

## **УПРАВЛЕНИЕ ПРОМЫШЛЕННОСТЬЮ КУЙБЫШЕВСКОЙ (САМАРСКОЙ) ОБЛАСТИ В 1945-1965 гг.: РЕТРОСПЕКТИВНЫЙ АНАЛИЗ**

В статье проанализирован процесс создания эффективной системы управления промышленностью в первые послевоенные десятилетия 1945-1965 гг. В исследуемый период определилась основная специализация Куйбышевской области – многопрофильный военно-промышленный регион, с преимущественным развитием военной, химической, авиационной промышленности, машиностроения и нефтедобычи.

**Ключевые слова:** промышленность, экономический регион, промышленное развитие, управление.

Создание эффективной системы управления народным хозяйством, способной поднять страну после военной разрухи, стало первоочередной задачей центральных и местных органов власти в первые послевоенные десятилетия (1945–1965 годы). Необходимо было в достаточно короткие сроки выработать действенный механизм, обеспечивающий переход экономики страны на мирные рельсы.

Предпосылки индустриального рывка в рассматриваемый период, во многом заложенные в годы советской индустриализации, были усилены значительными структурными изменениями в военный период. Был создан ряд новых отраслей на основе эвакуированных предприятий, что придало мощный импульс экономическому развитию региона. В послевоенной экономике края продолжался процесс наращивания мощностей, доминирование предприятий военно-промышленного комплекса. Вместе с тем бурным темпом развивались нефтехимический и энергетический комплексы, предприятия стройиндустрии, автомобилестроение [14, с. 132].

Важную роль в послевоенном восстановлении экономики Куйбышевской области играли местные органы власти по управлению промышленностью, профсоюзные, комсомольские и общественные организации.

Первый послевоенный пятилетний план восстановления и развития народного хозяйства СССР был принят в 1946 году. Тогда же вышел в свет ряд постановлений ЦК ВКП(б), направленных на усиление агитационно-пропагандистской работы партийных организаций, развертывание социалистических соревнований за выполнение и перевыполнение

---

\* © Иванушкина С.А., 2016

*Иванушкина Светлана Александровна* - доцент кафедры всеобщей истории, международных отношений и документоведения Самарского университета

© Тихонов В.И., 2016

*Тихонов Владимир Иванович* – доцент кафедры отечественной истории и историографии Самарского университета

пятилетнего плана восстановления и развития народного хозяйства СССР. На местах ответственность за реализацию задач и директив партии несли местные советы и их исполкомы. Партийным, профсоюзным и комсомольским организациям необходимо было разработать план мероприятий по организации социалистического соревнования трудящихся, соревнования между предприятиями, колхозами, городами, районами и т.д. за выполнение и перевыполнение годового, квартальных и месячных планов 1946 г., быстрое восстановление хозяйства в районах, пострадавших от немецкой оккупации, неуклонное повышение производительности труда, за успешное осуществление пятилетнего плана [8, с. 17-23].

О структуре экономики региона свидетельствует статистика, которая зафиксировала преобладание ряда отраслей тяжелой промышленности и сверхразвитие оборонного комплекса. Объем производства в легкой промышленности в 1945 году – 16,3%, к 1965 году этот показатель вырос до 43,2 % (см. таблицу 1).

Таблица 1

**Удельный вес объема производства продукции по отраслям промышленности в области (в % к общему объему промышленного производства) [6, с. 25]**

	1945	1965
Вся промышленность*	100	100
в том числе:		
нефтедобывающая	0,6	5,6
машиностроение и металлообработка	80,8	30,7
производство электроэнергии и теплоэнергии	1,3	7,6
лесная и деревообрабатывающая промышленность	0,6	2,0
промышленность строительных материалов	0,4	4,9
легкая	3,0	4,9
пищевая	3,5	14,2
другие	9,8	30,1

\*Включая промышленность колхозов

В 1950-х годах усиленными темпами стала развиваться нефтяная промышленность региона. По добыче нефти Куйбышевская область вышла на третье место в стране (первое – Баку, второе – Башкирия). В этот период были значительно расширены мощности нефтеперерабатывающих заводов Куйбышева и Сызрани. В октябре 1951 г. введен в строй Новокуйбышевский нефтеперерабатывающий завод, на котором было освоено производство высококачественных масел, что во многом способствовало решению государственной задачи по производству масел в восточных районах страны [11, с. 199].

