

ОРГАНИЗАЦИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ КРИЗИСНЫХ ЯВЛЕНИЙ

В статье освещены проблемы управления в сфере региональной социальной политики и социальной защиты населения в условиях кризиса. Раскрыты региональные аспекты управления системой социальной защиты населения на примере Самарской области.

Ключевые слова: социальная политика, социальная защита, социальная поддержка, структура управления, социальная эффективность.

Актуальность выбранной тематики статьи очевидна в условиях системного экономического кризиса в Российской Федерации. Кризисные явления обострили проблемы в целом государственной и муниципальной социальной политики и социальной защиты различных социальных групп в частности. Это проблемы пожилого и молодого населения, инвалидов и детей-сирот, неполных и многодетных семей, малоимущих граждан, неработающих.

В Российской Федерации в настоящее время наблюдается резкий рост бедности. У 30% работающего населения зарплаты не покрывают основные расходы.

ВВП Российской Федерации за последние 2 года сократился в 2 раза по данным Центробанка РФ.

Снизилась покупательная способность граждан, что отражается на розничном товарообороте. Численность населения Российской Федерации с доходами ниже прожиточного минимума в 2015 году выросла до 19,2 миллионов человек, то есть свыше 13% всего населения Российской Федерации. 80% населения тратит зарплату на еду, 43% - на коммунальные расходы.

Анализируя управления в сфере социальной защиты населения Самарской области, следует, прежде всего, отметить произошедшие на основании вступившего в действия в новой редакции в 2015г. федерального изменения закона «Об основах социального обслуживания граждан в РФ».

На основании этого закона и закона Самарской области от органов местного самоуправления возвращены полномочия по социальной защите различных социально незащищенных групп населения Самарской области уполномоченному органу региона – Министерству социально – демографической и семейной политике.

*© Тасеев В.Б., 2016

Тасеев Виктор Борисович – доцент кафедры управления человеческими ресурсами Самарского университета

К этим полномочиям отнесено: признание граждан нуждающимися в социальной защите, поддержке; разработка индивидуальных социальных программ по предоставлению услуг; составление реестра поставщиков социозащитных услуг; осуществление контроля в сфере социальной защиты различных групп населения.

В целях оптимизации управления в сфере социальной защиты населения Самарской области министерством созданы 9 территориальных (окружных) отделов, а также 9 главных управлений социальной защиты населения.

В 2016г. продолжаться мероприятия по оптимизации системы управления учреждений социальной защиты населения. Планируется их укрупнение: с 261 учреждения до 124. Этими учреждениями в муниципальных образованиях с помощью 94 территориальных комиссий более 10 тыс. граждан были признаны нуждающимися в социальных услугах, было разработано более 85 тыс. индивидуальных программ на социально на социально незащищенных, нуждающихся граждан.

Поставщиками услуг гражданам в сфере социальной защиты населения признаны более 200 организаций. Их них 106 – учреждения соц. обслуживания семьи и детей, а 98 – пожилых граждан.

Министерством социально – демографической и семейной политики Самарской области с территориальными органами местного самоуправления и социальными учреждениями проводилась в 2015 году значительная работа по услугам именно демографической ситуации. [2]

Последние два года рождаемость в Самарской области составила: 2014г. – 40 тыс. детей; 2015г. – 41 тыс. детей.

Однако в целом в 2015 году численность населения Самарской области уменьшилась более чем на 6 тыс. человек и составила 3 205 858 человек. Убыль наблюдается и миграционная - около 2000 человек. Основная причина – естественная убыль. На этом фоне, тем не менее, наблюдается рост рождаемости в целом – в 2015 году на 1,6 %.

Рост наблюдается в городских округах, а убыль рождаемости в сельских муниципальных образованиях Самарской области. В 2015 году естественный прирост населения был только в г.о. Тольятти и муниципальном районе Большеглушицкий. В перспективе ожидается спад рождаемости от поколения 90-х годов за счет их малочисленности, в отличии от рождающих в настоящее время многочисленного поколения 80-х годов. Сегодня рождаемость в Самарской области наблюдается за счет рождения вторых, третьих детей. Рождение первых детей в семьях откладывается, увеличивается средний возраст матерей при рождении первых детей, сегодня этот возраст – 28,5 лет.

В целях увеличения рождаемости в Самарской области реализуются программы, направленные выплаты, компенсации. Двести с лишним тысяч семей получают эти пособия, выплаты. На это в 2016 году Правительство Самарской области выделяет 5 млрд рублей.

Вместе с тем, увеличилось количество многодетных семей, которых в 2016 году в Самарской области - 20278.

В сфере вопросов региональных и муниципальных органов власти и социозащитных учреждений входит вопрос обеспечения жильем молодых семей. В этих целях реализуется программа «Молодой семье – доступное жилье» за счет средств федерального и регионального бюджетов.

