

## II Управление различными сторонами общественной жизни

*В. А. Зимин, А. В. Елагин \**

### О РЕЗЕРВЕ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ КАДРОВ РЕГИОНА

В статье обобщен и проанализирован опыт формирования кадрового резерва в системе государственной гражданской службы (на примере Пензенской области).

**Ключевые слова:** Пензенская область, резерв, управленческие кадры, гражданская служба.

Понимая необходимость и важность развития кадрового потенциала, в Пензенской области с 2008 года активно создаётся региональная система работы с резервом управленческих кадров, как на уровне органов государственной власти, так и на уровне органов местного самоуправления.

Со второй половины 2014 года в этой деятельности стали использоваться новые методы и подходы. Работа приобрела более открытый, публичный вид. Для подготовки резерва стали активно привлекаться учебные заведения, общественность, руководители предприятий, информация публиковалась в СМИ, интернете, проводились консультации с экспертами и т. д. То есть стали использоваться различные возможности и ресурсы для формирования действительно качественного и работоспособного резерва управленческих кадров.

В 2015 году резерв насчитывал свыше 150 человек. Было назначено на должности из резерва управленческих кадров Пензенской области с момента его формирования 188 человек [7].

Из них назначено на должности:

- первого заместителя Председателя Правительства, заместителя Председателя Правительства Пензенской области – 5 чел.;
- руководителей, заместителей руководителей государственных органов Пензенской области – 33 чел.;
- глав муниципальных образований, глав местных администраций – 7 чел.;
- руководителей коммерческих организаций – 17 чел.;
- назначено на другие должности – 126 чел.

---

\*© Зимин В. А., 2016

*Зимин Вячеслав Александрович* – профессор кафедры государственного и муниципального управления Самарского университета

© Елагин А. В., 2016

*Елагин Артем Витальевич* – магистрант кафедры государственного и муниципального управления Самарского университета

Одно из последних назначений: «Чащина Лилия Валерьевна, состоящая в резерве управленческих кадров Пензенской области, 7 апреля 2016 года была назначена на должность первого заместителя Министра образования Пензенской области» [3].

Учитывая тот факт, что динамичное развитие страны заставляет обновлять все сферы деятельности региональных органов государственной власти, необходимо находить креативных, эффективных, прогрессивных управленцев. Региону нужны новые управленцы – опытные, грамотные, активные, молодые.

Надо найти и отобрать самых талантливых специалистов, готовых не просто занять руководящие должности в органах государственной власти и местного самоуправления, но и в самое ближайшее время реально изменить качество управления в регионе, чтобы эти положительные перемены почувствовал каждый гражданин.

В связи с этим, в 2014 г. бывший Губернатор Пензенской области В. К. Бочкарев поручил кадровой службе Правительства создать резерв управленцев с условным названием «Губернаторская сотня». «Это должны быть молодые, думающие люди, которые способны руководить, генерировать и воплощать в жизнь смелые идеи», – сказал глава региона. – «Мы нуждаемся в кадровом резерве на руководящие должности в управлениях, муниципалитетах и сельских советах» [6].

С августа 2014 года из лучших представителей резерва управленческих кадров Пензенской области стала формироваться так называемая «Губернаторская сотня» – долгосрочный проект [4].

Принять участие в конкурсном отборе могут руководители органов государственной власти и местного самоуправления, организаций народного хозяйства, преподаватели и научные работники вузов.

Возраст соискателей – от 25 до 50 лет. Необходим опыт руководящей работы в сфере экономики, финансов, сельского хозяйства, образования, культуры, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства или права, а также навыки владения компьютером.

Кроме того, каждый претендент должен иметь высшее профессиональное образование, стаж (не менее четырех лет на отдельных должностях руководителей или не менее трех лет – на государственной или муниципальной службе).

Нельзя не отметить, что «Губернаторская сотня», которая в настоящее время насчитывает около 40 человек, формировалась довольно тяжело. К резервистам предъявлялись очень высокие требования не только к профессиональным, но и личностным качествам, также минимизировалось попадание в этот резерв самих чиновников [7].

Из «Губернаторской сотни» с момента ее формирования назначено на вышестоящие должности 5 человек.

Из последних назначений, сделанных в марте-апреле 2016 года [6]:

– Маслов Павел Сергеевич, состоящий в «Губернаторской сотне» резерва управленческих кадров Пензенской области, 9 марта 2016 года

назначен на должность заместителя начальника управления – начальника отдела по реализации внутренней политики и взаимодействию с национальными и религиозными объединениями управления внутренней политики Правительства Пензенской области.

– Ушенин Антон Сергеевич, состоящий в «Губернаторской сотне» резерва управленческих кадров Пензенской области, 11 апреля 2016 года назначен на должность заместителя начальника департамента – начальника юридического отдела Департамента государственного имущества Пензенской области.

Из вышеизложенного видно, что резерв кадров дает реальные результаты.

