

Усанова Виктория Александровна

Usanova Victoria Alexandrovna

кандидат юридических наук, заведующий
кафедрой финансового и предпринимательского
права, Волгоградский институт управления –
филиал ФГБОУ ВО «Российская академия
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»

candidate of Law, associate professor,

*head of the department of financial and business law,
Volograd Institute of Management – branch
of federal state budgetary educational institution*

of higher education «Russian Academy of National Economy and Public

Administration under the President of the Russian Federation»

E-mail: vau_77@mail.ru



УДК 347.191.2

**КРЕСТЬЯНСКОЕ (ФЕРМЕРСКОЕ) ХОЗЯЙСТВО
КАК КОРПОРАЦИЯ: НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ
PEASANT (FARMER) ECONOMY AS A CORPORATION:
SOME PROBLEMS OF PARTICIPATION**

Ключевые слова: peasant (farm) economy, participant, head of the peasant (farm) economy, individual entrepreneur, legal entity, Corporation, rights and obligations of the participant, share of the participant, exit of the participant.

Keywords: peasant (farm) economy, participant, head of the peasant (farm) economy, individual entrepreneur, legal entity, Corporation, rights and obligations of the participant, share of the participant, exit of the participant.

Анализ статистики количества крестьянских (фермерских) хозяйств свидетельствует об увеличении их количества. Вместе с тем нормативно-правового регулирования их правового статуса недостаточно. Имеющиеся нормы противоречивы или неоднозначны. Крестьянское (фермерское) хозяйство в настоящее время определяется как объединение, в составе которого глава регистрируется как индивидуальный предприниматель и вместе с тем могут создаваться крестьянские (фермерские) хозяйства как юридические лица. Отсутствует специальный федеральный закон, регламентирующий правовой статус крестьянского (фермерского) хозяйства как юридического лица. При этом правовые нормы Гражданского кодекса Российской Федерации и федерального закона «О крестьянских (фермерских) хозяйствах»,

определяющего данную форму хозяйствования как объединение на основании соглашения и требующего регистрации главы как индивидуального предпринимателя, в достаточной степени между собой не согласованы.

Анализируется разный правовой режим имущества, которое может находиться в крестьянском (фермерском) хозяйстве, акцентируется внимание на том, что законодатель не всегда последователен в используемой терминологии, не уделяет внимания ее корректировке.

Крестьянское (фермерское) хозяйство как юридическое лицо отнесено к корпорациям. Вместе с тем, особенность данной организации как корпорации заключается в том, что законодатель точно не определил: что же является учредительным документом крестьянского (фермерского) хозяйства. Системное толкование норм гражданского законодательства позволяет сделать вывод о том, что это должен быть устав. Вместе с тем, особенности, признаки крестьянского (фермерского) хозяйства позволяют делать вывод о схожести данной организационно-правовой формы с хозяйственными товариществами, а соответственно о необходимости распространения правовых норм о хозяйственных товариществах на крестьянские (фермерские) хозяйства. Одна из проблем не достаточно урегулированная действующим законодательством в отношении прав членов крестьянского (фермерского) хозяйства – это возможность выхода из данного объединения (организации).

В статье выявляются проблемы правового регулирования крестьянских (фермерских) хозяйств в настоящее время и предлагаются некоторые способы их решения.

Analysis of statistics on the number of peasant (farm) farms indicates an increase in their number. However, legal regulation of their legal status is not sufficient. The existing norms are contradictory or ambiguous. A peasant (farm) farm is currently defined as an Association in which the head is registered as an individual entrepreneur and at the same time peasant (farm) farms can be created as legal entities. There is no special Federal law regulating the legal status of a peasant (farm) farm as a legal entity. At the same time, the legal norms of the civil code of the Russian Federation and the Federal law «On peasant (farm) farms», which defines this form of management as an Association based on an agreement and requires registration of the head as an individual entrepreneur, are not sufficiently coordinated with each other.

The author analyzes the different legal regime of property that may be located in a peasant (farm) farm, and focuses on the fact that the legislator is not always consistent in the terminology used, and does not pay attention to its correction.

As a legal entity, a peasant (farm) farm is classified as a Corporation. At the same time, the peculiarity of this organization as a Corporation is that the leg-

islator did not determine exactly what is the constituent document of a peasant (farm) economy. A systematic interpretation of the norms of civil law allows us to conclude that this should be a Charter. At the same time, the features and characteristics of a peasant (farm) economy allow us to draw a conclusion about the similarity of this organizational and legal form with economic partnerships, and, accordingly, about the need to extend the legal norms on economic partnerships to peasant (farm) farms. One of the problems that is not sufficiently regulated by the current legislation regarding the rights of members of a peasant (farm) economy is the possibility of leaving this Association (organization).