В 2015 году на эти цели было выделено 1 млрд. 300 млн. рублей. Это лучший показатель в Российской Федерации, что позволяет в 2016 году почти 2 тысячи молодых семей улучшить жилищные условия.

Самарская область, начиная с 1991 года, является лидером в поведении всеобъемлющей социальной политики и социальной защите в отношении семьи и детей. В настоящее время Министерством социально – демографической и семейной политики совместно с органами государственной и муниципальной власти Самарской области активно реализуют положения Национальной стратегии в отношении детей 2012 – 2017 г.г., особенно в части реформирования детских домов, интернатов и социализации детей – сирот и детей, оставшихся без опеки и попечительства.

В Самарской области в 2016 году 10580 детей – сирот. В отношении 480 детей родители лишены родительских прав, однако 95,6% таких детей было передано на воспитание в семьи граждан РФ. В приемных семьях граждан Самарской области воспитывается 3820 детей, а 51 ребенок в 2016 году был передан на усыновление.

В 2015 году Министерством социально – демографической и семейной политики было реформировано 6 детских домов для детей и сирот, которые приобрели статус социальных учреждений – центры помощи детям, что позволило уменьшить количество воспитанников сиротских учреждений до 326 в 2016 году с 681 в 2014 году. Все это способствует активной социализации детей этой категории, усвоению бытовых, трудовых, учебных навыков.

Проблемы профилактики социального сиротства активно решаются в муниципальных образованиях Самарской области с помощью глав органов местного самоуправления, комиссий по делам несовершеннолетних.

В Самарской области остается проблемой асоциальные семьи – их 3781 семья, где находится 6486 детей. Эту проблему по снятию напряжения в отношениях этих семьях налаживанию отношений, жизнеустройству детей из этих семей активно решает 32 социально реабилитационных центра для несовершеннолетних. Это позволяет снизить детскую безнадзорность до 0,1 процента.

Остается актуальной проблема обеспечения жизни детей – сирот Самарской области. К решению этой проблемы, а в очереди на получение жилья в 2015 году стояло 2000 детей – сирот, были привлечены средства федерального бюджета и средства Самарской области в размере 520 млн. рублей. Это позволило приобрести муниципальным образованиям жилья помещения для 198 детей – сирот. В свою очередь муниципальные образования Самара, Новокуйбышевск, Тольятти в рамках программы

«Развитие жилищного строительства в Самарской области» участвовали в долевым строительстве в целях приобретения жилых помещений для детей-сирот.

Правительство Самарской области выделяло также дополнительно на эти цели сельским муниципальным образованиям 260 млн. рублей. [3]

Однако проблема обеспечения жильем детей – сирот остается. В очереди в 2016 году состоит 4200 детей-сирот, надлежит получить жилые помещения 2420 детей-сирот.

Важным направлением социальной защиты семьи и детей остается организация летнего отдыха детей различных социальных категорий семей. В 2015 году было оздоровлено более 43 тысяч детей в рамках действовавшей программы «Развитие системы отдыха и оздоровления детей» (на 2012-2015 годы).

Органами государственной и муниципальной власти и социальной защиты населения Самарской области продолжается целенаправленная работа по реализации стратегических действий в интересах граждан старшего поколения до 2020 года. В Самарской области 829 тыс. пожилых людей. В 2016 году до 26% увеличилась доля граждан старше трудового возраста, что повышает нагрузку на органы социальной защиты населения в части новых подходов в социальном обслуживании, видах социальных услуг. Это увеличивает нагрузку на бюджет Самарской области.

В этой ситуации становится более актуальной работа по развитию социальных технологий, стимулирующих трудовую деятельность граждан пожилого возраста, обеспечение к доступу образовательных ресурсов.

В 2016 году в Самарской области более 240 тысяч инвалидов. Из этого количества – около 10 тысяч детей - инвалидов. Важное место в развитие этой категории граждан занимает организация социальных выплат. Им предоставляется 52 выплаты. В общем размере более 15 млрд. рублей.

В 2015 году Постановлениями губернатора Самарской области были разработаны 2 новые меры социальной поддержки: возмещение затрат на потребление лиц, переживших блокаду Ленинграда и выделение единовременной денежной выплаты супружеским парам, где один из супругов участник Великой Отечественной войны отмечающие 50, 55, 60, 60 – 75-летие совместной жизни.

В новых экономических условиях осуществляется в целях повышения эффективности социального обслуживания отдельных групп социально незащищенных граждан переход к принципу нуждаемости от принципа категориального. Осуществляется переход к адресным расходам обязательствам средств бюджетов.