Но в Резерв можно не только попасть – из него и исключают. Лицо, состоящее в Резерве, исключается из него на основании решения Комиссии в следующих случаях:

- в соответствии с личным заявлением;
- по истечении трех лет пребывания в Резерве;
- по достижению возраста 50 лет;
- в связи с назначением из Резерва;
- систематического отказа от прохождения программ повышения квалификации, дополнительного образования, стажировок, участия в мероприятиях, проводимых в рамках работы с Резервом, а также в случае непредставления в уполномоченный орган (или невыполнения) индивидуального плана профессионального развития;
- увольнения с гражданской службы по основаниям, предусмотренным пунктом 12 части 1 статьи 33, частью 1 статьи 37, частями 2 и 5 статьи 39 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (для государственных гражданских служащих), увольнение с работы по инициативе работодателя (нанимателя) по причине грубого нарушения служебных обязанностей увольнения с работы по основаниям, предусмотренным пунктами 3, 5–11 части первой статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации (для граждан);
- выявления фактов представления подложных документов или заведомо ложных сведений;
- по прочим обстоятельствам, делающим пребывание в Резерве, назначение из Резерва невозможным (выхода из гражданства Российской Федерации или приобретения гражданства другого государства (если в соответствии с законодательством Российской Федерации и (или) международными договорами Российской Федерации это обстоятельство будет препятствием для замещения вакантной должности); признания лица, состоящего в Резерве, недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу; осуждения к наказанию в соответствии с приговором суда, вступившим в законную силу, а также в случае наличия не снятой или не погашенной в установленном федеральном порядке судимости; нарушение запретов и ограничений, связанных с государственной гражданской (муниципальной) службой (для лиц,

замещающих должности государственной гражданской (муниципальной) службы); смерть).

Отдельно хочется выделить работу по формированию стратегического кадрового резерва Приволжья (окружного кадрового резерва). В 2012 году в Приволжье был дан старт долгосрочному проекту по формированию кадрового резерва полномочного представителя Президента РФ в Приволжском федеральном округе (ПФО) Бабица М. В. Основной задачей проекта является поиск креативных, эффективных, прогрессивных управленцев, талантливых специалистов, готовых не просто занять руководящие должности в органах государственной власти, но и в самое ближайшее время реально изменить качество управления в регионах ПФО, в округе, в стране.

Каждое полугодие по итогам собеседований, проверок, тестирований аппарат полномочного представителя Президента РФ в ПФО отбирает 100 резервистов. Строгий конкурсный отбор, тщательный подход к каждому кандидату помогают находить самых достойных руководителей. Параллельно с формированием основного окружного резерва проходит набор в молодежный кадровый резерв ПФО. Это еще 100 человек из числа выпускников школ, студентов вузов, активистов общественных организаций, слушателей Малых академий государственного управления Приволжья.

Молодые резервисты в будущем пополнят основной кадровый резерв ПФО, им будут предложены возможности сделать карьеру не только на государственной службе, но и в лучших бизнес компаниях.

По состоянию на декабрь 2015 года основной состав Резерва полномочного представителя Президента РФ в ПФО насчитывал 52 чел. Из Пензенской области в его состав включены 5 чел. (9,6 %) (табл. 1).

Таблица 1

***Список лиц из Пензенской области, включенных в основной состав Резерва полномочного представителя Президента РФ в Приволжском федеральном округе [5]***

<b>№ п/п</b>	<b>ФИО</b>	<b>Дата рождения</b>	<b>Замещаемая должность, род занятий при утверждении состава Резерва (по состоянию на 26.06.2015)</b>
1.	ВОЛОДИН Александр Алексеевич	25.06.1978	начальник отдела – старший судебный пристав отдела судебных приставов по Земетчинскому и Вадинскому районам Управления Федеральной службы судебных приставов по Пензенской области
2.	КУРНОСОВА Инна Алексеевна	06.04.1977	заместитель руководителя Государственной инспекции труда – заместитель главного государственного инспектора труда в Пензенской области (по правовым вопросам)
3.	НОВОЖЕНОВ Олег Анатольевич	11.10.1968	начальник правового отдела Государственного учреждения – Пензенское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации

4.	ПАНКРАШКИН Дмитрий Викторович	07.12.1973	заместитель руководителя Управления Федерального казначейства по Пензенской области
5.	СЕКНИН Александр Леонтьевич	09.10.1983	заместитель руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Пензенской области

Информация о продвижении по службе, замещении новой должности по данным резервистам отсутствует.