The article identifies the problems of legal regulation of peasant (farm) farms at the present time and suggests some ways to solve them.

Крестьянское (фермерское) хозяйство (далее – КФХ) далеко не новая форма участия в осуществлении сельскохозяйственной деятельности. На 1.01.2020 г. в Едином государственном реестре зарегистрировано 135 454 КФХ. Из них 6 671 (5%) КФХ зарегистрированы до вступления в силу части первой ГК РФ, 12 478 (9%) – главы КФХ зарегистрированы в качестве индивидуальных предпринимателей до 1.01.2004 и 116 305 (86%) зарегистрированы после 1.01.2004 [1].

Таким образом, за последние 5 лет статистика по КФХ увеличилась с 130 412 КФХ [2] на 4%. Известно, что 9 370 (7%) КФХ зарегистрированы на 1.01. 2005 г. были до вступления в силу части первой ГК РФ, 20 951 (16%) – были зарегистрированы главы КФХ в качестве индивидуальных предпринимателей до 1.01.2004 и 100 091 (77%) зарегистрированы после 1.01.2004. Анализ приведенных статистических показателей свидетельствует о увеличении привлекательности осуществления сельскохозяйственной деятельности посредством крестьянского (фермерского) хозяйства.

Индивидуальных предпринимателей за последние 5 лет стало больше на полмиллиона человек, прирост составил 12%, при этом число юридических лиц сократилось на 20% с 4 659 623 [3] на 1.01.2015 г. до 3 744 617 [4] на 1.01.2020 г. Такое существенное снижение количества организаций связано с экономическим кризисом, начавшемся с 2014 г. и реализацией налоговыми органами политики по «чистке» реестра. То есть налоговой службой приняты мероприятия по исключению из реестра недействующих лиц в административном порядке. Федеральной налоговой службой с начала 2018 года из реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) было

исключено более 330 000 недействующих компаний, а также компаний с недостоверными сведениями. Внесено 800 000 записей о недостоверности данных. Таким образом, в два раза сократилась доля компаний с признаками фиктивности [5]. Например, за 5 месяцев 2019 г. с признаком «недостоверность» из ЕГРЮЛ в области исключено более 700 организаций [6].

С конца 2018 г. регистрирующий орган стал применять механизм принудительного исключения из ЕГРЮЛ организаций, по которым в ЕГРЮЛ внесена запись об их недостоверности в течение более 6 месяцев. ФНС активизировала свою деятельность, получив установку на борьбу с фирмами-однодневками. Основным признаком фирм-однодневок является адрес массовой регистрации, когда на один адрес приходятся десятки и даже сотни юридических лиц. Налоговые органы активно реализуют также свои полномочия по исключению из реестра организаций, не представляющих отчетность свыше 1 года при отсутствии движения денежных средств по расчетному счету.

На данном фоне статистика по увеличению крестьянских (фермерских) хозяйств выглядит особенно оптимистично. Хотя необходимо отметить, что в связи с вступлением в силу изменений в Федеральный закон от 8.08.2001 №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» [7], внесенных Федеральным законом от 12.11.2019 №377-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [8], в 2020 году «спящие» (фактически недействующие) индивидуальные предприниматели, а соответственно возможно и главы КФХ, могут быть массово исключены из реестра при следующих условиях:

– истекло 15 месяцев с даты окончания действия патента или индивидуальный предприниматель в течение последних 15 месяцев не представлял документы отчетности, сведения о расчетах, предусмотренные законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

– индивидуальный предприниматель имеет недоимку и задолженность в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (ст. 22.4). Следовательно, в ближайшее время показатели по количеству КФХ (глав КФХ, зарегистриро-

ванных как индивидуальные предприниматели) и индивидуальных предпринимателей могут существенно измениться.

Крестьянское (фермерское) хозяйство как организационно-правовая форма осуществления предпринимательской деятельности в современных условиях была впервые урегулирована на законодательном уровне в 1990 годах.

