же время, появилось колоссальное количество людей, живущих ниже уровня бедности.

Большая часть населения России негативно относится к итогам приватизации. Как показывают данные нескольких социологических опросов, около 80 % россиян считают ее нелегитимной и выступают за полный или

¹ М. В. Ершов «Денежно-кредитная сфера и экономический кризис» // Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ

частичный пересмотр ее итогов. Около 90% россиян придерживаются мнения, что приватизация проводилась нечестно и крупные состояния нажиты нечестным путем (с этой точкой зрения согласны 72 % предпринимателей). Как отмечают исследователи, в российском обществе сложилось устойчивое неприятие приватизации и образованной на ее основе крупной частной собственности.¹

Результаты реформ

Под влиянием гиперинфляции произошла глубокая деформация всех стоимостных пропорций и соотношения цен на продукцию отдельных отраслей, изменившая стоимостные основания финансовой, бюджетной и кредитно-денежной системы. Индекс потребительских цен с 1992 г. по 1995 г. увеличился в 1187 раз, а номинальная зарплата — в 616 раз. Тарифы на грузовые перевозки увеличились за те годы в 9,3 тыс. раз, а индекс цен реализации продукции сельского хозяйства производителями продукции повысился всего в 780 раз, в 4,5 раз меньше, чем в промышленности. Неравновесие доходов и расходов достигло за годы преобразований такого уровня, что механизм неплатежей перестал справляться с его сбалансированием.²

Структура промышленного производства за годы преобразований также изменилась. Произошло снижение наукоемких производств, техническая деградация экономики, свертывание современных технологий. Падение производства в России по своим масштабам и длительности значительно превысило все известные в истории кризисы мирного времени. В машиностроении, промышленном строительстве, легкой, пищевой промышленности и во многих других важнейших отраслях производство сократилось в 4–5 раз, расходы на научные исследования и конструкторские разработки — в 10 раз, а по отдельным направлениям — в 15–20 раз. Главным источником экспортных доходов являлись сырьевые ресурсы. Удельный вес сферы услуг вырос, однако доля личных услуг сократилась, а доля услуг сферы обращения увеличилась. Экспорт сырья позволял финансировать первоочередные бюджетные нужды, но внешнеэкономические связи выступали скорее как текущий конъюнктурный стабилизатор экономики, а не механизм повышения конкурентоспособности. Иностран-

¹ <http://polit.ru/analytics/2008/03/27/sobstv.html>

² Бабашкина А. М. «Государственное регулирование национальной экономики» — М: Финансы и статистика, 2005

ные кредиты, полученные Россией на преобразование и стабилизацию экономики, являлись важным средством сбалансированности бюджета.¹

При переходе к рыночной экономике появился рынок труда, увеличилась безработица. По методологии Международной организации труда (МОТ), на начало 2003 г. безработными были 7,1 % экономически активного населения (без учета скрытой безработицы). Разрыв между минимальными и максимальными уровнями безработицы по регионам составил 36 раз.

В конце 1998 и начале 1999 годов обозначилась тенденция к экономическому росту. После девальвации августа 1998 г. была резко снижена конкурентоспособность импорта, что увеличило спрос на отечественные товары пищевой промышленности и других отраслей. Важнейшим фактором экономического роста являлся рост объемов производства на всех предприятиях топливно-энергетического комплекса, где стремились компенсировать убытки от падения цен на мировых рынках — экспорт по стоимости сокращался в течение 1998 г., в физических объемах — увеличивался.

Либерализация ценообразования сняла проблемы товарного дефицита конца 90-х, но вызвала снижение жизненного уровня большинства населения, гиперинфляцию (ликвидации сбережений).

Ряд экономистов полагает, что причиной экономического подъема в России (и других странах бывшего СССР) начиная с 1999 года является, прежде всего, переход от плановой к рыночной экономике, осуществленный в 1990-е годы.

Проблемы

Негативные явления в экономике страны накапливались десятилетиями. Они были вызваны неправильной реакцией государства на изменяющиеся условия производства и требования научно-технического прогресса, а также господством командно-административных методов экономики. Неэффективные способы удержания падения роста производства привело к огромным затратам на расширение топливно-энергетических отраслей, нерациональному использованию природных и трудовых ресурсов.

¹ Г о р д о н Л. А. «Социально-экономические права человека: содержание, особенности. значение для России»

Экспорт государства имел сырьевую ориентацию. Прибыль от экспорта топливно-энергетических ресурсов уходила на смягчение сбоев в экономике.