Продолжается работа органов социальной защиты населения по переходу и предоставлению компенсаций вместо ежегодных денежных выплат по оплате жилых помещений и коммунальных услуг. Эта деятельность распространяется более чем на 550 тыс. граждан региона с федеральными и региональными льготами.

Министерством социально – демографического развития Самарской области и его структурными подразделениями в 2015 году проводилась активная работа по выявлению одиноких граждан, участников Великой Отечественной войны и оказанию им различных видов социальной помощи. Было выявлено более 650 таких граждан, предоставлено санаторно-курортное лечение более 850 ветеранам. За счет средств федерального бюджета в размере более 640 млн. рублей было приобретено жилье для 540 ветеранов в 2015 году.

Однако 250 ветеранов войны еще не обеспечены жильем по Указу Президента РФ.

Пожилые люди в центрах социального обслуживания населения получили в 2015 году на базе 446 отделений социального обслуживания на дому, 47 отделений срочных социальных услуг, 73 отделения социальной реабилитации, более 18 миллионов различных услуг.

Уровень удовлетворенности социальным обслуживанием на дому в Самарской области 100%. Этот показатель обеспечивается, в том числе и более 130 мобильными группами неотложной социальной помощи.

Развивается система учреждений социального обслуживания населения стационарного типа. Эта система состоит из 40 домов – интернатов, но она не удовлетворяет потребности населения и занимает последнее место в Приволжском федеральном округе. Из них: 23 пансионата для ветеранов войны и труда, геронтологический центр, 12 пансионатов психоневрологического типа, 2 пансионата для детей – инвалидов, ГБУ Самарской области «Высокинский пансионат для инвалидов», «Владимировский психоневрологический интернат», «Потаповский психоневрологический интернат» и «Большераковский психоневрологический интернат», что позволит к 2018 году в рамках областной программы «Развитие социальной защиты населения на 2014 – 2018» годы в основном решить рассматриваемую проблему.

Остается перспективной, получившая начало в 90-е годы в Самарской области форма ухода за пожилыми гражданами и инвалидами – приемная семья. В них находится более 200 человек (ветераны, инвалиды, одинокие).

В рамках областной социальной программы «Школа реабилитации и ухода» оказываются различные социальные услуги более 28 тысячам гражданам в течение года, особенно тяжелобольным. Вся эта работа проводится совместно с муниципальными лечебно – профилактическими учреждениями, особо успешно в Кошкинском, Нефтегорском, Сызранском, Богатовском и Приволжском районах. Эта программа и социальная деятельность привлекает 159 мультидисциплинарных бригад, 58 комнат социально – бытовой адаптации, 51 центр по прокату технологических средств реабилитации.

Профилактикой инвалидности в Самарской области заняты 10 центров реабилитации для лиц с ограниченными возможностями среди взрослого населения.

Детям-инвалидам оказывают услуги 13 реабилитационных центров и 7 отделений в комплексных центрах.

В 2015 году около 5 тысяч детей – инвалидов прошли курс реабилитации в этих центрах.

Совершенствуется нормативно – правовая база Самарской области в отношении взрослых и детей с ограниченными возможностями, во исполнение ратифицированной «конвенции о правах инвалидов». Исходя из ее положений принято 3 закона Самарской области, меняющие положения законодательства региона в сфере транспорта, культуры, туризма, здравоохранения. [6]

Разработана и реализуется «Дорожная карта», повышающая оценку доступности людей с ограниченными возможностями на объекты и в сфере услуг. Муниципальные образования, органы муниципальной власти, органы социальной защиты во взаимодействии с другими органами различных сфер деятельности добиваются переоборудования всех зданий социальных объектов в целях их доступности инвалидам.

Однако доступная сфера, для людей с ограниченными возможностями остается большой проблемой. Самарской областью на её создание было получено в 2015 году более 72 млн. рублей из федерального бюджета. С 2011 по 2016 год в регионе было оборудовано около 900 объектов, в 2015 году было выделено 7,8 млн. рублей на покупку транспорта, на приобретение информационных терминалов более 8 млн. рублей.

Из Федерального бюджета на приобретение технических средств реабилитации людей с ограниченными возможностями в 2015 году было выделено Самарской области более 700 млн. рублей. Это позволило довести обеспечение техническими средствами остается более 86 тысяч инвалидов – льготников. Но проблема обеспечения техническими средствами остается высокой. На базе центров социального обеспечения развивается деятельность пунктов проката технических средств, в целях частного решения этой проблемы.

Необходимой остается проблема обеспечения пожилых граждан и инвалидов санаторно-курортным лечением. В этих целях в 2015 году для пожилых людей и инвалидов-льготников в Самарской области было выделено более 122 миллионов рублей субвенций для обеспечения санаторно-курортным лечением 5082 человек и обеспечение бесплатного проезда к месту отдыха более 3,5 тысяч человек.