Закон РСФСР от 22.11.1990 №348-1 «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (далее – Закон №348-1) определил, что крестьянское (фермерское) хозяйство является самостоятельным хозяйствующим субъектом с правами юридического лица, представленным отдельным гражданином, семьей или группой лиц, осуществляющим производство, переработку и реализацию сельскохозяйственной продукции на основе использования имущества и находящихся в их пользовании, в том числе в аренде, в пожизненном наследуемом владении или в собственности земельных участков [9]. Право на создание крестьянского (фермерского) хозяйства имел каждый дееспособный гражданин РСФСР, достигший 18-летнего возраста, имеющий опыт работы в сельском хозяйстве и сельскохозяйственную квалификацию либо прошедший специальную подготовку. Соответственно имущество крестьянского хозяйства принадлежало его членам на правах общей долевой собственности или при единогласном решении его членов могло находиться в общей совместной собственности. Член крестьянского (фермерского) хозяйства в случае его прекращения и наличия имущества после расчетов с кредиторами имел право на долю в общем имуществе (ст. 33 Закона №348-1), также в случае смерти главы или члена крестьянского хозяйства его доля в имуществе наследовалась (ст. 27 Закона №348-1).

С 1.01.1995 г. вступил в силу Гражданский кодекс РФ (часть первая), в рамках которого деятельность крестьянского (фермерского) хозяйства была определена в ч. 2 ст. 23, согласно которой глава крестьянского (фермерского) хозяйства, осуществляющий деятельность без образования юридического лица (ст. 257), признается предпринимателем с момента государственной регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства. Данное положение утратило силу с 1.03.2013 г. Однако при этом в ст. 23 ГК РФ была включена ч. 5, предусматривающая возможность граждан зани-

маться производственной или иной хозяйственной деятельностью в области сельского хозяйства без образования юридического лица на основе соглашения о создании крестьянского (фермерского) хозяйства, заключенного в соответствии с законом о КФХ. При этом главой КФХ может быть теперь гражданин, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя.

То есть ГК РФ изначально предусматривал возможность существования КФХ не как юридического лица. В ст. 50 ГК РФ предусматривался закрытый перечень коммерческих организаций, среди которых КФХ не указывалось. Таким образом, Закон РСФСР от 22.11.1990 №348-1 «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» и ГК РФ вступили в противоречие в отношении определения правового статуса КФХ. При этом никаких запретительных мер для дальнейшей деятельности КФХ, созданных как юридические лица до вступления в силу ГК РФ не было предусмотрено. Про них как будто забыли.

Утратил силу Закон №348-1 только после вступления в силу Федерального закона от 11.06.2003 №74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» [10] (далее по тексту: ФЗ №74-ФЗ). То есть до 17.06.2003 г. действовал старый закон о крестьянских (фермерских) хозяйствах, предусматривающий статус КФХ как юридического лица и положения ГК РФ, в которых определялось, что глава КФХ должен быть зарегистрирован как индивидуальный предприниматель.

ГК РФ определял в ст. 257, что имущество КФХ принадлежит его членам на праве совместной собственности, если законом или договором между ними не установлено иное, а в Законе №348-1, как уже отмечалось – на правах общей долевой собственности и только при единогласном решении членов – в общей совместной собственности.

В результате получилось, что законодатель при определении режима имущества КФХ использовал 3 термина в рамках законодательной техники: право совместной собственности, право общей совместной собственности и общей долевой собственности.

Право совместной собственности предполагает, что участники совместной собственности, если иное не предусмотрено соглашением между ними, сообща владеют и пользуются общим имуществом.

Имущество, находящееся в собственности двух или нескольких лиц, является общей собственностью (ст. 244 ГК РФ). Общая собственность без определения долей является совместной собственностью, а с определением доли каждого из собственников в праве собственности становится долевой собственностью. Таким образом, ГК РФ откорректировал терминологию в отношении разновидностей права собственности в КФХ.

В ст. 6 Федерального закона №74-ФЗ несколько по-иному сформулированы имущественные отношения в крестьянском (фермерском) хозяйстве, то есть имущество фермерского хозяйства принадлежит его членам на праве совместной собственности, если соглашением между ними не установлено иное, при этом доли членов фермерского хозяйства при долевой собственности на имущество фермерского хозяйства устанавливаются соглашением между членами фермерского хозяйства. Таким образом, закон 2003 г. о крестьянских (фермерских) хозяйствах утвердил терминологию, которая была использована именно в Гражданском кодексе РФ.

С момента вступления в силу ФЗ №74-ФЗ был установлен срок после наступления которого деятельность КФХ, созданных до 1.01.1995 г. как юридических лиц становилась незаконной. Изначально было определено, что КФХ, которые созданы как юридические лица в соответствии с Законом РСФСР от 22.11.1990 №348-1 «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», вправе сохранить статус юридического лица на период до 1 января 2010 года. Потом этот срок был продлен в 2009 г. до 1 января 2013 года, а в 2012 г. – до 1 января 2021 г.