В целом, становление нефтяной и газовой промышленности региона находилось под контролем центральных и местных органов власти. В январе 1950 года в Куйбышеве была проведена выездная сессия Ученого Совета Министерства нефтяной промышленности по вопросам геологии и нефтеносности Среднего Поволжья, Башкирии и юго-западного Приуралья, а 25 мая 1950 года состоялся пленум обкома ВКП(б), на котором рассматривался вопрос о дальнейшем развитии нефтяной и газовой промышленности [2, с. 100-101].

В докладе первого секретаря Куйбышевского обкома КПСС отмечалось, что «объем промышленного производства по сравнению с дореволюционным периодом возрос в 137 раз. За годы Великой Отечественной войны и две последние пятилетки промышленное производство по области увеличилось более чем 10 раз, а по г. Куйбышеву почти в 13 раз, в том числе по машиностроению и металлообработке более чем в 20 раз, по выработке электроэнергии и теплоэнергии – в 16 раз, по нефтедобыче – в 41,4 раза, по строительным материалам почти в 20 раз» [1, с. 428].

Строительство Куйбышевской ГЭС в первой половине 1950-х годов на р. Волге стало знаковым событием в создании Единой энергетической системы страны [4, с. 511].

Следует отметить, что во второй половине 1950-х годов наметились основные этапы по перестройке системы управления промышленностью страны. Октябрьский Пленум ЦК КПСС 1954 года указал на существенные недостатки в системе управления народным хозяйством СССР, которые тормозили развитие народного хозяйства. Министерством, руководителям ведомств и учреждений было поручено разработать мероприятия по оптимизации управленческого аппарата, укрупнению производственных структур, усовершенствованию механизмов, связанных с управлением производством [4, с. 443]. На июльском Пленуме ЦК КПСС 1955 года широко обсуждался вопрос о повышении технического уровня производства на основе новейших разработок во всех отраслях промышленности. Кроме того, указывалось на необходимость «...максимального увеличения выпуска промышленной продукции за счет лучшего использования имеющихся производственных мощностей». Перед партийными и хозяйственными органами управления промышленностью были поставлена задача повышения технического уровня производства, увеличение объемов производства за эффективного использования имеющегося производственного потенциала. Кроме того, указывалось на необходимость развития угольной, нефтехимической, лесной промышленности, черной и цветной металлургии [4, с. 512].

Нарастающее партийное влияние на формирование промышленного потенциала страны привело к тому, что на декабрьском Пленуме 1956 года остро встал вопрос об излишней централизации в руководстве экономикой. Было принято решение об упрощении системы управленческого аппарата, повышении значимости профсоюзов в выполнении пятилетнего плана,

развитии системы социалистического соревнования как главного инструмента развития социалистической экономики [5, с. 171].

В докладе Н.С. Хрущева на Пленуме ЦК КПСС 13-14 февраля 1957 года «О дальнейшем совершенствовании организации управления промышленностью и строительством» [5, с. 167-174] были изложены основные соображения о сути экономической реформы. И уже на майской сессии Верховного Совета СССР был принят Закон «О дальнейшем совершенствовании организации управления промышленностью и строительством» [5, с. 291-297].

В соответствии с принятым Законом был осуществлен переход от отраслевой формы управления народным хозяйством к территориальной. 29 июня 1957 года в Куйбышеве был создан совет народного хозяйства (совнархоз), структура его состояла из 8 отделов и 8 производственно-отраслевых управлений. В подчинении совнархоза находилось 121 промышленное предприятие [2, с. 121]. Такая форма управления промышленностью просуществовала вплоть до реформы 1965 года и в целом имела позитивное значение для развития экономического потенциала страны.

Наличие развитой промышленной базы с последующим привлечением крупных финансовых, материальных и людских ресурсов позволило обеспечить во второй половине 1960-х гг. впечатляющий рост индустриального потенциала региона (см. таблица 2).