По состоянию на декабрь 2015 г. молодежный состав Резерва полномочного представителя Президента РФ в ПФО насчитывал 66 чел. Из Пензенской области в его состав включены 6 чел. (9,1 %) (табл. 2)

Таблица 2

**Список лиц из Пензенской области, включенных в молодежный состав Резерва полномочного представителя Президента РФ в Приволжском федеральном округе [2; 5]**

№ п/п	ФИО	Дата рождения	Замещаемая должность, род занятий при одобрении состава Резерва (по состоянию на 10.04.2015)	Продвижение по службе, замещение новой должности, иная кадровая информация (по состоянию на 20.11.2015)
1.	АНИСИМОВ Сергей Владимирович	29.11.1992	студент юридического факультета ФГБОУ ВПО «Пензенский государственный университет» (до июля 2015 г.)	с ноября 2015 г. методист-специалист по работе с молодежью Управления по воспитательной и социальной работе, аспирант ФГБОУ ВПО «Пензенский государственный университет»
2.	БАУЛИНА Ольга Александровна	01.10.1988	аспирант кафедры хирургии, онкологии и эндоскопии ГБОУ ДПО «Пензенский институт усовершенствования врачей Минздрава России»; руководитель Пензенского регионального отделения Межрегиональной общественной организации «Федерация представителей молодежных научных обществ медицинских высших учебных заведений»	с сентября 2015 г. ассистент кафедры хирургии, онкологии и эндоскопии ГБОУ ДПО «Пензенский институт усовершенствования врачей Минздрава России»; руководитель Пензенского регионального отделения Межрегиональной общественной организации «Федерация представителей молодежных научных обществ медицинских высших учебных заведений»

3.	МОЖАЧКИНА-ГРИБАНОВА Алина Юрьевна	24.07.1990	инженер 2 категории ГКУ Пензенской области «Ахунско-Ленинское лесничество», руководитель Пензенского регионального отделения Всероссийской общественной организации «Союз Добровольцев России»	
4.	МАКАРОВА Мария Алексеевна	01.05.1992	главный специалист Финансового управления администрации г. Пенза, аспирант ФГБОУ ВПО «Пензенский государственный университет»	
5.	РОМАНЕНКО Мария Игоревна	20.07.1991	аспирант ФГБОУ ВПО «Пензенский государственный университет архитектуры и строительства»	
6.	СУШКОВ Андрей Романович	25.12.1995	студент Пензенского государственного университета (3 курс); руководитель Молодежного центра «Следопыты РГО»	

Таким образом, формирование кадрового резерва, организация работы с кадровым резервом и его эффективное использование являются одним из важнейших направлений кадровой работы на гражданской службе, а формирование кадрового резерва на конкурсной основе и его эффективное использование – это одно из приоритетных направлений формирования кадрового состава гражданской службы [1]. Кроме того он обеспечивает и многие экономические показатели региона, например, инвестиционную привлекательность [8].

Основной целью формирования и использования кадрового резерва является своевременное обеспечение гражданской службы высококвалифицированными кадрами. Наличие кадрового резерва позволяет оперативно в соответствии с поставленными задачами государственного органа замещать вакантные должности без проведения конкурсных процедур, так как кадровый резерв уже сформирован на основе конкурса. В связи с этим своевременное формирование и подготовка кадрового резерва способствует поддержанию стабильности кадрового состава государственного органа.

## Библиографический список

1. Зимин В. А., Пастухова Л. Ш. Совершенствование политики по развитию кадрового потенциала органов государственной власти : монография. Самара, 2015.
2. Морозова Г. А. Молодежное парламентское движение // Альманах мировой науки. 2016. № 2-2 (5). С. 144–146.
3. Официальный портал Правительства Пензенской области. Назначение из резерва управленческих кадров Пензенской области. [Электронный ресурс]. URL : [http://www.pnzreg.ru/gov\\_reserve\\_news/2016/04/19/16240512](http://www.pnzreg.ru/gov_reserve_news/2016/04/19/16240512).
4. Официальный портал Правительства Пензенской области. Губернаторская сотня. [Электронный ресурс]. URL : [http://www.pnzreg.ru/gov\\_service/staff\\_reserve/res\\_mun](http://www.pnzreg.ru/gov_service/staff_reserve/res_mun).
5. Полномочный представитель Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе. Кадровый резерв. [Электронный ресурс]. URL : <http://www.pfo.ru/?id=53809>.
6. В Пензенской области появится «Губернаторская сотня». [Электронный ресурс]. URL : <http://www.pravda-news.ru/topic/53328.html>.
7. Личный блог бывшего вице-губернатора Пензенской области В. Н. Рубцова. [Электронный ресурс]. URL : [http://www.rvn364.blogspot.ru/2015/10/blog-post\\_29.html](http://www.rvn364.blogspot.ru/2015/10/blog-post_29.html).
8. Лукьянова В.В. Кадровый потенциал Самарской области и его роль в инвестиционном потенциале региона // Социально-экономическое и политическое развитие территории: проблемы и решения: сборник статей III Международной научно-практической конференции. – Пенза: Приволжский дом знаний, 2015. Выпуск 3. С. 88-90

*V. A. Zimin, A. V. Yelagin\**

### ABOUT A RESERVE OF ADMINISTRATIVE SHOTS OF THE REGION

In article experience of formation of a personnel reserve in system of the public civil service is generalized and analysed (on the example of the Penza region).

**Keywords:** Penza region, reserve, administrative shots, civil service.

\*© A. V. Zimin, 2016

*Zimin Vyacheslav Aleksandrovich* – Professor of the Department state and municipal management, Samara University. academician S. P. Korolev (Samara, Russia)

© Elagin, A.V., 2016

*Elagin Artem V.* – postgraduate of the Department of state and municipal management, Samara University