К концу 80-х-началу 90-х денежная система оказалась в глубоком кризисе. В основном этому послужила непродуманная политика, зародившаяся в 60-70-х годах, когда средства шли в военно-промышленный комплекс, нефтедоллары расходовались нерационально, и часть средств уходила за границу. Рубль обесценился, страна стала валютным банкротом. Для восстановления экономики необходимо было преодолеть финансовый кризис.

Кризис, охвативший экономику России, был очень глубоким. В 1990-1999 гг. спад валового внутреннего продукта составил 47%, промышленного производства – 56, сельскохозяйственного производства – 42 %. Кризис еще более снизил покупательную способность населения. Обесценились сбережения людей, многие отрасли рухнули. Экономические реформы, начатые в 1992 г., шли медленно и с большим трудом.

Административная экономика эффективна в экстремальных для страны ситуациях – войны, восстановление разрушенного хозяйства. В обычных условиях ее «преимущества» теряются. Интересы производителя не соответствуют интересам потребителя, не поощряется внедрение новейших технологий, перекосы в структуре экономики порождают дефицит, качество товаров и услуг не соответствует международным стандартам, громадных размеров достигает управленческий аппарат.

Производство многих видов продукции и услуг было сосредоточено на ограниченном числе предприятий, а иногда и на одном предприятии, что не способствовало улучшению качества. снижению цен на продукцию и издержек производства. Это снижает эффективность рыночных преобразований. В середине 90-х годов в стране действовало почти 500 предприятий-монополистов, производивших 1/5 всей промышленной продукции.

Разрыв хозяйственных связей между бывшими республиками СССР, произошедший после распада Союза, вызвал падение производства во всех постсоветских государствах.

Большое количество ресурсоемких отраслей использовали устаревшие технологии. Например, около 1/3 добываемых полезных ископаемых оставалось в отвалах или же сгорало в факелах и т.д. Наблюдался большой перерасход сырья и топлива.

Кризис 90-х годов привел к ухудшению положения науки и снижению научно-технического потенциала страны. Научоемкие производства и отрасли (авиакосмическая, лазерная, атомная, программное обеспечение и т. д.) не получали необходимой государственной поддержки. Акцент на топливно-энергетический комплекс привел к тому, что наукоемкие отрасли оказались в роли аутсайдеров.

Пути решения

Демонополизация. Ликвидация монополий, диктующих условия рынка. Создание свободной конкуренции, необходимой для сдвига в сторону рыночной экономики.

Ресурсосбережение. Рациональное использование природных ресурсов. Модернизация ресурсоемких отраслей, замена устаревшего оборудования современным. В качестве помощи возможно внедрение налоговых льгот. Например, вывод из-под налогообложения прибыли, направленной на оснащение предприятий высокими технологиями.

Переход к наукоемким технологиям. Структурный сдвиг в пользу наукоемких производств и отраслей. Формирование сети технополисов.

Повышение фондоотдачи предпринимательства за счет развития инфраструктуры, государственных программ, поддерживающих предпринимательство.

Демилитаризация. Перевод части военных производств на выпуск товаров народного потребления.

Политика, направленная на повышение конкурентоспособности российских производителей по отношению к иностранным поставщикам продукции. Она обеспечит развивающимися прибыльными производствами и повышением экономического состояния государства.

Заключение

К моменту, когда распался СССР, Россия оказалась в очень сложном экономическом положении.

На состояние экономики оказало влияние множество факторов. После распада Советского Союза за пределами России оказались многие добывающие и производственные центры, и транспортные узлы. Проблемой было и то, что начиная с 60-х годов, планы правительства были не дальнорочными. Средства шли на военно-промышленный и сырьевой комплексы, когда научно-технический комплекс практически не развивался. Когда

хлынул поток товаров из-за границы, продукты российского производства были не в силах конкурировать с заграничными аналогами.

При либерализации цен система ценообразования была заменена не рыночной, а монопольной. Цены на продукцию стали регулироваться не государством, а монополистами, что привело к повышению цен и сокращению производства.

В ходе приватизации РФ распродало государственное имущество по многократно заниженным ценам. Образовался слой «олигархов» и появилось огромное количество людей, живущих за гранью бедности. В результате произошло еще большее расслоение на богатых и бедных членов общества.

После начала реформ, начатых в 90-х гг., экономика России стала многоукладной, т. е. допускающей разные формы собственности, организации, управления.

Позитивным показателем с точки зрения структурных перемен в России считается устойчивое повышение доли услуг в ВВП.

И все же, как бы тяжело не проходил период реформ в экономике в сторону рыночной, рано или поздно это должно было произойти и реформу нельзя считать отрицательным моментом в истории России.