Таблица 2

**Темпы роста валовой продукции промышленности Куйбышевской области [6, с. 22]**

годы	во сколько раз больше к	
	1913	1940
1945	53	3,7
1955	137	9,2
1960	230	15,3
1965	376	25,1

Важно отметить, что в целом по стране предреформенная пятилетка (1961-1965 гг.) дала среднегодовой прирост национального дохода, использованного на потребление и накопление 5,7 процента. Это было меньше, чем в предыдущий период, и недостаточно для решения основных социально-экономических задач. Увеличился разрыв между темпами роста группы "А" и группы "Б" общественного производства. Все свидетельствовало об отсутствии заинтересованности предприятий в улучшении использования основных производственных фондов, внедрения достижений научно-технического прогресса [7, с. 196]. Сложившуюся ситуацию могли исправить только коренные изменения в экономическом развитии страны, которые были обоснованы на сентябрьском (1965 г.) Пленуме ЦК КПСС, а позже на XXIII съезде КПСС (1966 г.).

На сентябрьском Пленуме ЦК (1965 г.) было принято постановление "Об улучшении управления промышленностью, совершенствовании планирования и усилении экономического стимулирования промышленного производства" [10, с. 640], в соответствии с которыми в стране началась новая экономическая реформа. Было решено упразднить совнархозы и вернуться к отраслевому принципу управления экономикой. Были вновь образованы союзно-республиканские и общесоюзные министерства по отраслям промышленности.

Следующим важным направлением данной реформы стало изменение всей системы планирования и экономического стимулирования. Необходимо было устранить излишнюю регламентацию хозяйственной деятельности предприятий. Для этого сократили число плановых показателей, устанавливаемых сверху. В отличие от прежней системы, сориентированной на рост производства валовой продукции, теперь главным показателем становился рост объемов реализованной продукции предприятия. Предусматривалось оценивать итоги хозяйственной деятельности по полученной прибыли (рентабельности производства) и выполнению заданий по поставкам важнейших видов продукции [12, с. 330].

Среди обязательных показателей устанавливались и такие: основная номенклатура продукции, фонд заработной платы, платежи в бюджет и ассигнования из бюджета, показатели по объему централизованных капиталовложений и вводу в действие производственных мощностей и основных фондов, задания по внедрению новой техники и материально-техническому снабжению. Все остальные показатели хозяйственной деятельности предстояло устанавливать предприятиям и организациям самостоятельно, без утверждения в министерствах и ведомствах.

На предприятиях за счет прибыли разрешалось создавать (по определенным нормативам) фонды экономического стимулирования: материального поощрения, социально-культурных мероприятий и жилищного строительства и фонд развития производства. За счет этих фондов можно было премировать работников в соответствии с трудовыми показателями, строить жилье и учреждения культурно-бытового назначения, расширять производство. Все это называлось хозяйственным расчетом [12, с. 331].

Одна из задач, постановленных 17 февраля 1966 года на XIX областной партийной конференции, предполагала "... сосредоточить внимание на повышении рентабельности и улучшении использования производственных фондов за счет быстреего освоения вновь введенных и действующих мощностей. Планировалась интенсификация технологических процессов, комплексная механизация и автоматизация производства, модернизация и замена устаревшего оборудования, внедрение передового опыта" [9, с. 25].

Таким образом, к середине 1960-х годов определилась основная специализация Куйбышевской области как многопрофильного военно-промышленного региона, с преимущественным развитием военной,

химической, авиационной промышленности, машиностроения и нефтедобычи.

Выполнение основных показателей семилетнего плана (1959-1965 гг.) послужило хорошей основой для развития экономики Куйбышевской области в годы восьмой пятилетки (1966-1970 годы) и во многом подготовило экономическую реформу А.Н. Косыгина:

1. Индустриализация (первая советская модернизация промышленности за счет сельского хозяйства, монополия на внешнюю торговлю и т.д.) не решились до конца промышленного переворота в СССР.
2. Великая война с громадным трагическим исходом решила, через специальное направление, задачи мобилизационной экономики: СССР стал ведущей милитаристско-индустриальной державой.
3. Научные открытия, сделанные в годы Великой Отечественной войны инициировали советскую НТР.
4. Советская НТР, ставшая после июльского Пленума ЦК КПСС 1955 г. по техническому прогрессу официальной линией, не смогла приспособиться к делам народного хозяйства в СССР.
5. Мобилизационная модель экономики в разрезе НТР в некоторых регионах получила огромный ускоритель в виде рождения ВПК.
6. Самарский край (Куйбышевская область) успешно перешла и справились с задачами второй советской модернизации 1960-х–80-х годов.