Вместе с тем, Федеральным законом от 30.12.2012 №302-ФЗ «О внесении изменений в Главы 1, 2, 3 и 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» [11] была введена ст. 86.1, которая предусмотрела возможность гражданам, ведущим совместную деятельность в области сельского хозяйства без образования юридического лица на основе соглашения о создании КФХ (ст. 23), создать юридическое лицо – КФХ. Согласно действующей редакции Гражданского кодекса РФ крестьянское (фермерское) хозяйство как юридическое лицо – это добровольное объединение граждан на основе членства для совместной производствен-

ной или иной хозяйственной деятельности в области сельского хозяйства, основанной на их личном участии и объединении членами крестьянского (фермерского) хозяйства имущественных вкладов.

То есть к настоящему времени сложилась ситуация когда 6 671 (5%) КФХ, созданное до вступления в силу части первой ГК РФ должны будут до конца 2020 г. прекратить свою работу, а при наличии воли к продолжению деятельности участники КФХ должны заново проходить регистрационные процедуры. Причем создать заново КФХ сразу как юридическое лицо не возможно, поэтому придется сначала создавать КФХ на основании соглашения, регистрировать главу КФХ как индивидуального предпринимателя, а потом принимать решение о создании на базе КФХ, действующего на основании соглашения КФХ как юридического лица и... снова регистрационные процедуры. Зачем так усложнять жизнь субъектам хозяйственного оборота, показавшим свою состоятельность на протяжении 30 лет?! Тем более, что со дня официального опубликования Федерального закона от 30.12.2012 №302-ФЗ (которым введена ст. 86.1 ГК РФ) к крестьянским (фермерским) хозяйствам, которые созданы в качестве юридических лиц в соответствии с Законом №348-1, подлежат применению правила ст. 86.1 ГК РФ. Перерегистрации ранее созданных КФХ в связи с вступлением в силу указанного Закона не требовалась.

Пора определиться с правовым статусом крестьянского (фермерского) хозяйства, поскольку за последние три десятилетия оно вполне зарекомендовало себя может и не как массовый, но вполне надежный сельскохозяйственный товаропроизводитель. Целесообразно внести соответствующие изменения в действующее законодательство и оставить наконец-то в покое действующие в настоящее время КФХ как юридические лица, а также допустить возможность создания КФХ со статусом юридического лица без требования о предварительном существовании КФХ на основании соглашения.

Гражданским законодательством крестьянское (фермерское) хозяйство как юридическое лицо отнесено к корпоративным организациям (ст. 65.1 ГК РФ), то есть его учредители (участники) обладают правом участия (членства) в КФХ и формируют

его высший орган. Ст. 86.1 ГК РФ предусматривает принятие специального федерального закона, который бы регламентировал правовой статус КФХ как юридического лица. Пока данный акт не принят и многие вопросы функционирования данной организационно-правовой формы остаются без должной специальной регламентации. В спорных, неоднозначных ситуациях необходимо в таком случае руководствоваться общими положениями о юридических лицах, коммерческих организациях, корпорациях.

Участники КФХ как корпорации в соответствии со ст. 65.2 ГК РФ имеют набор общих корпоративных прав. Помимо прав в гражданском законодательстве определены и общие обязанности членов корпорации. Иные права и обязанности членов крестьянского (фермерского) хозяйства могут быть предусмотрены законом или учредительным документом корпорации.

Возникает вопрос об учредительном документе КФХ, которое создано как юридическое лицо. С одной стороны, по ст. 86.1 ГК РФ не предусмотрен точный вид учредительного документа, при этом изначально КФХ создается на основании соглашения между участниками. В ст. 52 ГК РФ определяется несколько видов учредительных документов: устав (юридические лица, за исключением хозяйственных товариществ и государственных корпораций, действуют на основании уставов), учредительный договор (хозяйственные товарищества), типовой устав (с 25.06.2019 г. общества с ограниченной ответственностью могут действовать на основании типового устава [12]) и единый типовой устав (п. 3 ст. 52 ГК РФ). Представляется, что именно устав является учредительным документом КФХ и он должен соответствовать всем требованиям п. 4 ст. 52 ГК РФ.

У КФХ как у корпорации в соответствии со ст. 65.3 ГК РФ должны быть созданы органы (высший и постоянно действующий единоличный исполнительный орган, может быть образован коллегиальный орган управления (наблюдательный или иной совет), контролирующей деятельность исполнительных органов корпорации и выполняющий иные функции).

