

ИНТЕГРАЦИЯ ОБЩЕСТВА КАК НЕОБХОДИМЫЙ ОБЪЕКТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В РФ

Статья посвящена теме интеграции современного Российского общества. Она проходит через основные социальные системы: семью, кооперацию, рынок, ассоциации, общности. Уровень интеграции в обществе – величина переменная и она имеет свое оптимальное значение на каждом уровне его развития. Для этого в РФ необходимо сформировать специальный управленческий орган.

Ключевые слова: интеграция, социальные системы, уровень целостности социальных систем.

Еще относительно недавно общественное устройство нашей страны определялось социализмом, советской властью, государственной собственностью на средства производства, идеологическим диктатом КПСС. Такое состояние общества неоднозначно оценивалось и оценивается в прошлом и настоящим политической элитой, научным сообществом. С одной стороны говорится о «тоталитарном режиме», «империи зла», с другой стороны – об обществе «социальных гарантий, социальной справедливости», или более нейтрально – о «мобилизационном обществе». Но всеми этими сторонниками и противниками ушедшего общественного строя фактически признается, что степень единства, интегрированности того общества была весьма высока, что давало возможность весьма успешно решать общенациональные задачи, связанные с отражением внешней агрессии, индустриализацией и проч. В то же время, это обстоятельство приводило к нарушению прав человека, игнорированию удовлетворения многих личных потребностей людей и другим негативным явлениям.

Но за последние двадцать лет в нашей стране произошли коренные изменения, касающиеся всего социально-экономического уклада. Сейчас во главу угла поставлены права человека, свобода личности, частная собственность. В результате к настоящему моменту в нашем обществе становятся очевидными проблемы, связанные с индивидуализацией, даже атомизацией социальной жизни, с деградацией, разрывом прежних, привычных связей, отношений между людьми. Сама тенденция постепенного или стремительного разрыва отношений с социумом у активных субъектов связана с возникновением противоречий и соответственно с процессами борьбы, уничтожения и прочими подобными явлениями, сопровождающимися сильным эмоциональным накалом.

*© Ключников С.А., 2016

Ключников Сергей Александрович - доцент кафедры государственного и муниципального управления Самарского университета

Это, прежде всего, касается основных групп, объединений, из которых складывается как наше, так любое современное общество.

Семейные группы переживают значительные сложности, в связи с тем, что современная молодежь не спешит вступать в брак, регистрировать существующие отношения, брать на себя ответственность за других. Количество детей в семьях все еще далеко от той величины, которая обеспечивает даже простое воспроизводство населения. Семейные отношения часто становятся заложниками деловой карьеры.

Объединения, основанные на совместной деятельности для производства товаров и услуг (организации), также страдают от отсутствия консолидирующих начал. Творческий и вообще трудовой потенциал работников используется далеко не полностью. Деньги являются основным, но недостаточным стимулом в деятельности персонала. Здесь запредельно высоки различия в заработной плате руководителей и рядовых работников. Профсоюзы во многих случаях существуют лишь номинально.

Объединения, созданные для осуществления актов купли-продажи (рынки) сталкиваются с проблемами фальсификации продукции, недобросовестной торговли (обманутые дольщики и т.д.), нечестной конкуренции (рейдерские захваты и проч.)

Объединения ассоциативного типа не достаточно действенны в плане взаимопомощи, взаимоконтроля, отстаивания собственных интересов, в следствии, низкой активности своих реальных и потенциальных членов (профсоюзы и проч.).

Наконец, особо хочется сказать о самом широком объединении, которое является базой для формирования всех, указанных выше, о гражданском обществе нашей страны. Именно о разобщенности населения по имущественному, религиозному, национальному и другим признакам, об отсутствии патриотизма говорится прежде всего. Все это приводит к падению морали, духовности, росту преступности и другим негативным явлениям, таким, например, как коррупция [1].

Несомненно, положение во всех этих объединениях можно исправить, существенно улучшить, если повысить их уровень «целостности», интегрированности в них отдельных членов. Помимо тех шагов, которые уже делаются [2] складывающаяся ситуация требует проведения дополнительных мероприятий по ряду направлений. И эти мероприятия должны быть направлены не только на создание благоприятных условий для функционирования этих объединений, но и на повышение ответственности за их функционирование реальных и потенциальных членов.

Так, относительно укрепления семьи можно заметить, что необходимо продолжать ныне действующую политику по материальной поддержке семей, прежде всего молодых. Но ее необходимо дополнить мерами по повышению ответственности населения за продолжение своего рода, например, через введение налога на бездетность и проч.

Применительно к организациям необходимо заметить, что для консолидации всех их членов необходимо пропагандировать и внедрять нормативы, связывающие доходы всех членов организации с конечными результатами их деятельности. Здесь могут быть обозначены мероприятия, заинтересовывающие и в определенной степени обязывающие руководителей частных и государственных предприятий поощрять работников за инициативный труд, высокое мастерство, рационализацию, предложения по организации производства и т.д. Необходимо способствовать повышению уровня занятости всех слоев населения не только активного возраста, но и школьников, пенсионеров, инвалидов и т.д., организовывая социальные работы. При этом рабочие места необходимо формировать и предлагать также адресно как и выдачу социальных пособий, учитывая особенности, степень самоуважения каждой группы населения.