### **Библиографический список**

1. «О совершенствовании управления промышленностью и строительством в Куйбышевской области». Из доклада первого секретаря Куйбышевского обкома КПСС. 19 апреля 1957 г. // Самарское Поволжье в XX веке. Документы и материалы. Самара: Изд-во Самарского научного центра РАН, 2000.
2. Годы и события. Хроника (к 150 – летию Самарской губернии). Самара, 2000. Т.2. (1921 – 2000 гг.).
3. Закон о дальнейшем совершенствовании организации управления промышленностью и строительством 10 мая 1957 г. // Заседания Верховного Совета СССР четвертого созыва. Седьмая сессия (7-10 мая 1957 г.). Стенограф. отчет. М., 1957.
4. КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК (1898-1986). М.: Политздат, 1985. Т. 8. 1946-1955.
5. КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК (1898-1986). М.: Политздат, 1985. Т. 9. 1956-1960.
6. Народное хозяйство Куйбышевской области за 50 лет. Стат.сборник. Куйбышев, 1967.
7. Очерки экономических реформ. М., 1993.
8. Постановление ЦК ВКП (б) об агитационно–пропагандистской работе партийных организаций. 27 марта 1946 г.; Постановление ЦК ВКП(б) об организации всесоюзного социалистического соревнования за выполнение

перевыполнение пятилетнего плана восстановления и развития народного хозяйства СССР. 18 мая 1946 г. // КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК (1898-1986). М.: Политздат, 1985. Т. 8. 1946-1955.

9. Промышленное развитие Куйбышевской области (1966-1975 гг.). Сб-к док-ов. Куйбышев, 1990.
10. Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам (1917-1967). Сб-к док-ов. Т. 5. М., 1968.
11. Самарская летопись: Очерки истории Самарского края с древнейших времен до наших дней: В 3 кн. / Под ред. П.С. Кабытова, Л.В. Храмова. – Книга третья: Самарский край в XX веке (1918–1995 гг.). Самара. Изд-во: «Самарский университет», 1997.
12. См.: Тимошина Т.М. Экономическая история России. М., 2001.
13. Тихонов В.И. Индустриальное развитие Куйбышевской (Самарской) области в 1966-1975 гг. и его особенности // Вестник СамГУ. 2006. № 10/1.

Ivanushkina Svetlana Aleksandrovna, Magister of State and Municipal Administration Department of Samara Universityivanushkina71@mail.ru  
Tihonov Viktor Ivanovich, Docent of Native History and Historiography Department of Samara Universityivanushkina71@mail.ru  
Ivanushkina Svetlana Aleksandrovna, Magister of State and Municipal Administration Department of Samara Universityivanushkina71@mail.ru  
Tihonov Viktor Ivanovich, Docent of Native History and Historiography Department of Samara Universityivanushkina71@mail.ru

*S. A.Ivanushkina V.I.Tihonov\**

## **INDUSTRIAL ADMINISTRATION OF KUIBYSHEV (SAMARA) REGION DURING 1945-1965: RETROSPECTIVE ANALYSIS**

In this article the process of creation of effective administrative system in industry during first postwar period of 1945-1965 was analysed. During the analysed period the main specialization of Kuibyshev region was determined: multi profile military and industrial region with main development of military, chemical, aerospace industry, mechanics and oil industry.

**Key words:** industry, economic region, industrial development, administration.

---

\*© Ivanushkina S. A., 2016

*Ivanushkina Svetlana Aleksandrovna* - post-graduate student of state and municipal administration department of Samara University.

\*© Tihonov V. I., 2016

*Tihonov Viktor Ivanovich* - Docent of Native History and Historiography Department of Samara University