Для обеспечения деятельности по организации социальной защиты различных слоёв населения Самарской области в бюджет Министерства социально-демографической и семейной политики было привлечено более 24 миллиардов рублей средств областного бюджета – в целом более 31 миллиардов рублей

Эти средства позволили реализовать социальную политику Самарской области в 2015 по развитию государственных и муниципальных учреждений социального обслуживания различных групп граждан Самарской области. Это, в том числе, и капитальные ремонты 9 стационарных учреждений и

приобретение технологического оборудования для 18 учреждений, приобретение автотранспорта, оказание адресной материнской помощи гражданам Украины, выплаты пособий на детей-сирот и оставшихся без опеки и устроенных на воспитание в семьи граждан, а также на реализацию государственных социальных программ Самарской области.

Актуальным остается в организации социальной защиты населения Самарской области вопрос информатизации учреждений социальной защиты. Предстоит в 2016 году интегрировать информационную систему Самарской области с системами Министерства труда и социального обслуживания РФ и службой деятельности РФ, модернизировать социальные порталы, так как их посещают более 200 тысяч граждан с различными запросами в месяц.

Внедряется информационная система формирующая очереди по обеспечению жителям различных категорий граждан – льготников, регистрировать заявления, направлять результаты оказанных услуг, формировать статотчетность.

Вся социозащитная деятельность Министерства социально-демографической и семейной политики с социозащитными учреждениями невозможна без высококвалифицированных специалистов. Их в социозащитной сфере региона более 18 тысяч человек. Ежегодно министерство обеспечивает различными формами подготовки, переподготовки и повышения квалификации более 3-х тысяч специалистов.

Проведенный анализ управления в сфере социальной защиты населения в Самарской области и проблем позволяет сделать вывод, что в Самарском регионе проводится активная социальная политика и социальная защита населения, включающая в себя социальную деятельность – направленную на удовлетворение социальных потребностей; социальную защищенность – направленную на создание условий для оценки личностью своей социальной безопасности; повышение качества жизни населения в различных сферах жизнедеятельности; социальные гарантии, обеспечивающие права населения; социальное обеспечение – обслуживание пожилых, нетрудоспособных и трудоспособных граждан, кроме пенсионного обеспечения; социальное обслуживание – деятельность социальных служб по поддержке социально незащищенных и другие виды деятельности, позволяющие в условиях кризисных явлений, активно выполнять свою социальную функцию.

Грамотная социальная политика несомненно скажется на развитии кадрового потенциала региона, о чем неоднократно говорилось в научной литературе [5] [6]. Правда, для осуществления этой задачи, необходимо использовать новые методологические подходы. [7] [8].

Библиографический список:

1. Федеральный закон от 17.07.1999 N 178-ФЗ (ред. от 28.11.2015, с изм. от 29.12.2015) "О государственной социальной помощи"
URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23735/

2. О социальной помощи в Самарской области (с изменениями на 4 июня 2014 года) от 06 мая 2000 года № 16-ГД О социальной помощи в Самарской области (с изменениями на 4 июня 2014 года) URL: <http://docs.cntd.ru/document/945004710>
3. Тасеев В.Б. Развитие региональной модели социальной политики в интересах семьи и детей // Вестник Самарского государственного университета № 4 (115) / 2014
4. Тасеев В. Б. Перспективы развития социально-экономической политики в Самарской области // Основы экономики, управления и права № 1 (7) / 2013
5. Лукьянова В.В. Человеческий потенциал как движущая сила модернизации региона // Мир в эпоху модернизации и глобализации: правовые, политические, экономические и социокультурные аспекты: сборник статей II Международной научно-практической конференции. – Пенза: Приволжский дом знаний, 2015. Выпуск 3. С. 77-79
6. Зимин В.А., Пастухова Л.Ш. Совершенствование политики по развитию кадрового потенциала органов государственной власти: монография. – Самара, 2015 г.
7. Ключников С.А. Системное видение социальных объектов (Часть 1) // Вестник СамГУ. Серия «Экономика и управление». Самара, 2014 №2 (113) с.92-97
8. Ключников С.А. Системное видение социальных объектов (Часть 2) // Вестник СамГУ. Серия «Экономика и управление». Самара, 2014 №4 (115) с.92-98

*V.B. Taseev**

ORGANIZATION OF REGIONAL SOCIAL PROTECTION OF POPULATION IN CRISIS CONDITIONS

The article highlights the problem of management in the sphere of regional social policy and social protection of population in crisis conditions. Regional aspects of managing the social population system in Samara region are discussed.

Key words: social policy, social protection, social support, management structure, social efficiency.

*© Tuseev B. V., 2015

Tuseev Viktor Borisovich – associate Professor of human resources management of the Samara state Aerospace University