При организации рынков для снятия обозначенных проблем недобросовестного, противоправного поведения, существующее законодательство необходимо совершенствовать по направлению усиления персональной ответственности всех агентов рынка за подобные действия. Речь идет об увеличении сроков наказания, большей имущественной ответственности и проч. Применительно к бизнесменам можно разработать и реализовать мероприятия под рубрикой “ответственный партнер”. Их конечная цель - повысить ответственность за взятое обязательство перед партнерами, властью, гражданами. Оперативность и тяжесть санкций должна быть достаточно эффективной для того, чтобы навести порядок в этой сфере.

Для повышения уровня ассоциативного взаимодействия необходимо стимулировать формирования объединительных центров. Их главное назначение - сконцентрировать в единой организации распыленные по различным структурам силы “новаторов” - людей, заинтересованных в переменах. Помимо разработки идей и норм эти центры должны сыграть большую роль в создании инфраструктуры взаимодействия заинтересованных субъектов. При этом в качестве агентов взаимодействия могут выступать следующие групп субъектов: население, физические лица; хозяйствующие субъекты, юридические лица; ассоциированные в крупные проекты субъекты хозяйственной деятельности; сами проектные ассоциации, взаимодействующие по интегральным, взаимовыгодным интересам; субъекты федерации, органы власти в регионах и проч.

Их взаимодействие осуществляется на трёх уровнях: уровне внутригруппового взаимодействия, в результате которого формируется ассоциация; на уровне межгруппового взаимодействия, в результате которого формируется коалиция; и, наконец, на уровне межсистемного взаимодействия, когда одна региональная система в целом или её отдельные элементы взаимодействуют с другими субординационными или координационными системами, их элементами.

Направление повышения интегрированности гражданского общества предполагает создание и реализацию программы, ориентированной на гармонизацию интересов всех слоев населения, на повышение мобилизационного потенциала страны и отдельных субъектов РФ.

При этом предлагаемые мероприятия должны обеспечить:

1) Формирование у населения чувство “единой родины”, с ее неповторимым культурно-историческим наследием. В этом может помочь формирование «национальной идеи», о которой сейчас много говорится.

2) Повышение взаимной информированности различных слоев населения друг о друге, о своих проблемах, что позволит быстрее добиваться согласия при решении спорных вопросов.

Для достижения этих целей необходимо проводить соответствующие мероприятия формирования «общих площадок» взаимодействия различных слоев, групп населения. Это не только совместные праздники, коллективные акции, но и служба в армии, привлекательность которой необходимо повышать, обучение в соответствующих учреждениях и проч. Особенно велика роль при реализации этого направления средств массовой информации.

Для осуществления всех этих мероприятий по повышению целостности, интегрированности нашего общества необходима единая государственная политика, которую может разрабатывать специальный межведомственный комитет. Этот «комитет интеграции» должен как самостоятельно, так и через своих представителей отслеживать все объединительные или разъединительные процессы в обозначенных социальных объектах и формировать соответствующие программы для лиц, органов, обладающих властными полномочиями, законодательной инициативой по регулированию интеграционных процессов в нашем обществе.

В основе аналитической деятельности данного комитета должна быть положена системная методология, которая, прежде всего, используется при описании и моделировании организационных процессов, к которым и относятся упомянутые нами интеграционные и дезинтеграционные тенденции. И протекание этих тенденций имеет место не только в современном, но и древнем обществах [3].

Библиографический список

1. Лукьянова В.В., Шеремеев Е.Е. Механизмы реализации антикоррупционной политики на муниципальной службе в РФ (на примере городского округа Самара) // Современные проблемы управления: межвуз. сб. науч. тр./ под общ. ред. С.А.Мартышкина, С.А.Ключникова. – Самара: Издательство «Самарский университет», 2015. Вып.9. – С. 74-83

2. Мартышкин С.А., Термелева Е.Е. Определение индексов стадий модернизации регионов (на примере Самарской области)/ С.А. Мартышкин, Е.Е. Термелева// Региональное развитие. - 2015. - № 5 (9). - С. 3.

3. Мартышкин С.А. Государственная служба зарубежных стран: ранние этапы эволюции. Вестник Самарского государственного университета. 2015. № 2 (124). С. 229-235. // Вестник Самарского государственного университета. 2015. № 2 (124). С. 229-235.

S.A. Klyuchnikov*

THE INTEGRATION OF SOCIETY AS A NECESSARY OBJECT OF PUBLIC POLICY IN RUSSIA

The article is devoted to the topic of the integration of modern Russian society. It passes through major social systems: family, cooperation, market, Association, community. The level of integration in society is variable and it has its optimal value at each level of its development. To do this, in Russia it is necessary to form a special administrative body.

Key words: integration, social system, the integrity level of social systems.

*© Klyuchnikov, S. A.

Klyuchnikov Sergey Alexandrovich - associate Professor of the Department of state and municipal management, Samara University

V.V. Лукьянова*

ИНСТИТУТ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ КАК ФОРМА ОБЩЕСТВЕННОГО УЧАСТИЯ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

В статье говорится о том, что развитие и совершенствование форм общественного контроля во всех сферах деятельности органов власти будет способствовать совершенствованию сферы государственного управления, что в целом положительно скажется на социальной эффективности государственного и муниципального управления.

Ключевые слова: контроль, общественный контроль, коррупция, гражданское общество, государственные и муниципальные органы власти.

Любая деятельность предполагает поиск путей результативного и рационального ее осуществления. Результативность и эффективность любой деятельности связана с достижением конкретных результатов с наименьшими издержками. Эффективностью может обладать любой процесс,

* © Лукьянова В.В., 2016

Лукьянова Валентина Васильевна – доцент кафедры государственного и муниципального управления Самарского университета