Одно из основных прав участника корпорации – это право на прекращение отношений с корпорацией. Реализация данной

возможности может быть осуществлена разными способами. Иногда в законодательстве предусматривается единственная возможность как, например, в акционерных обществах – это реализуется только через продажу акций. В большинстве других корпораций участник имеет право на выход из организации. Действующим законодательством предусматривается, как правило, специальный порядок реализации данной возможности.

Косвенным образом, право на выход из КФХ вытекает из п. 2 ст. 258 ГК РФ, согласно которой «земельный участок и средства производства, принадлежащие крестьянскому (фермерскому) хозяйству, при выходе одного из его членов из хозяйства разделу не подлежат. Вышедший из хозяйства имеет право на получение денежной компенсации». Вместе с тем, если участник КФХ один, то он не может реализовать данное право. На практике возникают ситуации, когда участник КФХ один, он желает прекратить свои отношения с КФХ, но при этом деятельность самого КФХ весьма успешна, деловая репутация положительная и соответственно имеется целесообразность сохранить данный хозяйствующий субъект. В случае с обществом с ограниченной ответственностью, участник реализует свое право на продажу принадлежащей ему доли в уставном капитале организации. По отношению к КФХ как юридическому лицу в действующих положениях Гражданского кодекса РФ данной возможности не предусмотрено. Соответственно в сложившейся ситуации участнику необходимо будет принять нового участника в состав КФХ, а потом уже подавать заявление на выход из состава КФХ. Ему при этом будет выплачена от имени крестьянского (фермерского) хозяйства стоимость его доли.

Два очень важных обстоятельства, характеризующие КФХ как юридическое лицо, а именно, то что гражданин может быть членом только одного крестьянского (фермерского) хозяйства, созданного в качестве юридического лица и то, что члены КФХ, созданного в качестве юридического лица, несут по его обязательствам субсидиарную ответственность позволяют признать КФХ разновидностью хозяйственных товариществ. Данный факт подтверждается самим расположением ст. 86.1 ГК РФ в системе пунктов параграфа 2 главы 4 ГК РФ.

Таким образом, проведенное исследование позволяет констатировать, что несмотря на десятилетия существования правовых норм, посвященных КФХ, фактическую востребованность данной формы хозяйствования на практике, правовой статус крестьянского (фермерского) хозяйства в Российской Федерации в настоящее время четко не определен. Требуется серьезное пристальное внимание и исследование данного института и его переработка, как с научной точки зрения, так и с точки зрения совершенствования действующего законодательства.

* * *

1. Сведения о работе по государственной регистрации индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств по состоянию на 1.01.2020// Режим доступа: https://www.nalog.ru/rn34/related_activities/statistics_and_analytics/forms/8376085/

2. Сведения о работе по государственной регистрации индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств по состоянию на 1.01.2015// Режим доступа: https://www.nalog.ru/rn34/related_activities/statistics_and_analytics/forms/4558839/

3. Сведения о работе по государственной регистрации юридических лиц по состоянию на 1.01.2015 // Режим доступа: https://www.nalog.ru/rn34/related_activities/statistics_and_analytics/forms/4558837/

4. Сведения о работе по государственной регистрации юридических лиц по состоянию на 1.01.2020// Режим доступа: https://www.nalog.ru/rn34/related_activities/statistics_and_analytics/forms/8376083/

5. ФНС продолжает «чистить» реестр юридических лиц (ЕГРЮЛ)// Режим доступа: https://1prime.ru/bir_news/20180925/829267727.html

6. Сокращение числа компаний – это чистка налоговой среды // Режим доступа: https://www.nalog.ru/rn56/news/activities_fts/8826565/

7. Федеральный закон от 8.08.2001 №129-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»// Официальный интернет-портал правовой информации. Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> – 12.11.2019) и с 1 апреля 2020 года.

8. Федеральный закон от 12.11.2019 №377-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»// Официальный интернет-портал правовой информации. Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> – 12.11.2019/

9. Ст. 1 Закона РСФСР от 22.11.1990 №348-1 (ред. от 21.03.2002) «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»// Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. №26. Ст. 324.

10. Федеральный закон от 11.06.2003 №74-ФЗ (ред. от 23.06.2014) «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»// Собрание законодательства РФ. 16.06.2003. №24. Ст. 2249.

11. Федеральный закон от 30.12.2012 №302-ФЗ (ред. от 4.03.2013) «О внесении изменений в главы 1, 2, 3 и 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»// Официальный интернет-портал правовой информации. Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> – 4.03.2013.

12. Приказ Минэкономразвития России от 1.08.2018 №411 «Об утверждении типовых уставов, на основании которых могут действовать общества с ограниченной ответственностью».